

漫长回家路：

“一带一路”中国工人的困境



2022年11月

## 目录

<b>执行概要</b>	1
<b>1. 导论</b>	1
<b>2.“一带一路”工人生存状况</b>	7
1. 外包和欺骗性的雇佣行为	7
2. 非法合同行为	9
3. 对个人自由的限制	11
<b>3. 意外因素：新冠疫情</b>	19
<b>4. 定量证据：问卷与访谈数据</b>	21
<b>5. “一带一路”大背景下的另类叙事：强迫劳动</b>	25
欺凌弱势群体	25
合同诈骗	26
行动上的限制	26
孤立无援	26
身体与性暴力 身体伤害/有形暴力与性暴力	26
恐吓与威胁	27
扣压身份文件	27
拖扣工资	27
债务捆绑	28
<b>6. 工人权益被侵犯的因素</b>	28
1. 分包	28
2. 工人对劳务系统缺乏认知	30
3. 对海外中国工人制度性保护的缺失	30
4. 国际监督的缺失	33
<b>7. 探讨一带一路项目在各国情况</b>	33
国家概况：塞尔维亚	34
国家概况：阿尔及利亚	39
国家概况：印度尼西亚	42
国家概况：刚果民主共和国	46
其他国家概况：柬埔寨	47
其他国家概况：新加坡	52

<b>8. 结论</b>	<b>57</b>
<b>9. 附录</b>	<b>58</b>
附录 1. 研究方法论	58
附录 2. 工人故事	64
附录 3. 海外工人访谈提纲	62
附录 4. 扩充内容 – 印尼德龙工业园	65
附录 5. 扩充内容 – 印尼青山工业园	80
附录 6. 印尼政府在强迫劳动中扮演的角色	90
<b>10. 文件清单</b>	<b>103</b>
[DL-1] 响水神龙对外劳务公司应聘人员信息登记表	103
[DL-2] 神龙对外劳务公司员工入职声明	104
[DL-3] 工人入职声明	105
[DL-4] 工人自愿申请再次前往VDNI公司工作的承诺书	106
[DL-5] 罚款单	107
[DL-6] 工人要求争议微博截图	108
[DL-7] 南通京唐至张广永儿子的通知	109
[DL-8] 南通京唐至张广永家属的信	110
[DL-9] 厦门象屿信访事项不予受理通知	111
[DL-10] 德龙印尼公司考核通报	112
[DL-11] 工人护照申请书	113
[DL-12] 工人自费回国承诺书	114
[DL-13] 印尼德龙工业园舆情管理制度通知	115
[DL-14] 印尼德龙工业园声明	119
[DL-15] 淮安区商务局对工人请愿的回复	120
[DL-16] 青山园区劳务派遣合同	121
[DL-17] 劳务人员合法权益保障告知书	127
[DL-18] 关于调低疫情防控等级适当开放门禁的通知	128
[DL-19] 中国驻印尼经济商务出关于保障劳务人员合法权益通知	129
[DL-20] 中国驻印尼大使馆给中国航空公司的信	131

## 执行概要

“一带一路”是由中国政府主导的跨国投资计划，它的核心倡议是用“中国特色”重新定义全球化<sup>1</sup>。自2013年被提出以来，已有数以千计的交通、能源、信息技术和采矿的投资项目以“一带一路”的名义在世界各地落地。根据美国企业研究所(American Enterprise Institute)的估计，“一带一路”在中国国外的项目总计投入为8380.4亿美元<sup>2</sup>。通过发展基础设施、贸易和其他方面的互联互通，“一带一路”同时也推动了中国国内经济的强劲增长<sup>3</sup>，并进一步加强了中国在全球供应链中的关键地位，比如，有研究发现，通过“一带一路”，中国在全球稀土供应链中的地位不断上升<sup>4</sup>。“一带一路”也在弥合全球基础设施建设和发展不平衡等方面发挥了关键作用<sup>5</sup>。然而，尽管“一带一路”在平衡全球不平等及发展不均等方面具有前所未有的潜力，其所带来的环境影响、权益侵犯和腐败问题同样引起了批评人士的广泛关注。<sup>6</sup>“一带一路”研究还有一个鲜为人知的方面值得做进一步研究：劳工剥削。根据中国商务部的数据，在2021年，有59.2万名海外中国工人<sup>7</sup>。这一数字低于新冠病毒疫情流行之前的水平。然而，这个官方统计还没有包括不具备有效工作签证的中国工人（例如有些工人持有短期商务签证但不能合法滞留工作）。我们调查了333名在印尼的中国工人，只有27.6%的人持有有效的工作签证。据此推测，“一带一路”计划的推动，有上百万中国工人的参与。然而，不论是否有合法身份，这些工人在海外各国却要被社会隔绝，他们不熟悉当地的法律及当地的社会状况，因此更为容易遭受劳工剥削并身处恶劣的工作环境中。根据我们的调查，这些工人大部分在国有企业的分包商或国家投资的私营企业里工作。为了实现中国宏伟的经济和地缘政治上的愿景，这些中国工人有许多都遭遇了

<sup>1</sup> Jason Zukus, 2017. “Globalization with Chinese Characteristics: A New International Standard?” The Diplomat. <https://thediplomat.com/2017/05/globalization-with-chinese-characteristics-a-new-international-standard/>

<sup>2</sup> The American Enterprise Institute, “China Global Investment Tracker.” <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/?ncid=txtlnkusaolp00000618>

<sup>3</sup> OECD Business And Finance Outlook, 2018. “China's Belt and Road Initiative in the Global Trade, Investment and Finance Landscape.” <https://www.oecd.org/finance/Chinas-Belt-and-Road-Initiative-in-the-global-trade-investment-and-finance-landscape.pdf>

<sup>4</sup> Hijazi, Jamil and James Kennedy 2020. “How the United States Handed China Its Rare-Earth Monopoly.” Foreign Policy. <https://foreignpolicy.com/2020/10/27/how-the-united-states-handed-china-its-rare-earth-monopoly/>; Vekasi, Kristin 2019. “China’s Control of Rare Earth Metals.” The National Bureau of Asian Research.

[www.nbr.org/publication/chinas-control-of-rare-earth-metals/](http://www.nbr.org/publication/chinas-control-of-rare-earth-metals/)

<sup>5</sup> Ibid., Asia Development Bank 2017 “Meeting Asia's Infrastructure Needs.”

<sup>6</sup> Mikkaela Salamatın 2021, China's Belt and Road Initiative is Reshaping Human Rights Norms, 53 *Vanderbilt Law Review* 1427; Business & Human Rights Resource Centre 2022, “Going Out Responsibly: Time to Take Human Rights Seriously in Chinese Overseas Business Operations.” <https://thepeoplesmap.net/2022/01/12/going-out-responsibly-time-to-take-human-rights-seriously-in-chinese-overseas-business-operations/>;

<sup>7</sup> Of Chinese laborers abroad, some came from urban areas, some were rural migrant workers [农民工], but the official figure only include those who are recruited through legitimate means. Here, to distinguish the Chinese workers working overseas, we avoided using the term “migrant workers,” since it could be confused with rural migrant workers within China who migrated from province to province for better opportunities; instead, we opted for the more general term “overseas Chinese workers.” However, many workers we came into contact with did not go abroad with a legitimate and fair labor contract and a legal status, opening them to labor abuse.

<sup>8</sup> 中华人民共和国商务部, “2021年我国对外劳务合作业务简明统计”. 2020.

<http://hzs.mofcom.gov.cn/article/date/202201/20220103238999.shtml>

极端恶劣的劳动条件，成为国际劳工组织所定义的强迫劳动的受害者<sup>9</sup>，甚至有部分人所遭遇的境况已经近乎人口贩运和现代奴隶制。中国劳工观察认为，问题的产生应归咎于中国当局、“一带一路”项目国以及全球公民社会对于项目的监督不足。这其中，中国当局负有特殊责任。值得注意的是，“一带一路”项目中的强迫劳动和人口贩运与其他知名案例中的类似滥用行为相比，存在质的差异，从根本上说，“一带一路”是一个主要由中国资本注入和国家政策支持共同作用的构想，参与其中的主力也以中国国有资本控股的企业为主。确实，根据中国劳工观察对中国商务部对外投资和经济合作司<sup>10</sup>数据的评估，在上市的中国海外百强企业中，只有6家非国有企业，总营业额约为160亿美元，仅占总营业额的9.2%。所以需要指出的是：“一带一路”项目中的强迫劳动和人口贩运，与其他典型的人口贩运案例相比，具有性质上的区别。

本报告致力于让国际社会上更多的读者听见“一带一路”上工人的声音。

中国劳工观察记录了以下具体侵犯权益的问题：

- 具有误导性或欺骗性质的招聘广告、押金和苛刻的考核制度。这些都使工人在劳资关系中处于根本性的不利地位；
- 通过任意使用罚款、扣留身份证件、累积拖欠工资，以及征收工作前押金等方式，限制工人个人自由；
- 通过人身威胁和暴力，防止工人逃跑、抵抗管理层、或向媒体或地方当局求助。
- 在工人没有明确了解合同条款的情况下强迫其签署劳动合同、签署不具有法律有效性的合同，或者在某些情况下不签署任何劳动合同；
- 工人不熟悉“一带一路”所在国的社会环境，不了解他们可以利用的法律及其他申诉途径；
- 严格的新冠疫情政策限制了工人在中国找工作的机会；
- 企业雇佣退伍军人联合当地警察对工人进行监视和控制，以及中国大使馆和领事馆对这一现象的忽视与不作为。

---

<sup>9</sup> 国际劳工组织，2012。国际劳工组织强迫劳动指标。日内瓦：国际劳工组织

<sup>10</sup>The Ministry of Commerce of the People's Republic of China, “2019年我国对外承包工程业务完成营业额前100家企业” [Top 100 of Foreign Contracting Enterprises of 2019, Based on Business Turnover] 2020.

中国劳工观察认为以下五个因素加剧了这些问题：

- (1) 参与“一带一路”的企业在国内外普遍缺乏责任感，没有建立起相应的问责和监督管理制度；
- (2) 目前中国劳动法对中国赴海外劳工的国际劳工权利纠纷缺乏触及或执行不力；
- (3) 国际组织一般不参与监督“一带一路”项目中涉及的侵权行为；
- (4) 中国和“一带一路”合作国当局对于政治经济利益的考量超过了对工人权利的关注；
- (5) 全球公民社会对调查与监督这些问题的兴趣相对不足。

## 建议

为了改善中国工人在“一带一路”项目中的待遇，中国劳工观察建议以下利益相关方采取如下行动：

### 中国

推进“一带一路”建设工作领导小组办公室，国家发展和改革委员会和中华全国总工会等主管及相关指导单位执行其宗旨，保护海外中国工人的权利，向工人提供免费的法律咨询和援助，帮助工人向海外雇主和/或国内中介寻求补偿。中国应签署和批准国际劳工组织C97《移民就业公约》<sup>11</sup>，国际劳工组织第143号《移民工人公约》<sup>12</sup>，和联合国的《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》<sup>13</sup>。中国“一带一路”项目相关机构应该落实国家的法治精神，对劳务派遣机构进行更严格的监管，对不合规的跨境劳务派遣机构，特别是对存在欺骗性招聘和不合法合同的机构进行更严厉的处罚。同时，中国海关应该在边境对中国工人实施特殊的离境检查程序，以识别劳工人口贩运的潜在受害者。此外，商务部及劳动部等部门应实施第三方监督机制，审查、控制和监督侵犯劳工权利的行为。呼吁中国政府加强对中国海外劳工的使领馆保护，增加从中国海外劳工主要务工国家和地区回中国的航班，提供劳工包机，并建立以受害者为中心，且包括强迫劳动受害人的反人口贩运预防、保护和赔偿机制。

### “一带一路”项目国家

“一带一路”签约国也有责任解决中资项目中涉及劳工侵权的问题。他们应该签署和批准国际劳工组织C97《移民就业公约》、国际劳工组织C143《移民工人公约》和联合国《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》；项目所在国政府应该为中国工人建立便利的投诉渠道（包括提供中文热线），并与民间社会达成相互合作，为工人提供应有的帮助。当局相关部门与人员应对希望雇用外国工人的雇主提出更严格的要求并进行制度监管；应定期视察“一带一路”项目工地的工作和生活条件，并检查公司的雇佣资格。特别要指出的是，项目所在地政府机构需要制定机制来查处涉嫌强迫劳动和贩卖劳动力的雇主和工地，直接追究违反劳动和移民法规的公司的责任，并且必须取消对人口贩运受害者的不合理惩罚。各方当局应该对商业签证申请人实行更严格的筛选程序，并仔细检查工作签证申请人和担保人的资格。除了中国自身需要更严格的出境审查，目的国海关也应该实施更严格的入境审查程序，以识别人口贩运受害者。

---

<sup>11</sup> 国际劳工组织, Migration for Employment Convention (Revised), C97. 1949, a convention stipulating member states' protection for migrant workers.

<sup>12</sup> 国际劳工组织, Migrant Workers (Supplementary Provisions) Convention, C143, 24 June 1975, C143.

<sup>13</sup> 联合国大会, International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families, 18 December 1990, <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-convention-protection-rights-all-migrant-workers>

## 美国

本报告在美国发表，因此中国劳工观察将特别向美国当局提出建议。美国应该暂停或禁止进口由涉嫌使用或组织强迫劳动或人口贩运的公司及个人提供的商品和服务，而且美国当局对涉嫌违反这些标准的实体已曾有过这样的先例。对于那些促成、参与强迫劳动和人口贩运或从中获取利益的公司、个人或实体，美国应采取措施追究他们的刑事或其他责任。美国的机构应该积极向中国和“一带一路”合作国的政府与公民社会强调公平用工的重要性，并向“一带一路”合作国家提供技术支持，帮助他们审查项目潜在的经济和环境可持续性。此外，美国还应针对“一带一路”所涉及的当事方开展强有力的反腐运动。最后，美国必须与盟友合作，创造出“一带一路”的替代性方案以解决全球不平等的问题，同时在多边主义的框架内推行更高的道德标准。

## 其他国家

外交政策是提高“一带一路”所涉之强迫劳动和人口贩卖行为成本的关键。只有当多个政府能够共同参与时，其效果方能达到最佳。例如，美国有专门针对强迫劳动获利者的法律法规，这些法规实施后，涉嫌实施海外强迫劳动的资金以及人员可能会转移到其他西方国家，因此，欧盟也应出台针对强迫劳动的立法，并通过法律程序追究参与强迫劳动的人员的刑事或经济责任。此外，其他制裁措施，如对故意发起、资助或参与管理和组织强迫劳动行为的关键人物实施签证禁令和资产冻结也是另一条可行的途径。除欧盟外，所有国家也都应寻求和采取行动以监测、跟踪和防止由强迫劳动所生产的商品进入其国内市场，并对有嫌疑涉及强迫劳动的人员通过立法进行责任追究和制裁。

## 联合国及其他国际组织

联合国必须谴责、暂停或禁止成员国进口涉嫌使用或组织强迫劳动、贩卖人口或现代奴隶制的公司或个人提供的商品或服务。联合国机构和其他国际组织应调查“一带一路”项目的劳工权利侵犯情况，并为工人建立中文热线，提供资源和支持服务（如法律援助）。其应该更好地监督和执行国际劳工组织和联合国有关工人权利的条约，其中包括：国际劳工组织第97号《移民就业公约》、国际劳工组织第143号《移民工人公约》、联合国《保护所有移民工人及其家庭成员权利国际公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。<sup>14</sup> 联合国官员应向“一带一路”参与国提供技术支持，帮助他们审查项目潜在的经济和环境可持续性影响。相关机构亦应开

---

<sup>14</sup> U.N. Convention Against Transnational Organized Crime: Message from the President of the United States Transmitting United Nations Convention Against Transnational Organized Crime (The "Convention"); two Supplementary Protocols: (1) Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, and (2) Protocol against Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, adopted by the United Nations General Assembly on November 15, 2000. The Convention and Protocols Were Signed by the United States on December 13, 2000, at Palermo, Italy. Washington :U.S. Government Printing Office, 2004.

展强有力的反腐运动，国际组织和其他组织之间应该进行协调，谴责和/或制裁那些在“一带一路”旗号之下参与强迫劳动和人口贩运的实体。

### **国际社会**

全球民间社会团体应建立渠道，为强迫劳动和劳工贩运的受害者提供法律和物质援助。各团体还需要组织针对工人的公平劳动实践和人权教育活动，例如，他们可以为工人提供法律培训，帮助他们收集可用于法律诉讼的适当的侵权证据。最终，有必要深化跨国联系与合作，向所有“一带一路”参与国与项目施压，以提高透明度和问责机制，共同抵制涉及国际人口贩运和强迫劳动的个人、公司和组织。

## 1. 导论

近年来，对于在中国参与和主导的各种跨国经济项目中存在的工作条件的问题与工人权利受到侵犯的报道和证词不断出现在媒体和大众视线中。中国劳工观察长期深切关注中国海外工人的生存状况，并尤其关切新冠疫情爆发的艰难时期。因此，中国劳工观察于2021年10月启动了针对这个问题的调查。本报告中的数据主要来自于中国劳工观察工作组通过短信、电话、调查问卷和电子邮件与身在亚洲、中东和非洲的八个“一带一路”国家的2000多名工人的联络，其中和中国劳工观察有直接联系的工人超过300名。本报告重点关注其中四个国家的情况：**阿尔及利亚、塞尔维亚、印度尼西亚和刚果民主共和国**。另外的特别的国家是新加坡和柬埔寨。

2013年，习近平主席发起了“一带一路”倡议，这个平台声称主要是为了国际间合作<sup>15</sup>。“带”指贯穿中国的陆地走廊，经过中亚并延伸至东欧。“路”是指中国、东南亚、非洲和中东的港口之间的海上交通网络。该倡议的既定目标是为了“促进政策、基础设施、贸易、金融和人民之间的联系[.....引导]实现和平、繁荣、开放、创新、绿色发展、文化交流和廉政<sup>16</sup>。”这一愿景声明中也详细列出了一系列目标，旨在帮助满足沿线国家基础设施发展的迫切需要，加强政策协调，并促进全球金融一体化。

尽管来自不同媒体的报道和文章似乎都关注并定义了“一带一路”倡议为中国的金融投资和旨在扩大其全球影响力和地缘政治力量的外国基础设施项目，但正如中国官员迄今为止所解释的那样，“一带一路”倡议是一个更广泛的倡议，其目标更加接近于非固定形式的连接，即各种形式的硬“连接”和“软连接”。国家发展和改革委员会表示，“一带一路”倡议的推进是基于推进基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同参与国人民“心联通”。中国商务部将“一带一路”倡议下的“硬互联互通”强调为以中国投资的基础设施项目为标志的基础设施互联互通建设；“软连接”是指以中国参与全球贸易集团、会议、签署贸易协定、创建实验室、与全球各种贸易和投资实体建立联系等为标志的贸易、技术和全球人才连接；此外，“心联通”更侧重于传播中国文化和树立中国良好形象，通过慈善项目和文化投资，如柬埔寨音乐表演“吴哥的微笑”。中国文化和柬埔寨政府。尽管“一带一路”尚缺乏具体的政策和衡量指南，但这些语言多次出现在有关“一带一路”的各种政策和新闻报道中，凸显了其作为指导原则的重要性。换言之，“一带一路”倡议应被视为与世界各国建立政治、社会、产业、文化和金融联系的动力；虽然基础设施和外国直接投资是最受关注的方面，但它们只是该倡议的要素。然而，由于本报告着重关注具体“一带一路”项目中的工人条件，

---

<sup>15</sup> 习近平主席提出一带一路倡议5周年：构建人类命运共同体的伟大实践 [http://www.gov.cn/xinwen/2018-10/05/content\\_5327979.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-10/05/content_5327979.htm)

<sup>16</sup> 中华人民共和国国务院, 2021. “《新时代的中国国际发展合作》白皮书” [http://www.mod.gov.cn/topnews/2021-01/10/content\\_4876879.htm](http://www.mod.gov.cn/topnews/2021-01/10/content_4876879.htm)

因此报告侧重于在中国与其他国家建立基础设施和经济“硬连接”的宏伟愿景下聚焦基层工人。



一带一路：中国的新丝绸之路  
来源: 新华网<sup>17</sup>

在全球基础建设发展的大背景下，中国倡议的“一带一路”已经在世界各地资助并建造了大量的铁路、公路、工厂、厂房、采矿设施、智能城市、电信和信息技术平台<sup>18</sup>。迄今为止，中国已经与147个国家——超过全世界的三分之二——以及32个国际组织签署了“一带一路”协议<sup>19</sup>。自2017年以来，维护“一带一路”甚至已成为中国共产党党章的一部分<sup>20</sup>。“一带一路”旗下的大多数已知的项目都是由国家资本支持的。事实上，这也反映在中国的官方统计中。根据中国劳工观察对中国商务部对外投资和经济合作司数据的评估，在中国海外100家企业名单中，只有6家非国有企业，总收益约为160亿美元，仅占总营业利润的9.2%。此外，根据中国国务院国有资产监督管理委员会的数据，中央国有企业承担了

<sup>17</sup> <https://investors-corner.bnpparibas-am.com/investing/grabbing-the-china-belt-and-road-initiative-opportunity/>

<sup>18</sup> Jennifer Hillman and Gary Roughead, 2021. China’s Belt and Road: Implications for the United States, Council on Foreign Relations.

<sup>19</sup> 中华人民共和国中央人民政府, 2022. “我国已与147个国家、32个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件 [http://www.gov.cn/xinwen/2022-01/19/content\\_5669215.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2022-01/19/content_5669215.htm) ; 新华网, 2022. “中国政府与阿根廷共和国政府签署共建‘一带一路’谅解备忘录,” [http://www.news.cn/2022-02/06/c\\_1128335899.htm](http://www.news.cn/2022-02/06/c_1128335899.htm)

<sup>20</sup> 中国共产党, 2017. 中国共产党党章, 中国共产党第十九次全国代表大会部分修改, 2017年10月24日通过 <http://cpc.people.com.cn/19th/n1/2017/1029/c414305-29614386.html>

3116个“一带一路”项目。在已开工或规划的基础设施项目中，由中央企业承担的项目约占50%，合同金额占总合同金额的70%以上<sup>21, 22</sup>。

据报道，该倡议通过投资和创造就业机会使其目标国家的基础设施建设和经济发展受益<sup>23</sup>。事实上，根据亚洲开发银行的数据，到2030年，仅亚洲就需要约26万亿美元的投资来实现基础设施的现代化以及改善经济状况（包括应对气候变化有关的项目）<sup>24</sup>。此外，各种来源估计，全球每年的在发展上的投资需求在2.9万亿到6.3万亿美元之间<sup>25</sup>。根据美国企业研究所的估计，到2021年，“一带一路”的投资和建设的总额为8380.4亿美元<sup>26</sup>。这些在“一带一路”名义之下进行的投资，是迄今为止为解决这些发展需求做出的最大贡献<sup>27</sup>。此外，在项目所在地，“一带一路”可以成为重塑和改造该地区经济地理的催化剂<sup>29</sup>。根据世界银行的评估和其他国际平台上的数据，以“一带一路”为名所开展的基础设施建设

---

<sup>21</sup>中华人民共和国中央人民政府, 2018. “央企承建“一带一路”项目3116个.” [http://www.gov.cn/xinwen/2018-10/31/content\\_5336052.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-10/31/content_5336052.htm)

<sup>22</sup> Central state-owned enterprises are funded, managed, and monitored directly by Chinese central (i.e., not local) government entities such as the State Council, the Ministry of Finance, and other management committees under the Chinese State Council, and are often considered a part of the Chinese central government bureaucracy. There are only 98 of such enterprises in China, with notable examples such as China Rare Earth Group, China Resources Holdings Company, see: <http://www.sasac.gov.cn/n4422011/n14158800/n14158998/c14159097/content.html>

<sup>23</sup> <https://en.imsilkroad.com/p/314276.html>; World Bank Group 2018 “Foreign Investment across the Belt and Road : Patterns, Determinants, and Effects.”

<https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/394671539175518256/foreign-investment-across-the-belt-and-road-patterns-determinants-and-effects>;

<sup>24</sup> Asia Development Bank 2017 “Meeting Asia's Infrastructure Needs.” [adb.org/publications/asia-infrastructure-needs](http://adb.org/publications/asia-infrastructure-needs)

<sup>25</sup> Bhattacharya, B. 2010. “Estimating Demand for Infrastructure in Energy, Transport, Telecommunications, Water and Sanitation in Asia and the Pacific: 2010-2020”. ADBI Working Paper 248. Tokyo: Asian Development Bank Institute. [www.adbi.org/workingpaper/2010/09/09/4062.infrastructure.demand.asia.pacific/](http://www.adbi.org/workingpaper/2010/09/09/4062.infrastructure.demand.asia.pacific/); NCE (2014), Infrastructure Investment Needs of a Low-carbon Scenario, New Climate Economy,

<https://newclimateeconomy.report/workingpapers/wp-content/uploads/sites/5/2016/04/Infrastructureinvestment-needs-of-a-low-carbon-scenario.pdf>; GI Hub (2017), Global Infrastructure Outlook, Global Infrastructure Hub, <https://outlook.gihub.org/>; McKinsey (2016), Bridging Global Infrastructure Gaps, [www.mckinsey.com/industries/capital-projects-andinfrastructure/our-insights/bridging-global-infrastructure-gaps](http://www.mckinsey.com/industries/capital-projects-andinfrastructure/our-insights/bridging-global-infrastructure-gaps).

<sup>26</sup> The American Enterprise Institute, “China Global Investment Tracker.” <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/?ncid=txtlnkusaolp00000618>

<sup>27</sup> OECD Business And Finance Outlook, 2018. “China's Belt and Road Initiative in the Global Trade, Investment and Finance Landscape.” <https://www.oecd.org/finance/Chinas-Belt-and-Road-Initiative-in-the-global-trade-investment-and-finance-landscape.pdf>

<sup>28</sup> 虽然在2021年，为了解决紧迫的基础设施需求，七国集团（G7）宣布了《重建更好世界》；2022年6月，七国集团宣布向该倡议投资6000亿美元的全球基础设施，据说是为了抗衡中国通过一带一路所施加的政治和商业影响。来源: Lemire, Jonathan and Karl Mathiesen 2022, "G7 unveils \$600B plan to combat China's Belt and Road: Beijing is increasing its global reach through major investments in Africa and Asia." Politico. [politico.eu/article/g7-unveils-600b-plan-to-combat-chinas-belt-and-road/](https://www.politico.eu/article/g7-unveils-600b-plan-to-combat-chinas-belt-and-road/); The White House Statements and Releases 2022. “FACT SHEET: President Biden and G7 Leaders Formally Launch the Partnership for Global Infrastructure and Investment.”

<sup>29</sup> Bird et al., 2019. “The Belt and Road Initiative : Reshaping Economic Geography in Central Asia?” *World Bank Group*.

和其他项目可以在全球范围内减少旅行时间，拉动贸易和外国投资，以及改善参与国公民的收入和生活条件<sup>30</sup>。

中国也从这一倡议中受益。据报道，从2013年到2021年9月，中国与“一带一路”国家之间的累计贸易额达到10.4万亿美元<sup>31</sup>。作为一个具有全球利益的国家战略，“一带一路”也与人民币（CNY）的国际化进程有关<sup>32</sup>。此外，中国拥有全球约30%的稀土元素储备，在过去的十年中，中国已经主导了世界的稀土供应<sup>33</sup>。根据标普全球的数据，截至2021年，中国占全球稀土产量的60%，这比2010年的97.7%有所下降<sup>34,35</sup>。由于稀土矿物是建造汽车电池所不可或缺的，而电动汽车以及太阳能和风能等新能源技术有颠覆整个现有能源行业的潜力，因此中国与刚果共和国、印度尼西亚和阿富汗这些稀土资源丰富的国家（通过一带一路和其他手段）加强经济和外交联系，进一步巩固了中国在全球供应链中的关键地位<sup>36</sup>。

然而，正如世界银行的一份报告所指出的，尽管一带一路在改善区域经济和缓解全球发展不平等方面具有前所未有的潜力，但为了真正实现这些净收益，在“一带一路”项目中需要落实一些“增加透明度，扩大贸易，提高债务可持续性，减少环境、社会和腐败风险<sup>37</sup>”的

---

<sup>30</sup> International Bank for Reconstruction and Development /TheWorld Bank 2019. “Belt and Road Economics: Opportunities and Risks of Transport Corridors”; Maliszewska et al. 2019. “The Belt and Road Initiative : Economic, Poverty and Environmental Impacts.” *World Bank Group*; Permanent Mission of People's Republic of China to the United Nations Office at Geneva and Other International Organizations in Switzerland. “The Belt and Road Initiative Progress, Contributions and Prospects”

<https://www.mfa.gov.cn/ce/cegv/eng/zywjyjh/t1675564.htm>

<sup>31</sup> 人民日报，2022。自2013年至今年9月，我国与“一带一路”沿线国家货物贸易额累计达10.4万亿美元，

[http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/28/content\\_5653831.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/28/content_5653831.htm)

<sup>32</sup> 国务院，2015。“Belt and Road Initiative and RMB internationalization serve global interest: Report Belt and Road Initiative and RMB internationalization serve global interest: Report.”

[http://english.www.gov.cn/news/top\\_news/2015/10/09/content\\_281475207613875.htm](http://english.www.gov.cn/news/top_news/2015/10/09/content_281475207613875.htm)

<sup>33</sup> Vekasi, Kristin 2019. "China's Control of Rare Earth Metals." The National Bureau of Asian Research.

[www.nbr.org/publication/chinas-control-of-rare-earth-metals/](http://www.nbr.org/publication/chinas-control-of-rare-earth-metals/); Hijazi, Jamil and James Kennedy 2020. "How the United States Handed China Its Rare-Earth Monopoly." *Foreign Policy*. <https://foreignpolicy.com/2020/10/27/how-the-united-states-handed-china-its-rare-earth-monopoly/> ;

Kalantzakos, Sophia. "How China Came to Dominate the Rare Earth Industry." In *China and the Geopolitics of Rare Earths*. New York: Oxford University Press, 2018;

Brennan, Elliot. "China's Strengthening Position on Rare Earths Did China just win the long-game on rare earth metals?" *The Diplomat*, 2015. <https://thediplomat.com/2015/07/chinas-strengthening-position-on-rare-earths/> ;

China Power, "Does China Pose a Threat to Global Rare Earth Supply Chains?" *China Power*.

<https://chinapower.csis.org/china-rare-earths/>

<sup>34</sup> S&P Global, “Daily Update June 27, 2022.” S&P Global. 2022. <https://www.spglobal.com/en/research-insights/articles/daily-update-june-27-2022>.

<sup>35</sup> Although China's global rare earth production rate dropped from 97.7% in 2010, according to S&P Global, China remained dominant in 2021, accounting for a total of 60% of production. This drop could be due to the global supply chain issues brought by COVID and the West's strategies countering China's rare earth domination.

<sup>36</sup> VOA News 2021. "Studies Reveal China's Dominant Position in High-Tech Minerals."

[www.voanews.com/a/east-asia-pacific-voa-news-china-studies-reveal-chinas-dominant-position-high-tech-minerals/6206341.html](http://www.voanews.com/a/east-asia-pacific-voa-news-china-studies-reveal-chinas-dominant-position-high-tech-minerals/6206341.html) ;

<sup>37</sup> The World Bank, 2018. Belt and Road Initiative. <https://www.worldbank.org/en/topic/regional-integration/brief/belt-and-road-initiative>

政策。一些批评者认为，由于“一带一路”缺乏系统性的公司问责制，以及各方运作所依据的法律框架的模糊，“一带一路”项目也暴露出许多问题，其中有关劳工权利的问题尤为严重。

根据各种媒体报道和战略报告，“一带一路”在力图改善区域经济和缓解全球发展不平等的同时，也致力于提高中国自己的影响力和软硬实力<sup>38</sup>。譬如，一些人认为，“一带一路”直接导致了严重的人权侵权行为<sup>39</sup>。据报道，这些问题在治理薄弱和中国投资占主导地位的国家尤为严重，而且由于“一带一路”缺乏系统性的公司问责制，以及“一带一路”倡议各方运作所依据的法律框架的模糊，这些问题变得更加严重<sup>40</sup>。在这些问题中，劳工权利也被放到了台面上。

“一带一路”项目的许多员工都是中国工人，他们被专门带到海外为这些项目工作<sup>41</sup>。这导致了两个主要问题：(1) 当地居民的不满：“一带一路”合作国的当地居民经常抱怨中国工人的存在，认为他们剥夺了当地居民的工作机会<sup>42</sup>；(2) 中国工人的弱势地位：中国工人被隔离在异国他乡，身处法律和社会的边缘地位，极易遭受虐待和剥削。本报告的重点是第二个问题，即工人弱势地位以及“一带一路”项目的工作条件。该问题直到最近才逐渐受到海内外记者和学术界的一些关注。

通过调查，中国劳工观察发现：在“一带一路”项目中，中国工人的权益受到了一定程度系统性的损害，造成的因素是中国政府部门的不作为，公司的非法雇佣行为，所在国的冷漠。这些侵权行为给工人造成了长期的心理和经济伤害，甚至在许多情况下也造成身体损伤，甚至包括永久性伤害。本报告中接受采访的工人讲述了他们在工作场所患精神创伤和自杀的情况，这是由恶劣的工作环境直接造成的。例如，在2022年5月至6月的一个月內，除了严重的工伤之外，印度尼西亚的德龙工业园还发生了两起自杀事件。此外，中国政府以及东道国实施的严格的新冠防疫政策和旅行限制，使情况更加恶化。普遍来说，忽视、控制和压制工人实际上是一种（基于利益和方便考量的）多方共谋，而全球公民社会对这一问题关注又相对欠缺，因而劳工权益遭受侵害的情况迟迟难以改善。

---

<sup>38</sup> 人民网，“以国际合作传播增强“一带一路”软实力”

<http://media.people.com.cn/n1/2019/0517/c426843-31090771.html>; 中国区域发展网，““一带一路”国策实施的综合实力战略研究”。<http://www.cre.org.cn/list3/ydyl/10724.html>; Umbach, Frank(2022). How China's Belt and Road Initiative is faring. Geopolitical Intelligence Service. <https://www.gisreportsonline.com/r/belt-road-initiative/>

<sup>39</sup> Jennifer Hillman and Gary Roughead, 2021. China's Belt and Road: Implications for the United States, Council on Foreign Relations;

<sup>40</sup> Business & Human Rights Resource Centre, “Going Out” Responsibly: The Human Rights Impact Of China's Global Investments, London: Business & Human Rights Resource Centre, pp 4-5.

<sup>41</sup> Hillman, Jennifer and Alex Tippet 2021. Who Built That? Labor and the Belt and Road Initiative. The Institute of Foreign Relations. <https://www.cfr.org/blog/who-built-labor-and-belt-and-road-initiative>

<sup>42</sup> Ibid. p15.

本文所记录的一些侵权行为符合强迫劳动的指标，有时甚至达到人口贩运的程度。根据《巴勒莫协议》，人口贩运是指“通过暴力胁迫或其他形式的胁迫，如诱拐、欺诈、欺骗、滥用权力，或通过授受酬金或利益取得对另一人的控制权等，来招募、运送、转移、窝藏或接收人口，以达到剥削的目的<sup>43</sup>。”许多受访者表示，他们被恶意地欺骗、剥夺权力、孤立、胁迫，并在与“一带一路”有关的海外工厂和工作场所受到剥削，其模式与人口贩运和奴役并无二致。恐惧、行动受限、剥削与被忽视，贯穿了大多数受访工人的经历。

中国工人在一带一路项目中面临的许多困境是在中国国内本已存在的问题，特别是拖欠工资、延迟支付或不支付工资，以及缺乏劳工及社会保障等。除了这些问题之外，由于语言障碍与文化和制度隔阂，在国外工作的“一带一路”项目工人往往更为孤立，难以通过熟悉的手段来维权。

在下面的报告中，我们将会：1) 描述中国工人在海外务工中遭受侵犯的情况，包括在特别恶劣的情况下工人权益被侵犯的事件；2) 讨论工人在海外“一带一路”项目中参与劳动时遇到的权益问题；3) 使用定量数据来大致估计中国工人的劳工权益在海外受到侵犯的规模；4) 分别阐述中国工人在不同国家的境况；5) 分析工人的反应，讨论调查结果的意义，并提出改善建议。

---

<sup>43</sup> 巴勒莫协议. Article 3(a).

## 2. 高强度下的“一带一路”工人生存状况

中国劳工观察已经记录了“一带一路”有关项目中存在一定规模的劳工剥削以及虐待、威胁、暴力胁迫、繁重的工作负担和工资操纵的情况。采访发现，许多“一带一路”项目不作為地无视工人的健康和安安全全。工人们长期处于在国外恶劣的条件下，严重时会导致他们的身体和精神健康状况持续恶化，在一些工地上甚至会出现意外死亡或自杀。问题是，他们为什么选择留下来？

有几个因素阻碍了工人离开或通过集体行动维权。本报告强调了一些系统化的控制手段，这些手段削弱了工人的力量，使他们无法离开、不愿反抗。

### 1. 外包和欺骗性的雇佣行为

压制工人逃跑或反抗的第一个因素是外包和欺骗性的雇佣。几乎所有的“一带一路”项目都在不同层面上进行了分包。这些项目一般由国有企业或大型上市公司实施，但他们把不同的工作内容转给其他分包商。具体来说，他们将项目分包给一级承包商企业，这些企业又分包给更小的二级承包商企业，这些企业又分包给更小的三级承包商，如此循环往复，直到最后，工作往往被交给劳务派遣公司，这些公司将责任转给各个工头。每一层都从中抽取利润。这是一个极不透明的过程。

中国劳工观察的调查表明，在海外招聘中，模糊雇主信息是一种常见的做法，一些招聘人员甚至不提具体项目或公司名称。许多中国工人报告说，他们不知道自己的实际雇主是谁。尽管没有确切的证据表明这是公司故意为之的做法，但其带来的效果是不言而喻的。工人不知道这一最基本的信息，使他们极易受到剥削，因为这使可能的劳动仲裁难以进行，而工程承担企业常常因层层法定关系的隔离而免于承担侵权的法律责任和应有的保障劳工权益的义务。

侵权乃至虐待的事例比比皆是。例如，一名工人告诉我们，他是通过一家劳务派遣公司出国打工，然后被派往印度尼西亚的一个工业园区工作。他发现自己的工资比承诺的少，于是向领导提出了这个问题，然而劳务派遣公司的工作人员却对他进行了殴打。此后他在工伤之后没有得到赔偿，而被殴打之后也没有得到治疗。他的工资却在他因受伤而停工后就被停发。除了工人本人之外，似乎没有任何一方因其行为而受到惩罚。

在法院系统中，案例上来看，通常似乎只有那些通过正式注册的对外劳务合作企业出国的工人，或者那些已经是国营企业员工的工人，才有确切的机会得到中国相关国家机构履行

其保障基本劳动权利的义务<sup>44</sup>。当涉及到通过非正式渠道出国的工人的纠纷时，由于缺乏标准的指导原则，中国法院无法做出一致的裁决<sup>45</sup>。由于大多数受访的“一带一路”的项目工人不是通过官方渠道招聘的，并且聘用时各种不规范的合约行为（如口头，空头合约），他们中的大部分人无法追究机构或公司的责任。

由于这一法律漏洞，一些招聘者在招聘过程中肆无忌惮地采取欺骗性做法。这些做法包括但不限于要求交纳保证金、收取高额费用、散发有关海外工作条件的误导性信息、不提供书面合同、不购买工伤保险等，或安排工人持旅游商务签证进入东道国，然后故意让他们逾期居留，此外还有其他方式强迫工人在当地非法工作。

**案例：与在阿尔及利亚从事建设工作的唐先生的对话（为了保护他们的身份，采访对象采用了化名）。**

**中国劳工观察：怎么听说这个活的？是通过中介介绍吗？**

唐先生：被中介骗过来。中介说这边工资高，说不干了可以跟老板说，老板会借钱给你买回家的机票。结果老板什么也不管，机票也不管，工资也不给，打电话叫谁都不管，叫天天不应，叫地地不灵。

**中国劳工观察：中介公司怎么宣传这份工作？**

唐先生：当时说挣那么多这么多，加班还另算，对我们说的都特别好。可我们来以后，老板说你们再打电话，就不管你们了。还吓唬、威胁我们。

**中国劳工观察：当初谈好的工资是多少？**

唐先生：他说八千到一万（月薪），最多的时候还可以到一万二。现在在工地上给他们干活，两年多了快三年，只给了六万块钱。还有好几万剩余工资，他们就不给我，护照也不给我。

收押金是雇主系统性欺骗和控制工人的另一种方式。从表面上看，收取高额的介绍费和保证金是为了确保中介公司得到报酬，并支付将中国工人安全带外国工作场所所需的差旅费和程序性的费用。然而，对于那些发现自己被欺骗或对其条件不满意的工人来说，作出回国的决定并不容易——他们已经支付了高额的介绍费，怎么能不赚回损失的钱就离开？一些“一带一路”所在国家的法律虽然明文禁止在聘用程序中的各种不规范行为，但中国于海外的公司仍然有方法绕过这些所在国的法律规定。例如，据中国劳工观察了解，在新加

<sup>44</sup> Ban, X., Halegua, A., (2020). “Labor Protections for Overseas Chinese Workers: Legislative Framework and Judicial Practice,” Chinese Journal of Comparative Law, Vol. 8, Issue 2, 304-330.

<sup>45</sup> Ibid.

坡，虽然新加坡法律要求公司不能扣押工人工资，但是中国的企业以及他们承包商可以通过要求工人签定一份付款协议，让工人用中国国内银行账户领取工资来扣押工人的工资，一般工人的工资会扣押一到三个月。

## 2. 非法合同行为

在招聘过程中，非法合同签约行为非常普遍，因为一些招聘人员和雇员认为签署合同只是一种程序上的形式，因此他们没有遵循规定的标准。需要强调的是，不规范的合同签约行为并不是海外中国工人特有的经历：中国国内的劳资纠纷也经常因此产生。然而，与国内就业机会相比，由于在国外就业所伴随的相对不利条件，不规范合同造成的问题对身在海外的中国工人的影响更大。

### 案例：与在印度尼西亚德龙工业园工作的肖先生的对话

中国劳工观察：你被录用时，中介告诉你期限是半年是吗？合同中是这样写的吗？

肖先生：合同上是一年，但我们六个月后就可以回中国了。

中国劳工观察：你的合同还在吗？

肖先生：他们没有给我们留副本。我们签完合同，他们就把合同拿走了。我们没有副本，我都不记得里面有什么[内容]。

在劳动合同方面，工人的故事不尽相同。中国劳工观察采访的大多数海外工人报告说，他们没有签署任何合同，约定的内容几乎都是招聘者/雇主和工人在离开中国之前口头协商的。几乎所有的纠纷都发生在工人到达后。他们发现承诺的工作和生活条件与实际条件之间的差异。这些差异可能包括不定期的工资支付、安全标准的低下以及雇主在工人达到书面或口头合同规定下的工作期限后拒不履行将工人送回中国的职责。

非正式的口头合同做法起源于20世纪80年代经济改革期间在中国兴起的大型非正式劳动力市场<sup>46</sup>。由于建筑业和制造业的大多数工人来自农村，他们对劳动法律法规知之甚少，因此特别容易受到招聘者虚假承诺的影响。此外，大多数受访工人告诉中国劳工观察，他们要么是通过朋友或家人被介绍给招聘者的，要么是以前与招聘者有过雇佣关系，这些情况都使他们倾向于信任雇主，并减少了他们寻求书面合同的动力——他们担心这样的要求会被理解为对他们身边的人缺乏信任，并可能影响未来可能的合作或工作介绍。

通过人际间的信任和关系找工作，对于国内非正规劳动力市场来说是很常见的。然而，在国外项目中，工人大多对法律知识有所欠缺，对国外的语言、文化、法律和社会条件也不

<sup>46</sup> 国际劳工组织, 2016. Non-standard employment around the world.

[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/@publ/documents/publication/wcms\\_534326.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/@publ/documents/publication/wcms_534326.pdf)

了解；并且公司也常通过为工人申请商务或旅游签证来通过中国的出境检查和项目国的入境检查——然而商务或旅游等短期签证在很多国家是不能给予持有者在签证所在国工作的权利的，工人在此情况下等同于非法移民。由于上述多种原因，国外的工作环境使工人即便想离开也不太可能自行离开，而是需要公司安排。这使他们特别容易受到欺骗和权益侵犯。

中国劳工观察发现，很大比例的海外工人是持旅游签证或商务签证到达目的地国家的，这意味着他们在实际意义上没有在那里工作的合法许可。与工作签证相比，商务签证的申请程序往往不那么复杂，不需要提交劳动合同的副本，也不需要购买人寿保险和工伤保险。申请不正当的签证是招聘人员和雇主的一种策略，以便使自身免于可能的法律责任。然而，工人可能缺乏知识和资本来自行申请适当的签证，而且在许多国家，工人需要通过他们的雇主来申请有效的工作签证，这使得雇主有更多的权力来控制工人的身份。如果工人知道他们的身份不合法，会让他们更不愿意向当地政府寻求帮助，进而让他们置身于当地的劳动法和法规的保护之外。

非法合同的形式多种多样。有些工人知道情况，有些则不知道。例如，杨先生，一位在孟加拉国的工人，告诉中国劳工观察，他被要求签署一份不符合中国人力资源和社会保障部要求的标准的合同。合同中没有说明他的工资数额或支付方式。抵达孟加拉国后，杨先生向他的雇主要了一份合同的副本。在阅读过程中，他注意到雇主未经他同意，将劳动关系的期限从“12个月”改为“24个月”。当中国劳工观察问杨先生为什么自愿签署一份他知道有问题的合同时，他回答说，他有很大的经济压力，需要找到一个稳定的收入来源；而且他启程前以为招聘者是值得信赖的，结果到了孟加拉国之后才明白口头承诺的无效。

其他合同欺骗的案例显示，招聘者也会利用工人缺乏法律意识的弱点，强迫他们在抵达目的地国家后签署空白合同或用外语写的合同。

在某些情况下，不签正式合同是雇主/招聘人员故意采取的策略，以保持雇佣关系的模糊性。一旦出现劳动纠纷，法律仲裁是工人最常用的寻求赔偿的方法。在海外的中国工人有两种选择：他们可以在目的地国家的当地法院提起仲裁，或者，正如大多数工人所选择的，他们可以在回国后向中国法院提起诉讼。由于语言障碍和法律知识的欠缺，第一种选择通常不被采用，而第二种选择则取决于工人何时以及是否真的可以回家。无论哪种情况，工人要对其招聘者/雇主提出令人信服的指控都会面临许多障碍，因为他们要么没有签署合同，要么合同不规范，使其不能作为正式的法律文件使用。

工人面临的另一个障碍是收集足够的证据来证明招聘者/雇主违反了雇佣条款。一些工人甚至无法满足在中国进行仲裁的前提条件，即证明劳动关系的存在。上一节所述的外包行

为进一步增加了证明这种关系的难度。中国劳工观察发现，许多工人无法直接确定哪个分包商——一级、二级还是三级，是他们的雇主。如果不能确知雇主的名号，工人就几乎无法收集法定有效的相关证据。

### 3. 对个人自由的限制

对工人人身自由的限制是系统性的、制度化的，而且十分普遍。在外国工作，没有合法工作身份、没有对东道国的语言文化及社会状况的认知，使许多工人感到孤立无援。雇主使用策略来控制、恐吓和压制他们，使情况更为恶化。加之由于新冠疫情的流行，这些情况变得愈加严峻。工人们的一致呼声是希望能被允许回家。

#### 3.1 扣留护照，非法移民

##### 案例：刘先生的故事

刘先生于2020年受雇于江苏德龙二期，并于2021年10月接受中国劳工观察的采访。他向采访者解释说，虽然施工期已经结束，但据他说，公司继续给出“各种[任意的]理由不让[工人]回家”。要求归还护照的请求没有得到答复，甚至当工人提出自己负担回中国的机票时，德龙工业园仍然强制扣留他们的护照。

由于想回家，刘先生和一些同事直接与航空公司联系，航空公司确认他们的新冠抗体测试合格，这些工人有资格预订机票回家。工人们愿意用他们在国外赚的钱或者国内家人的资助承担这些费用。然而，公司充耳不闻，并继续扣留工人的旅行证件。刘先生感叹道：“我们没有护照，所以我们哪里都不能去。如果我们出去，被警察抓到，我们就会被关起来。每个月，我们都问他们要我们的护照，但他们就是不给。我们全都给他们写了承诺书，说只要还回护照，我们就和公司没有任何关系了，他们对我们不用承担任何责任。无论要花多少钱，我们都愿意承担这个费用，只是为了回家。但他们每次都拒绝。”据报道，刘先生和其他人还联系了中国大使馆，大使馆告诉工人们要自己与雇主谈判；他们还给当地市长的热线打电话，结果是同样的失望。工人们不敢给当地警方打电话，因为根据过去的经验和一些道听途说，他们怀疑该公司与本地安全部门有联系。

公职机构扣留他们派往国外执行公务的人员的护照由来已久。在中华人民共和国成立的初期，很少有公民被允许到其他国家旅行。对于这些享受着优厚的体制福利的少数人员来说，被国家派往国外是一个巨大的机会，将他们的护照交给公司是一个很小的代价。可是在今天，中国工人的处境就十分不同了。没收护照是控制这些人的一种有效手段。滞留在异国他乡，没有合法身份，使他们几乎没有任何选择，只能留在原地，任由雇主摆布。

在中国劳工观察采访过的工人中，约有80%（见表格1）的护照被扣押。根据一手资料和媒体报道，工人的护照往往在他们到达目的地国家后就被雇主收走<sup>47</sup>，当他们想离开公司时，要取回证件是非常困难的。除非解决护照被没收的问题，否则中国劳工被困海外的情况不太可能改变。这同时需要对中国的法律和法规进行相应的调整。例如，目前，只有在旧护照丢失、被盗或过期的情况下才能获得新的护照。这样一来，工人们就面临着这样的困境：由于他们被没收的护照没有被盗、丢失或过期，中国驻外使领馆不能为他们更新护照。除非改变这一规定，使在与护照有关的欺诈或非法扣押的情况下，允许有关受害者申请新的护照，否则没收护照对雇主来说仍然是一种极其有效并廉价的控制手段。

一些工人甚至遇到过一些一级或二级承包商在工人要求归还护照时，收取“工人管理费”。还有一些公司只有在工人支付了旅行费用和劳务中介费后才会归还护照。如果工人没有钱，承包商会让他们工作，直到他们赚到足够的钱偿还全部“债务”，然后才归还他们的证件。

这些侵权行为令人震惊。在中国劳工观察、《华尔街日报》和其他媒体的采访中，张强和另外四名来自河南的工人说，他们通过中介在印度尼西亚的江苏德龙工业园找到了工作。当他们到达印尼时，刚下飞机，他们的护照就被收走了。然后他们发现自己的工资从每月15000元人民币变成了每月仅1000元人民币的补贴。根据中国劳工观察和媒体对这些工人的采访，当他们想离开时，中介要求他们每人支付50000元人民币才能拿回护照<sup>48</sup>。

在某些情况下，中国驻在外交使团似乎对于公民护照被扣押的情况知情，却选择忽视。一些国家的工人告诉中国劳工观察，他们曾向大使馆寻求帮助，以取回他们的证件，或者在无法取回的情况下获取新的护照，但大使馆常常没有答复，或者要求工人自己与雇主交涉此事。据一位试图从中国大使馆获得帮助的受访者说，工人们认为，没有大使馆工作人员的帮助，他们就没有办法进行谈判，但在工人们急需大使馆的时候，他们却没有出现。

### 3.2 工资操控：扣留工资和苛刻的考核制度

一些公司扣留工资，实施严厉的考核制度，并对违反者处以重罚，以此作为财政控制的形式。许多工人发现自己一直生活在对捉摸不定的管理者的恐惧之中。事实上，正如印度尼西亚的康先生所反映的，“双方（海外公司和中介）都做出了承诺。但来到这里后，一切

---

<sup>47</sup> BBC, 2022. 一带一路：中国工人印尼打工的惨痛遭遇，新冠疫情下的崎岖回家路 <https://www.bbc.com/zhongwen/simp/world-59412754>; The News Lens, 护照被中企扣押被迫偷渡，「一带一路」成了中国劳工在印尼的血汗不歸路 <https://www.thenewslens.com/article/158385>

<sup>48</sup> Liza Lin, Yifan Wang, & Jon Emont. (2021). “Chinese Workers Say They Are Lured Abroad and Exploited for Belt and Road Jobs.” The Wall Street Journal. <https://www.wsj.com/articles/chinese-workers-say-they-are-lured-abroad-and-exploited-for-belt-and-road-jobs-11635348143>

都变了。谁听老板的话，谁就能在这里获得稍好的薪水。谁在老板那里惹了麻烦，谁就倒霉。谁当着大家的面要拖欠的工资，谁的工资就会被减少。如果你在工作累了之后请了两三天假——你知道，很正常的事情，这也会成为[你]扣工资的原因。”没有公平规则的保护，工人们经常感到他们处于管理层的任意摆布之下。

我们采访的许多工人面临着两难的境地，他们不得不增加工作时间，以补偿他们自掏腰包支付的前期工作押金，而工作越多，越可能面临新的费用和罚款。一些人向我们报告说，尽管他们加班工作，但还是欠公司的钱。恶劣的工作条件和对自己无法控制命运的持续焦虑和恐惧，使工人处于难以想象的压力之下。

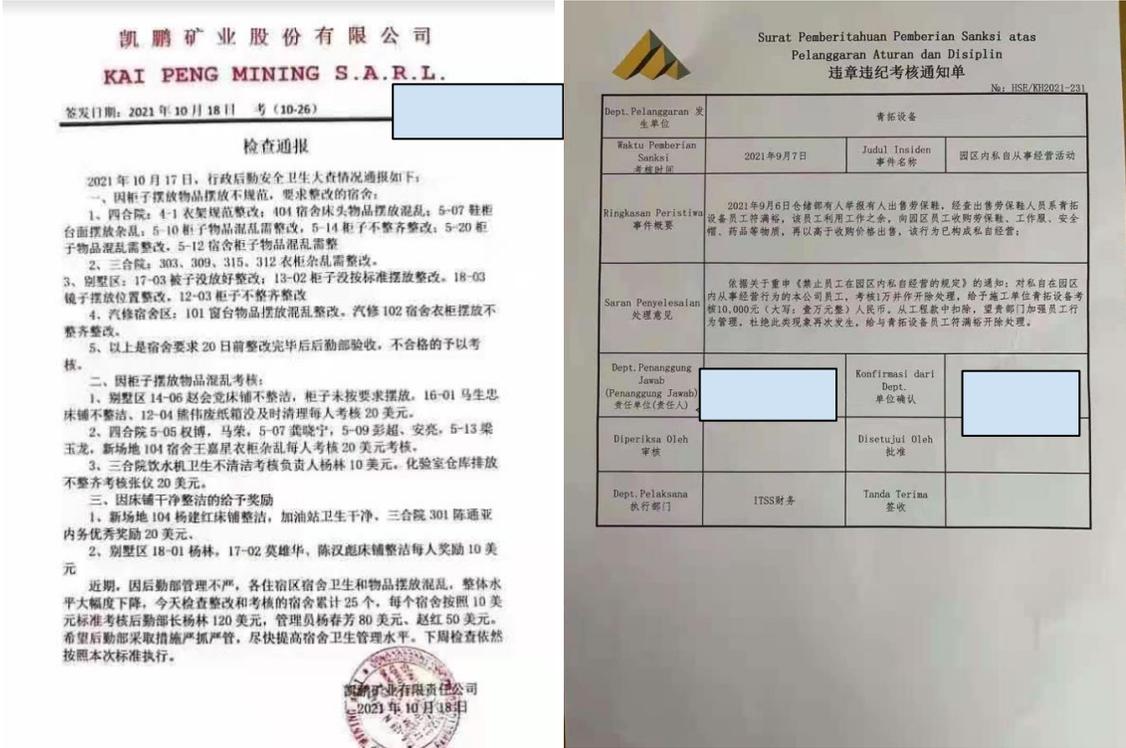
扣留工资的情形多样，有的是临时而为，有的是常规操作。不定期的工资扣留通常发生在雇主意外遇到财政困难的时候；定期扣留工资的方式主要是设定预扣期以推迟工资足额发放。例如，如果预扣期为三个月，合同期从1月1日开始，工人要到4月1日才能收到1月份的工资，2月份的工资要到5月1日，以此类推。这个循环一直持续到合同期的最后一天，届时，工人将收到所有被拖欠的三个月的工资。滥用职权的雇主可以藉此强迫工人多工作三个月，以获得合同期内最后三个月的应付工资。预扣期因雇主和工作性质的不同而不同，但在大多数情况下，预扣期为1至6个月；在个别情况下，雇主可能会预扣所有工资，直到合同期结束，然后一次性支付给工人。

在中国，扣留工程款到农历年底的情况非常普遍。在这个时期，新闻经常报道建筑工人因为没有收到被拖欠的全年工资而威胁要跳楼自杀。在中国新年前的一个月，中国政府通常会发出提醒，要求公司应全额支付工人的工资。

这种做法对身在海外的中国工人产生了更严重的影响。定期扣留工资对雇主来说有两个目的。首先，它帮助公司在短期内处理现金流问题。第二，更重要的是，它增加了工人对雇主的依赖性，同时也增加了雇主对工人的权力。它确保想要钱的工人不会辞职，并使雇主能够牢牢控制稳定和顺从的劳动力。

我们采访的工人还报告了苛刻和不合理的考核制度。他们因为工作中的小违规行为而被罚款，有些罚款甚至没有任何理由，最终导致最工人得手的工资比他们预期或应得的要低。这些罚款的问题范围很广，从非工人过错的机器损坏到工伤事故，再到擅自离开工地，甚至还有拒绝加班、浪费食物、不佩戴安全设备、在现场与他人打架或争吵、擅自休息等。还有一些生活方式的“考核”，它们强迫工人遵守军事纪律，当他们的个人行为，甚至只是姿势没有达到标准时，就对他们进行罚款。例如，印度尼西亚的一名工人报告说，他因为在宿舍里不穿衬衫休息而被罚款500元人民币。同一公司的另一名工人报告说，在他的

工作场所，几乎没有人有哪个月不被罚款。在另一起涉及一家建筑公司的案件中，一名工人称他因传播被认为对公司有害的信息而被罚款1万元人民币。



左：凯鹏公司检查通报12名工人受到了10-12美金的罚款。  
右：印尼青山公司下发10000元罚款，因工人卖安全服和药品给其他工人

根据中国劳工观察的调查，在与“一带一路”相关的项目中，扣留工资和苛刻的考核制度都是很常见的。一位受雇于某孟加拉国项目的工人经历了九个月的工资扣留，他告诉我们的调查员：“.....管理层有人告诉过我们，欠薪是公司的一种管理手段。”的确，在滞留在国外时，工资操纵会迫使工人在恶劣的条件下留下来。为了拿回自己辛苦赚来的钱，工人们忍受着虐待，否则可能就会身无分文。

鉴于“一带一路”项目有国家资本的支持，工人的工资被操纵或扣留的事实至少能证明以下两个问题其中之一：其一，“一带一路”国际项目的管理存在问题，而中国和相关的国家机构未能提供适当的监督，以至于这些项目中的劳工权利侵犯问题十分严重；其二，中国未能适当地为“一带一路”投资项目提供充足资金保障，间接导致工人的工资受到影响。

3.3 恐惧的因素：监视和直接控制

对许多生活和工作在“一带一路”项目中的工人来说，恐惧是持续性的，因为他们被系统地监视和控制。一些项目位于远离城市和城镇的地方，几乎不可能随便离开，这使工人在

交通、食品和供应方面依赖他们的雇主。而工人们在一个封闭的环境中工作、生活和社交，其条件可以被认为是社会学家厄文·高夫曼所说的“全控机构”。换言之，在一个封闭的社区中，像在寄宿学校和监狱一样，生活通过有组织的规范、条例和时间表进行管理，上述规则由权威人士制定并由工作人员执行<sup>49</sup>。这种僵化的结构为机构及工作人员的监视、控制和暴力行为提供了土壤。

工人们向我们告诉了不同程度的行动自由：一些人反映，他们担心自己在工厂外的安全，因此自己选择缩小活动空间；一些人说，他们的活动完全被限制在工厂的范围内；也有少数工人们说他们可以在下班时离开工厂。

宵禁是一种常见的做法，在工作场所的入口和出口处设置物理障碍是另一种做法。例如，在刚果民主共和国，工人们向我们报告说，他们的宿舍区被高墙包围，晚上10点后，他们的门被铁链锁住。“假若有人晚上有个什么急事，那还得把保安喊过来开那个铁链子锁，出了事还得要考核。”在刚果民主共和国的一家工厂工作的张先生告诉调查员，“为什么会每天晚上大概10点钟左右，就用铁链子把我们宿舍的大门锁上？你想想，如果一个公司住得好的话，根本就不会担心工人会逃跑的。用大铁链子锁门，这肯定是有问题的嘛！百分之百有问题！为什么要用铁链子锁门啊？”张先生继续说。“出也出不去，感觉像在一个无形的监狱。”

这些对工人行动自由的限制往往被描述成安全措施。这个理由不可谓不充分，因为在中国参与投资的“一带一路”国家中，约有84%被归类为经济和政治稳定方面的中高风险国家<sup>50</sup>。许多工人被告知，由于恐怖主义威胁和犯罪活动，在工业园区外走动很危险。新冠疫情使这个问题变得更加复杂，工厂管理层因而有了更多机会以管理的名义限制工人的生活活动。

监视和（物理或其他形式的）暴力威慑促成了“无形监狱”的形成和产生。目前，许多“一带一路”项目都有相当规模的安保人员存在。正如官方媒体所指出的那样，中国政府与负责实施和建设“一带一路”项目的国有企业和私营公司一起，有意增加安保承包商的数量，以保护具有战略意义和有利可图的项目。

很多级别较高的中国保安人员可能是退伍人员。例如，根据刚果（金）矿业集团安全管理职位的招聘启事，获聘者将获得约17000元人民币的月薪，而且应聘人选必须是“从军

---

<sup>49</sup> Erving Goffman 1961, *Asylums: Essays on the Condition of the Social Situation of Mental Patients and Other Inmates*. Anchor Books.

<sup>50</sup> Chris Devonshire-Ellis, “84% Of China’s BRI Investments Are In Medium-High Risk Countries,” Silk Road Briefings, July 2, 2020, <https://www.silkroadbriefing.com/news/2020/07/02/84-chinas-bri-investments-medium-high-risk-countries/>

队退役或从事安全管理工作<sup>51</sup>”。印度尼西亚的德龙工业园工地招聘保安的广告说将优先考虑退伍军人；在刚果的沙金矿工地，退伍军人或前特种部队成员加入后可获得奖金<sup>52</sup>。

虽然从名义上讲，退伍军人担任保安的原因是许多“一带一路”东道国不稳定，但这些保安往往不能真正保护中国工人的安全。事实上，他们经常对工人的安全构成重大威胁。据称，受访工人与保安的主要互动不是围绕着对他们或公司财产的保护，而是经常围绕着对工人的威慑和打压。在工人罢工或甚至只是提出问题时，工人就被认为是“安全威胁”。然后，警卫就会利用他们曾接受过的军事训练经验来维稳和镇压。

2021年9月，印尼德龙工业园的工厂爆发了一场罢工。中国劳工观察无法确定参加罢工的工人人数，但根据工人提供的视频片段，大约有数百名工人出现在罢工现场，要求工厂管理层支付他们应得的工资，以及给他们关于何时可以回家的问题作出答复。在现场，工人们聚集在建筑工地旁的一块空地上抗议和呼喊，直到夜幕降临。保安人员和据工人们说是当地警察的人员赶到了现场，从视频中可以听到和看到，他们向天鸣枪数次以示警告。在这次事件中，无人受伤。

罢工后，一位工头终于将工人们召集到建筑工地，回答了他们的一些迫切问题。他说：“工资和疫情补贴这个月全部发完，我明天开始打钱。大概有五六百个人吧，明天开始打，保证在这个月，全部打完。为什么说疫情补贴到现在还没发？因为合同上没有。我答应你们之后，我还要去甲方那边去找他们。疫情补贴，是我们的借款。按道理的话你发钱，我给你发奖金，你不会说我借你钱。这个，大家这个很简单的道理。应该懂了吧？”

昨天大家都看到单子了，是不是？看到的，我签的名字。为什么不让大家签字呢？上面写的清清楚楚是，承包商，预计申请单。这个单子上面有我的签名，一模一样，三个字。这个事情我会跟甲方去确认。甲方这个，要是我借出这个钱付掉之后，如果甲方把我的钱扣了，兄弟们又回家了，我去找谁要？”

这位工头继续说。“第三个就是回家的事情。应该找德龙，疫苗打不到的，那是走不掉的。如果你觉得不满意，我马上带着你们到项目部去。愿意去的去，不愿意去的人无所谓。我就开车把你们拉到项目部。”

最后，工人们组织了一次罢工，才从他们的管理层那里得到了某种形式的回应。即便如此，他们的需求仍然没有得到直接的解决。

<sup>51</sup> “刚果金矿业集团招厂区安全管理员，月薪17000左右35岁以内，”走出去，  
<https://www.51zouchuqu.com/jobs/e7a9e75c976a47ec8413d03f8475e57e.html>

<sup>52</sup> “国企刚果金沙金矿项目直招：挖掘机司机，厨师，保安，”走出去，  
<https://www.51zouchuqu.com/jobs/9e0527fa602340db9e50397f6575bec7.html>

保安、管理层和工人之间的敌对关系加深了后者的不信任感。当被问及是否去找保安解决安全问题时，一位在刚果（金）“一带一路”项目就业的工人回答说：“谁信他们啊？在这里你谁都别信，没道理的”。面对蛮横且恣意的规则和条例，目睹、经历和听到死亡和暴力的故事，看到穿着军装的警卫——有些人在巡逻时携带步枪，许多工人害怕采取任何求救的行动。此外，由于一些工人怀疑他们的雇主与当地官员勾结，即使面对恶劣的虐待行为，他们也不会报警。而我们发现，印度尼西亚的青山工业园与当地警察合作，对厂区进行管理。江苏德龙镍业也与印尼国家警察安全维护局签署合作协议，“为该‘一带一路’建设重点项目保驾护航”<sup>53</sup>。



### 中国印尼综合产业园区青山园区

☎ 电话: 021-38618250  
✉ 邮箱: cf@decent-china.com  
🌐 网址: <http://www.decent-china.com/index.php/Channel/Index/id/175.html>

园区概况   所在国情况   优惠政策   重点产业   **企业入驻**

### 企业入驻

园区可为入区企业提供所需的、高效的投资、生产、生活、行政等配套服务，包括企业注册、项目审批、园区内项目用地出让，以及协调园区内各项基础设施供入园项目使用等；可为区内的外籍员工办理签证，提供办理印尼商务签证的邀请函；可为客户提供预订酒店、交通等必要的协助，并为客户提供相关市场考察资讯；可协助企业招聘当地员工，协助区内企业完成进出口货物流程；可为区内企业提供安保服务，园区内的治安由园区联合警察成立安保部门进行统一管理，由该部门统一组织应对各类突发事件，并对园区实行24小时巡逻警戒和出入口检查，确保园区安全。

这种恐惧和不确定的气氛因工厂的一些更严重的事件而变得更加复杂。从2021年6月到本报告撰写期间，中国劳工观察收到了关于11名工人死亡的报告。其中7起是印度尼西亚江苏德龙工业园工厂的工人死亡。根据这些报告，相关公司没有对这些死亡做出任何解释，没有进行尸检，尸体后来都被火化了。一些死者的照片被工人在社交媒体平台上公开分享。中国劳工观察已经与其中一名死者的家人取得了联系。

中国劳工观察掌握了一名死亡工人的家人在去年（2021年）收到的一份通知。

53 印尼国家警察护航“一带一路”重点项目 [http://ydy1.china.com.cn/2022-03/14/content\\_78106470.htm](http://ydy1.china.com.cn/2022-03/14/content_78106470.htm)

望加錫慈善基金会

地址：MAPPAODDANG 路 80 号 电话：(0411) 850792 - 873368

望加錫

通知书

致尊敬的 [ ] 人

位于

所在地

我们来自南苏拉威西省望加錫市慈善基金会火葬场。特此告知 [ ]  
[ ] 的家人或相关负责人，请马上进行火葬。由于尸体已腐烂，已  
过了保存尸体的时间，且南苏拉威西地区仍处于新冠疫情状况下，我们避  
免进行该项事宜。综上所述，我们将强制进行火葬。

特此发出本公告，对您表示感谢。

望加錫， [ ]

望加錫慈善基金会

负责人

(盖章)

[ ]



由文字翻译部翻译成中文

对于火葬场方面来说，存放一具无人认领的、腐烂的海外中国工人的尸体可能是一个程序上和行政上的大麻烦。然而，对于已故工人的家属来说，面对亲人不明原因的死亡和尸体未经同意就被火化，他们可能永远无法释怀。然而，最重要的问题是公司管理层缺乏对工人的尊重。在工人死亡后，公司似乎没有对工人的家人做出适当和基本的安排，让他们认领尸体。(另见文件清单6-9)

### 3. 意外因素：新冠疫情

新冠疫情的传播对中国和“一带一路”参与国都产生了严重影响。早在2020年，中国政府就表示，该疫情已经“严重影响”了20%的“一带一路”项目<sup>54</sup>。而对工人来说，新冠疫情加剧了他们所遭遇的剥削。

在采访中，疫情使中国工人处境恶化的例子屡屡出现。例如，在印度尼西亚工作的靳先生告诉我们的调查员：“你知道吗？在疫情期间的时候，这个公司特别坑工人，真的，压榨工人太厉害了，太严重了。以前没有疫情的时候，每半年移民局就撵着让你回家，工资也不敢欠，他跟你好说好商量，说兄弟明年再来，明年再来啊。回去了之后，有时间了再过来啊。可现在知道你回不去，你啥招也没有的，他就压榨你，就欺负你。为啥敢降你工资？敢压榨你工资，敢给你少给钱，原因是啥？（因为）有疫情你回不去！四五万的机票，你舍得回？等到了雅加达，那个核酸检测报告上给你出点猫腻，就让你过不了，你走？你能往哪走？真的太坑人了。”

靳先生的故事突出了几个问题。首先，雇主正在利用这场疫情从员工身上榨取更多的效益。靳先生后来还进一步告诉中国劳工观察，当他于2019年抵达印度尼西亚时，他的公司原本同意支付来回机票。然而在新冠疫情开始后，即使靳先生的合同结束，公司也拒绝支付他的机票费用。结果靳先生被迫滞留，最后又在工作地点工作了四个月。当他和他的同事在2021年进行了为期几天的罢工以示抗议时，公司叫来了保安人员。他们殴打工人。靳先生对我们的调查员说，“[如果]你不工作，你就没有钱，所以你只能等。最后都是工人受累。”

第二个问题在于，在靳先生的故事中，由于新冠疫情导致的机票价格上涨也阻止了中国工人的回国。一名在巴布亚新几内亚的“一带一路”项目上修建道路的工人告诉我们，他所在的项目里的100名工人中，大约有一半人的三年合同已经到期但仍继续工作。而这是因为疫情开始后，前往中国的机票价格上涨了两倍，超过了65000元人民币。工人无法负担。此外，中国政府规定，公民只能乘坐直达航班回国，但在巴布亚新几内亚和中国之间没有直达航班。因此，工人们不得不自己买票，先飞到老挝，在那里进行检疫，自掏腰包支付食宿费用，然后再乘飞机前往中国<sup>55</sup>。同样，工人们没有什么选择余地，大多只能留在原地，继续工作。

---

<sup>54</sup> “China says one-fifth of Belt and Road projects 'seriously affected' by pandemic,” Reuters, June 19, 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-china-silkroad-idUSKBN23Q0I1>

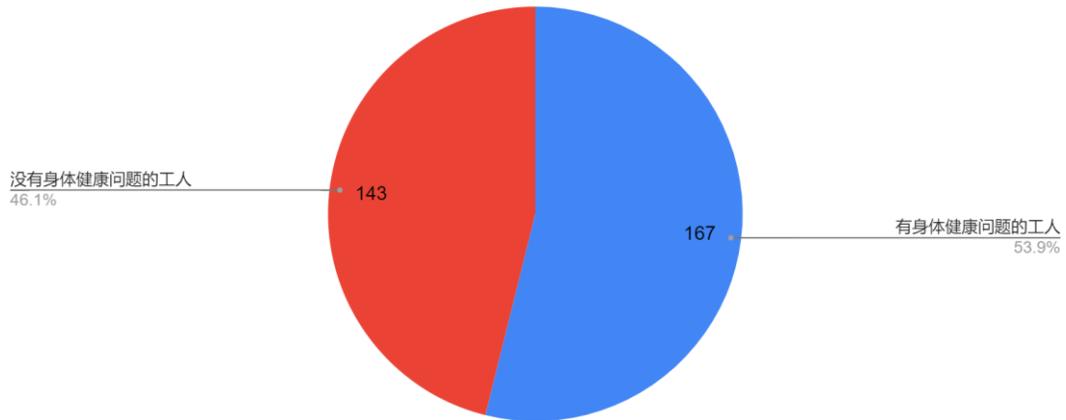
<sup>55</sup> Liza Lin, Yifan Wang, & Jon Emont. (2021). “Chinese Workers Say They Are Lured Abroad and Exploited for Belt and Road Jobs.” The Wall Street Journal. <https://www.wsj.com/articles/chinese-workers-say-they-are-lured-abroad-and-exploited-for-belt-and-road-jobs-11635348143>

正如巴布亚新几内亚的例子所反映的，中国严格的新冠病毒检测和检疫政策是使工人陷入困境的第三个因素。2021年10月，中国劳工观察采访了印尼青山的员工邓先生。他在雅加达的一家检疫酒店里待了将近一年。2020年11月，他从一家与“一带一路”相关的工厂离职后，不得不进入该酒店暂住至今。邓先生解释说，当时若想登上飞机，需要中国大使馆提供的“绿码”，证明你符合中国的所有健康要求。2020年6月，在辞去工作之前，他感冒咳嗽了两天，在吃过了一些药后，很快就恢复了，而且几次核酸检测都是阴性。然而，由于他的抗体检测结果显示他的相关抗体相比航空公司的指标一直偏高，他至今从未获得过绿码。而他的雇主和中国大使馆没有回复他的反复请求。在接受采访时，邓先生不知道他所持的是哪种类型的签证，也不知道它是否仍然有效。他说，他有大约10名同事也仍滞留在酒店，无法离开。

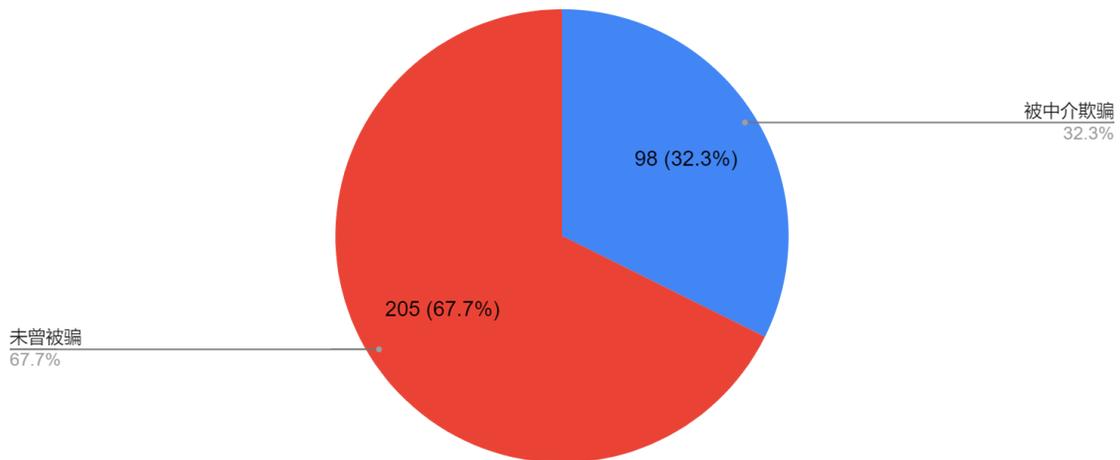
#### 4. 定量证据：问卷与访谈数据

为了解本报告其他部分所指出的问题的普遍性，中国劳工观察起草了一份调查报告，以滞留在印尼的中国工人为对象。问卷在社交媒体上发布，并总共收到333份回答。

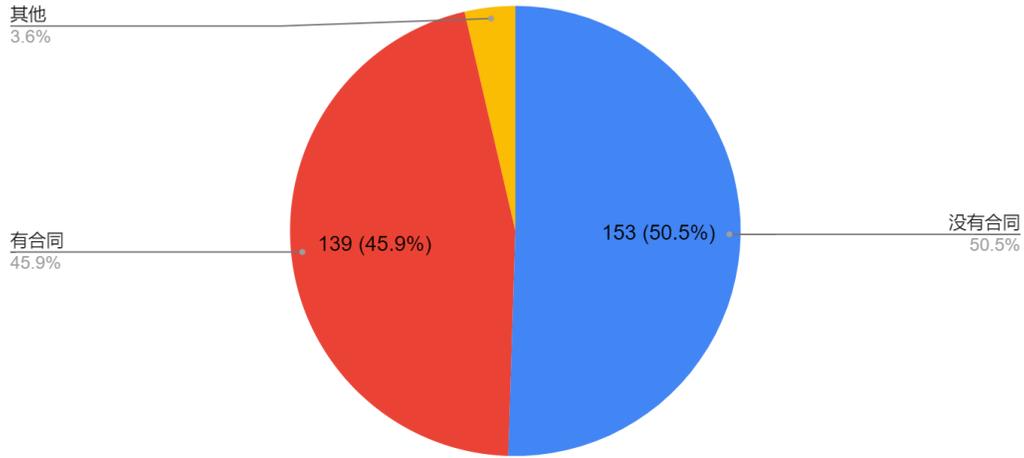
有身体健康问题的工人比例



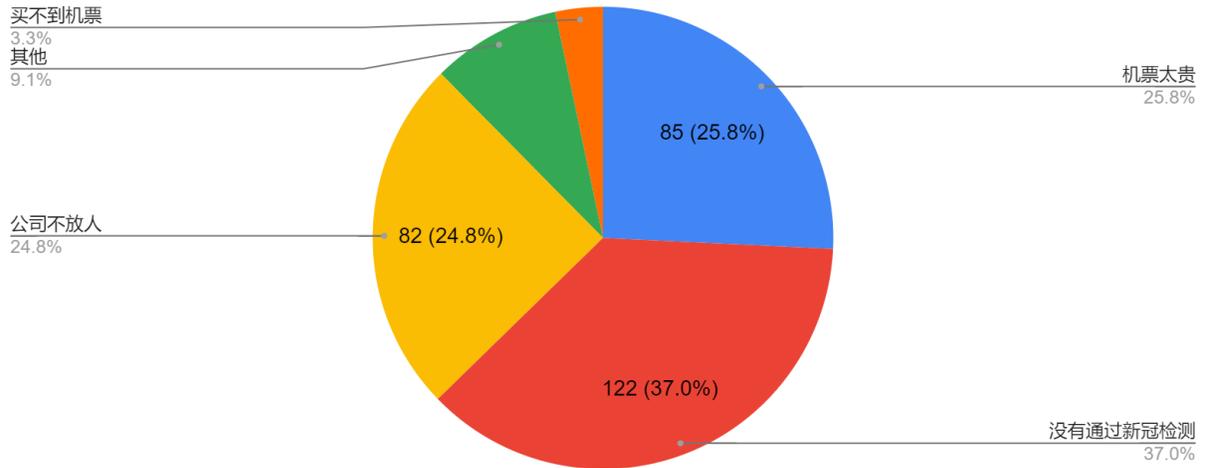
被中介欺骗的比例



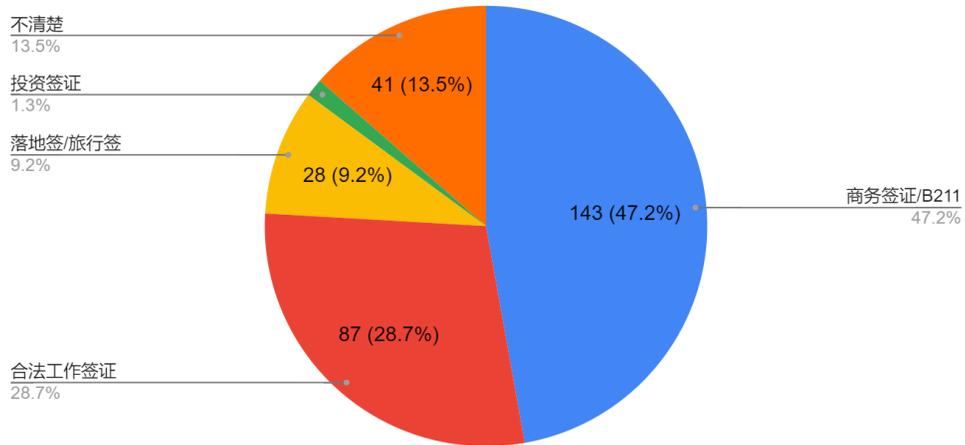
### 工人持有劳动合同的比例



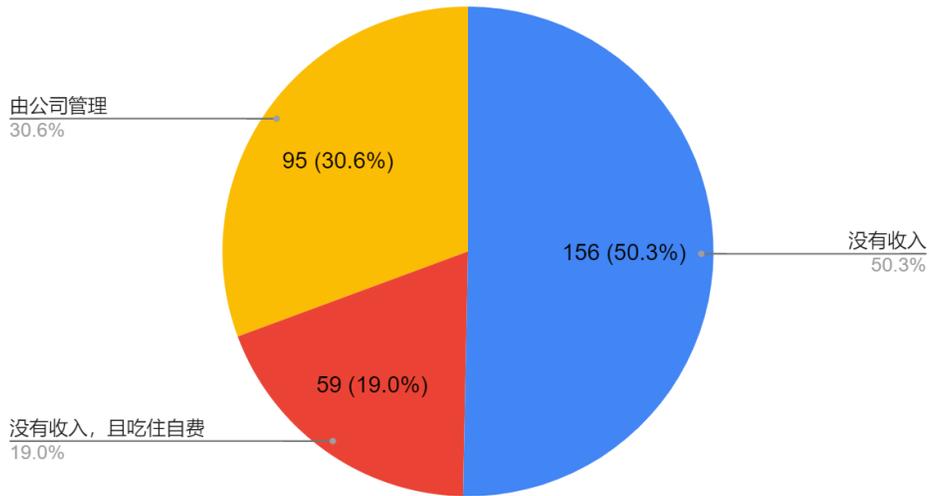
### 工人滞留原因



### 工人签证种类



工人财政状况



调查结果的图表说明了中国工人所面临情况的严重性。最突出的问题是受访者的身体和精神健康状况，大约54%的受访者表示有健康问题。经济问题也很明显。足有50%的人说，他们当时没有收入，不得不依靠储蓄、家人和朋友，以及其他工人的帮助来维持生计。此外，有一半的工人说他们没有合同；大约32%的人说他们被最初介绍他们工作的中介欺骗了。关于他们留在印尼的原因，23%的工人说，他们的公司不释放他们；37%的工人因为新冠测试呈阳性而被禁止离开。另外，有48%的人是持商务签证（非法）工作的。

这些结果在我们进行的更有针对性的采访中得到了印证。在这份报告中，中国劳工观察总共与53名工人进行了深入访谈。他们的证词出现在整个报告中。下表以量化的形式列出了他们面临的困境。需要指出，许多困境是重叠的，一个工人可能会遇到多种困难。

表格 1. 与国际劳工组织的定义相吻合的虐待劳工的案例<sup>56</sup>

	案例数量	案例比例
<b>人口贩运指标</b>		
欺骗性招聘	22	55%
强迫性招聘	19	47.5%
存在虐待弱势群体行为的招聘	5	12.5%
剥削	25	62.5%

<sup>56</sup> 国际劳工组织，2012。国际劳工组织强迫劳动指标。日内瓦：国际劳工组织

有关目的地的胁迫行为	23	57.5%
在目的地国家虐待弱势群体	23	57.5%
<b>强迫劳动指标</b>		
虐待弱势群体	15	37.5%
欺骗	22	55%
限制行动自由	20	50%
孤立	10	25%
身体与性暴力	7	17.5%
恐吓与威胁	19	47.5%
扣留身份文件	34	85%
拖扣工资	24	60%
债务捆绑	4	10%
恶劣的工作与生活环境	16	40%
过度加班	10	25%

我们的调查问卷询问了工人对雇主的要求，有291名工人作了回答（调查问题见附录四）。他们对“你的主要诉求和担忧是什么？”这一问题的回答总结如下。

- **回国 (71.04%)**
- **对身体健康状况的担忧 (26.94%)**: 工人希望在中国或当地寻求治疗，因为公司不提供适当的医疗服务。许多工人报告说有胃、肾、肺和心脏问题，这可能是由于工作期间缺乏保护和过度工作的压力造成的。
- **能负担的机票价格 (12.46%)**: 飞往中国的机票太贵，工人无法自己支付，而且许多公司不报销费用。
- **更包容的新冠疫情政策 (11.11%)**: 新冠测试标准过于严格，合格很困难。根据一些工人的说法，一些公司甚至伪造测试结果，不提供检查报告，以进一步扣留工人。
- **对家庭的担忧 (10.77%)**: 工人们希望回到自己的家，因为他们的家庭遭受着多重困难，包括债务、疾病和家庭成员去世。
- **工资按时发放 (7.41%)**: 工资没有按照劳动合同的规定被支付。拖延支付工资给工人带来了更多的经济困难。

- **隔离期间的疫情补贴(7.41%)**: 虽然合同中包含了这些内容, 但还没有分发给工人。
- **公司归还护照/办理签证(5.39%)**: 许多公司在工人抵达印度尼西亚时没收他们的护照。
- **人身安全(2.02%)**: 一些工人表示担心自己的人身安全, 害怕被老板打。
- **就业(1.68%)**: 一些工人在目的地国失业, 急需就业来维持自己和家人的生活。
- **对心理状况的担忧(1.35%)**: 一些工人报告说, 他们的精神痛苦程度很高。

## 5. “一带一路”大背景下的另类叙事：强迫劳动

根据国际劳工组织的定义, 工人们在上述章节中描述的诸多经历综合在一起, 可以称为强迫劳动<sup>57</sup>。在本节中, 我们将访谈中具有代表性的故事与国际劳工组织的定义的不同方面进行比较。需要强调的是, 符合强迫劳动定义的单一特征本身的出现并不一定意味着存在强迫劳动; 相反, 国际劳工组织提供的定义清单是识别强迫劳动模式的启发式准则。本着这一精神, 我们的故事应被视为一个整体, 整体勾勒出工人在一带一路中受到的权利侵害的图景, 这般景况基本满足了定义“强迫劳动”的标准。

2022年4月, 中国签署并批准了《1930年强迫劳动公约》(第29号) 和《1957年废除强迫劳动公约》(第105号)<sup>58</sup>。然而, 正如中国劳工观察所揭露的, 一带一路中存在的强迫劳动情况正考验中国政府对这些国际公约的执行问题。

### 欺凌弱势群体

国际劳工组织将对弱势群体的霸凌定义为雇主利用工人的弱势地位——例如谋生机会稀缺、不懂当地语言或法律或宗教信仰等, 从而对他们进行控制或剥削<sup>59</sup>。

王先生说：“实际上很多来这里工作的人都欠钱, 在老家的生活也不好。一般来说, 如果他们在老家有一份好工作, 他们就不会出来了。我觉得我们的建筑队中有90%的人是因为欠债才出的国。我自己的话, 如果我只是做一份正常工作, 我其实生活就挺好。但是我早年和别人做了一些投资, 然后失败了, 所以我也是因为欠债才出国的。这里工资只有在工作一年后会全部结清。所有的工人都想走, 但一年之内你别想走! 走是根本不可能的事情。他们工资从不按时发, 还要我们多干活!”

<sup>57</sup> 国际劳工组织, 2012。国际劳工组织强迫劳动指标。日内瓦：国际劳工组织。

<sup>58</sup> 国际劳工组织. 2022. ILO welcomes China's move towards the ratification of two forced labour Conventions. [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_842739/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_842739/lang--en/index.htm)

<sup>59</sup> 国际劳工组织, 2012。国际劳工组织强迫劳动指标。日内瓦：国际劳工组织

## 欺骗

根据国际劳工组织的规定，强迫劳动的另一个衡量标准是雇主未能兑现他们对工人的承诺，不论是口头还是书面。

杨先生：“当时签的合同是12个月，我们到这儿以后，发现合同上被涂改成24个月了，12抹了两笔变成了24。一开始招我们的时候说，往返的路费、餐饮费、住酒店、签证费用都资助，可是到了才发现，我们来的时候确实是公司发的钱，但我们要回国的话，要先自己垫住酒店的钱、核酸检测费用，自己掏。”

## 行动上的限制

国际劳工组织将限制行动描述为强迫劳动的一个重要指标。

张先生：“我第一次来这边，我听说别的厂每个月还可以出去几次，但是这边这个厂来了以后就彻底不让你出去，买个东西都不方便。这边像集中营一样，不能出去，公司会给工人洗脑并加以控制，完全没有个人时间。他们会说外面很危险，我的工友完全相信。”

## 孤立无援

据国际劳工组织称，强迫劳动受害者往往被隔离在偏远地区，被剥夺与外界的联系<sup>60</sup>。

邱先生说：“我们厂区离工业园开车有两个多小时。宿舍区和工厂区是分开的。宿舍区在山上，工厂区在山下的村子里。宿舍区和工厂区都有保安。停工之后，就不让我们离开宿舍区了，因为有持枪保安驻守的关卡。

因为宿舍区不让工人出去，所以工人们只能在大山里活动。厂区紧靠大海，现在不让工人去，因为他们怕工人想不开，（跳海）自杀。现在还不能自由出去买东西，都已经5个多月了，就差不多是把我们将软禁在这里了。”

## 身体与性暴力

强迫劳动受害者可能因各种原因，包括但不限于人身控制或约束，而遭受身体或性暴力。

匡先生：“这里的印尼军队，说是保护我们。其实工人要是因为不发工资而罢工，他们也会出动军队镇压的。这里也招了很多印尼的保安，有的就像黑社会一样。有工人跟老板谈话声音大了，他们四五个人就上来打中国人。老板雇印尼保镖打中国人的事情很常见的，没什么稀奇。在大多数人去上班不在的时候，他们把你

---

<sup>60</sup> Ibid.

关到一个房子里或者找一个偏僻的地方打一顿是很正常的，但是很多人都抓不到证据。”

### **恐吓与威胁**

根据国际劳工组织的定义，“强迫劳动的受害者在抱怨他们的条件或希望辞职时，可能会遭受恐吓和威胁。除了人身暴力威胁外，对工人的其他常见威胁包括向移民当局告发、丧失工资或获得住房的机会、解雇家庭成员、进一步恶化工作条件以及取消离开工作场所的权利等所谓的‘特权’<sup>61</sup>。”

蔡先生：“护照没在自己手里的话，不管怎么样，公司想怎么处理，你都没办法。特别是在这个岛上，你没护照，就算你逃出去，公司这么强大，人家也可以随时把你抓起来。特别是像我这种闹了问题的。我出去，警察派部队来追你，追到了把你打死，说你是恐怖分子，塞一把刀在你手里，说你杀人了，（一点脾气都没有），所以也不敢逃。这里本来是个荒岛。”

### **扣押身份文件**

国际劳工组织还将扣留重要的身份证明文件和其他个人财产的行为定义为强迫劳动的一个指标。这基于工人是否能自由地根据个人需求获得这些私人物品，或者觉得他们是否认为自己不能在不受重要损失的情况下离职<sup>62</sup>。

梁先生：“我不太清楚来印尼办的是什么签证，我看上面写的是211（注：商务签证）。下了飞机，飞机场都没出就把我们的护照给收走了。除了后来续签证的时候能看一眼，其他时候一直都没在自己身上。（办事的时候）去移民局拍个照、签个字就可以了。从收护照的那一刻起，我就后悔了，觉得这不是正规公司。”

### **拖欠工资**

国际劳工组织将拖欠工资也作为一个定义强迫劳动的指标。工人们在等待被拖欠的工资时，不得不留在存在劳工问题的工作地点继续忍受剥削。

卢先生：“来的时候说押一个月的工资，之后的每个月的工资是结清的。但到了这个地方以后，三四个月没发一分工资。就只有自己带的两千块钱生活费。我们第一次（发）是第四个月，发了一个月的工资。后来，今年我听说他们是一月到六月半年的工资都没发，七月底八月初才发了一月到六月的，但中间还压了一点

---

<sup>61</sup> Ibid.

<sup>62</sup> Ibid.

钱，不可能结清的。他们的理由是，我怕你在这里惹事、打架，到时需要扣钱，所以至少得留一两万当押金。”

## 债务捆绑

国际劳工组织指出，被强迫劳动者可能认为他们别无选择，只能以工作去偿还已产生的债务。这里的已产生的债务包括工作前支付的押金或预付工资，以及用以支付交通、日常生活和其他费用的贷款。我们的调查显示，债务捆绑是“一带一路”项目的一种常见做法<sup>63</sup>。

荣先生：“我们工作前先被收了中介费，价钱不等，有的三千五千，合同到期后退你，有的两万多，到期后还不退。具体去哪个国家，哪个公司，制度都相互不一。我来的时候，他们说是收九千，我来的时候先付了五千。我来了以后，工资很低，我跟他们说，剩下的钱我是不会给你的。2018年，我[就跟他们]说回去以后那五千你也得退给我。那个时候我已经干了两个月，提前回去老板要扣我违约金。其实这个违约金也是不合法的，是强迫性的。但是出国在外，人生地不熟，语言也不同，工人也不想找事。大家看到工资低，不是按原来时候说的工资，包括伙食居住条件都不行，有的人就从家里交了两三万给老板[交违约金辞职]；有的人说，干吧。有的人一天才能挣八九十块钱，也就那样干。”

## 6. 助长工人权利被侵犯的因素

在项目中，如前所述的虐待与侵害并非单独存在的，而是有其系统性的根源。多个利益相关方都未能起到保护员工的作用，使他们别无选择。从根本上看，侵权行为是因为工人的权益被一系列的因素所弱化乃至剥夺。这一系列的因素包括（工人对相关法律）知识的缺失，合同的层层分包，以及对工人的制度性保护的缺失。从更广的视角出发，损害工人权益的行为根源于国家内部问责机制的缺乏，以及作为该倡议一部分的、旨在监督人权侵害行为的国际机构的缺位。这种缺失情况因不同国家的文化、政治、社会条件，以及既有的法律法规和法治状况的不同而不同。

### 1. 分包

在中国方面，上述猖獗的外包和分包行为在产生本报告所指出的严重问题方面发挥了重要作用。在这个层层分包程序中，雇佣方的上级公司对于劳工侵权行为因层层分包隔离权责而无需负担法律责任，而本次调查没有发现中国监管机构在积极监督雇主行为。

这并不是说中国不存在能够帮助海外务工人员的法规。恰恰相反，中国自1970年代末改革开放以来，便已颁布过一些法规，规定了中国母公司，雇佣机构，和中介机构保护工人权

<sup>63</sup> Ibid.

利的责任。从形式上看，存在几种情况：根据《企业境外投资管理办法》，境外投资企业在向境外派遣员工时，需要与上述员工签订劳动协议，工作地点为境外，从而对其员工承担法律责任<sup>64</sup>。根据《对外承包工程管理条例》，对外承包工程单位在中国直接向海外项目派遣工人时，项目承包企业必须与工人保持劳动关系，从而对员工承担法律责任<sup>65</sup>；对外劳务合作企业招募和派遣工人到国外时，劳务合作企业和中国工人之间需建立劳动或服务关系，也存在适用类似的法律限制<sup>66</sup><sup>67</sup>。然而2012年发布的《对外劳务合作管理条例》中并无明确项目公司与工人须建立的法律关系，为企业侵权行为创造了可能的空缺。

因此，（中国）公司在海外经营是受到相关法律和法规的规定和约束的。法规明确要求不同的对外承包工程企业及对外劳动合作企业在政府注册，并通过正式途径与工人签订合同。然而，一个更大的问题是，中国劳工观察的调查揭露了许多相关企业和个人的不法行为。而许多工人依旧在承受在非正式劳动关系或非法承包行为下发生的损害。这暴露了中国对项目的不当管理和令人质疑的法治状况。对于工人来说，复杂的雇佣过程和雇佣关系，以及中国资本资助项目的事实，给他们带来了一种对于起诉的恐惧和怀疑——工人以一己之力，如何对那些暗箱操作的国家资本所控制的企业发起挑战？

工人们也可以选择将他们的劳务中介告上中国法庭。虽然这条路径困难重重，但也不是不可能。有先例可循：例如，根据法庭记录，2020年，王女士就她在马来西亚的按摩师职位条件与承诺不符对她的劳务中介提起诉讼；因为工作条件与她得到的承诺不一致，法院令劳务中介退还她的招聘费<sup>68</sup>。然而，中国法院的裁决并不循判例，因而像这样的成功案例似乎很少（也无法为未来的相似案件提供指导性意见）。而且，中国法院在这个领域的判决本身也缺乏一致性<sup>69</sup>。而判决的不一致也反过来反映了中国行政司法界对于海外劳工与未正式登记注册的劳务中介的雇佣纠纷方面缺乏明确而统一的指导思想。虽然中国的一些法律拥有域外管辖权——以最近颁布的《香港国家安全法》<sup>70</sup>为显著代表。然而，没有一部劳动方面的法律拥有类似的权限。

---

<sup>64</sup> 国务院. 2017. 企业境外投资管理办法. 2017年12月26日发行, 2018年3月1日生效. 北京.

<sup>65</sup> 国务院. 2008. 对外承包工程管理条例. 2008年7月21日发行, 2017年3月1日修订. 北京.

<sup>66</sup> 国务院. 2012. 对外劳务合作管理条例. 2012年6月4日发行, 2012年8月1日生效. 北京.

<sup>67</sup> 劳动和社会保障部. 2002. 境外就业中介管理规定. 2002年5月14日发行, 2002年7月1日生效. 北京.

<sup>68</sup> 刘盼盼、王志强居间合同纠纷二审民事案，审理法院：潍坊市中级人民法院，案号：（2020）鲁07民终1352号，审判日期：2020-03-30

<sup>69</sup> Aaron Halegua and Xiaohui Ban 2021. “Legal Remedies for China’s Overseas Workers.” *Made In China Journal*.

<sup>70</sup> “National Security Law aligns with international practice,” the Government of Hong Kong Special Administrative Region Press Releases, July 17, 2021, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202107/17/P2021071700506.htm>

等待上级监管部门的管理也是不可靠的。中国当局已意识到这种非法的侵权性分包行为的存在，2017年商务部对未经正式登记注册的中介机构展开了专项调查<sup>71</sup>。我们的研究说明，这些侵权行为仍然非常普遍，而政府对解决此问题尚未具备足够的积极性。

## 2. 工人对劳务系统缺乏认知

许多人对他们的处境一无所知。例如，当被问及他所持有的签证类型时，在印度尼西亚务工的白先生对我们的调查员说：“这不是中文，我也不明白。有人说是商务，有人说是劳工。我也不知道它是什么签证。”许多工人甚至不知道他们在为哪个公司工作。当被问及冯先生说：“我就从来没有弄清楚过。我去找过中介公司，他们说我们的项目是由青山管理的。我去问了青山，但青山也没给我回应。”林先生也向中国劳工观察的调查员反映，他不知道与他签订合同的劳务公司的名称，也不知道合同是否合法。他的劳务合同在签署后不久就被收走了。同样，欧先生也不知道自己在为谁工作，“我不知道公司的名字。它是用印尼语写的。他们好像说过什么‘PT’，我也不知道。”这种迷茫严重阻碍了他们对于自身境遇的认知与了解。

招聘欺骗和合同操纵加深了知情的障碍。正如容先生所反映的：“很多人两眼一抹黑地来到这里。招聘手册上写着“中地公司”，但当我签署合同时，我发现我有一个私人老板。你可以选择签合同，但其实签不签都无所谓，因为反正都是黑合同。这是我第一次出国，这些情况我一点都不懂，后来我才知道我是没有合法身份的。有些人已经出国好几次了，他们也一样不懂。工人知道很少的。”同样，当被问及他的合同时，耿先生说：“我来了以后跟宝硕签了一份合同。用印尼语写的，不知道里面写什么。但是别人跟我讲是合同，劳动的。”类似这样的对话，在中国劳工观察的调查中多次出现。

## 3. 对海外中国工人制度性保护的缺失

另一个问题是缺乏对海外中国工人权益的制度性保护。在中国，商务部负责协调海外劳工的日常管理（包括制定和执行海外劳工相关政策；监督和审查对外劳务合作企业；收集相关信息；组织移民劳工培训等）。2012年，商务部将此项行政权力下放至当地市级商务局<sup>72</sup>。

当海外中国工人发现自己被欺骗或权益被损害时，有两个渠道可以投诉。一是通过中国大使馆/领事馆进行投诉；二是向其中资公司所在国的市级商务局进行投诉<sup>73</sup>。遗憾的是，工人们并不总是知道有第二个渠道存在，大多数人在有需要的情况下还是联系的中国大使

<sup>71</sup> 商务部. 2017. 关于进一步加强对外劳务合作管理的通知. 2017年7月14日发行, 2017年7月14日生效. 北京.

<sup>72</sup> 中华全国归国华侨联合会, 【分析探讨】海外中国劳工保护制度的演变与未来展望  
<http://www.chinaql.org/n1/2022/0613/c420265-32445036.html>

<sup>73</sup> 商务部. “涉外劳务纠纷投诉举报处置办法” 2016.

<http://hzs.mofcom.gov.cn/article/zcfb/d/201603/20160301284951.shtml>

馆。同样，中国大使馆虽无执法权，但也没有完全尽到推动相关部门解决强迫劳动问题的责任。

工人的另一个选择是向公司所在的中国城市或省份的商务局分支机构举报劳工侵权行为。访谈显示，至少有19名工人在前往印尼工作时受到欺骗，他们与德龙工业园的中国母公司所在的市商务局联系，报告了护照被扣留的问题<sup>74</sup>。随后，该市商务局联系了中国驻印尼大使馆和该公司本身。最后，该公司将护照返还给了工人。在另一个案例中，德龙工业园的一名工人在工作中受伤，他要求公司送他回中国，并要求继续领取公司所承诺的工资。相关记录显示，市商务局官员要求该公司满足这些要求<sup>75</sup>并成功使工人的权利得到伸张（更多参考资料请见附录中的“[DL-15]淮安市对一名工人请愿的答复”）。不过，尽管有成功的诉讼记录，但在投诉国内劳务派遣公司的大多数案件中，工人的投诉往往会被驳回，因为他们通常没有合同，或者合同被公司扣留。

中国劳工观察比较了当地市级商务局和大使馆解决工人投诉的结果，发现工人向当地市级商务局的投诉更容易成功，因为市级商务局有执行权，而大使馆似乎更多只能起到调解和谈判的作用。

相关的法律、法规和准则是明确为了管理海外劳务关系而制定的。例如，上述的《对外承包工程管理条例》是由国务院颁布的，目的是协调在国外的劳工关系以求和谐<sup>76</sup>。《对外劳务合作管理条例》对对外劳务合作企业的经营资格作了具体规定<sup>77</sup>。《关于处理境外劳务纠纷或突发事件有关问题的通知》是关于预防和处理境外劳务相关事件的指导方针<sup>78</sup>。但从上述法规的语言来看，一个主要问题是：其更加强调对对外劳务合作的管理和海外劳务纠纷处理机制的建立，重在协调，而非对海外劳工权益的保护。而中国的劳动法也不足以在劳动条件、劳动保险、劳动争议等核心问题上充分保护海外劳工的权益。

由于大量的中国工人被专门为提供海外劳动力而设立的职业介绍所送往海外，《境外就业中介活动管理规定》<sup>79</sup>于2002年7月实施，它明确规定境外就业是一种境外劳动关系。也就是说，中国赴外劳工与海外雇主签订的劳动合同可以说是受雇主所在地的劳动法而非中国劳动法的管辖。这样一来，中国官方就逃避了执行或适用具体的法律法规——如《中国劳动法》——保护海外中国工人的劳动权利的责任。这是一个法律疏漏。

---

<sup>74</sup> Ibid.

<sup>75</sup> 文件清单-11, “工人护照申请书”。

<sup>76</sup> 国务院. 2008. 对外承包工程管理条例. 2008年7月21日发行, 2017年3月1日修订. 北京.

<sup>77</sup> 劳动和社会保障部; 国务院. 2012. 对外劳务合作管理条例. 2012年6月4日发行, 2012年8月1日生效. 北京.

<sup>78</sup> 商务部. 商务部关于处理境外劳务纠纷或突发事件有关问题的通知. 2003,

<http://hzs.mofcom.gov.cn/article/zcfb/d/200403/20040300191068.shtml>

<sup>79</sup> 劳动和社会保障部. 2002. 境外就业中介管理规定. 2002年5月14日发布, 2002年7月1日生效.

相比之下，同样输出大量海外劳工的菲律宾，早在，其中明确规定国家将充分保护菲律宾海外劳工，并为他们提供充分的社会、经济和法律服务<sup>80</sup>。1995年，菲律宾颁布了《海外劳工和海外菲律宾人法》<sup>81</sup>，专门针对海外劳工的派遣和管理。此外，菲律宾政府还成立了外交部和劳动部，通过这些专门的立法和监管机构，确保了对海外劳务的管理，以及对海外劳工权利的充分保护。

虽然中国劳工观察无法对每个国家的国家机构和法律法规与“一带一路”项目的互动情况进行广泛调查，但很明显，应有多个机构没有履行其职责。而在拥有相关法律法规保护中国工人权利的国家，工人们遭遇了较少的不公正对待。在新加坡，外国工人的就业受到《外国劳工就业法》和《移民法》的监管。根据这些法案的规定，外国工人必须获得适合其工作内容的合法工作证。未能获得上述工作证可能导致罚款、12个月以下的监禁，或两者兼而有之。但是，重要的是，雇主也要承担责任：故意不申请和提供有效的工作证，也会导致罚款或监禁，或两者兼有。《外国劳工就业法》还包含了有关工资、工作时间、加班和休息日、公共假期、年假和病假的最起码的要求的规定。然而，情况因新冠疫情而变得复杂。正如各种媒体渠道所报道的，在新冠疫情期间，中国工人在新加坡的工作和生活条件很差，包括以食宿费的名义被扣除的由国家发放的新冠疫情救济金——这个问题已经在众多的新闻和学术报告中被广泛报道和分析过<sup>82</sup>。尽管如此，我们的调查（未在本报告中详述）表明，在其他国家出现的操纵工资和非法签证身份的情况在新加坡没有那么严重。

而在相反的情况下，工人则可能被置于孤立无援的境地（更详细的讨论见下文的《探讨一带一路项目在各国情况》）。例如，正如阿尔及利亚的国家概况（第33-36页）所详述的那样，阿尔及利亚的国家法律和劳动法将非法移民定义为刑事犯罪，并明确规定非书面合同在建立雇佣关系中的合法性，从而为制度化对中国工人权益的侵害提供了基础。所有这些，将中国移民工人置于双重的危险境地：一方面，他们可能面临恶劣的就业条件；另一方面，东道国的法律制度不能保护工人，甚至可以起诉他们的非法身份——由于他们的就业条件，工人可能束手无策。

总的来说，中国在海外的劳工需要在国内和国外都有直接的、容易获得的渠道来争取他们的权益，需要工人接受这些相关权益的培训，更需要有旨在保护弱势群体的第三方监管机构。然而在目前的保障制度真空中，这些工人成了一个最容易被剥削的群体，即使正是他们的辛勤工作一手托举起了中国政府、“一带一路”项目国，以及那些国企和私营雇主的宏伟蓝图。

---

<sup>80</sup> 菲律宾共和国劳动与就业部，劳动关系局。“菲律宾劳动法”

<sup>81</sup> Ibid.

<sup>82</sup> <https://www.economist.com/asia/2021/06/19/singapores-migrant-workers-have-endured-interminable-lockdowns>;  
<https://apmigration.ilo.org/news/singapore-and-foreign-workers>

真正使“一带一路”区别于其他跨国经济项目、并为中国提供地缘政治优势的，是双边主义、弹性法律，和公私边界的可渗透性<sup>83</sup>。这些特点都不利于对个体侵权行为的问责。

“一带一路”是建立在国家层面的双边协议之上的。这些协议允许中国“在每一次互动中发挥其全部力量”，即使它在自己的法律秩序中加强了东道国的地位<sup>84</sup>。这种协议的透明度也低于多边债务谈判，因为仅需要在较小的合作伙伴圈子内分享数据，故其具体内容不太容易被公开<sup>85</sup>。这阻碍了工人获得必要信息以充分了解自身情况的能力。

同时，作为国家资本主义制度的产物，“一带一路”项目中公私界限的可渗透性“为跨越公私界限的交易结构提供了极大的灵活性”<sup>86</sup>。国家合同、主权财富基金的投资或与国有企业的私人合同，都可以取代正式条约作为国际合作的工具。此外，中国可以“根据问题的紧迫性和重要性，在各种角色之间来回滑动<sup>87</sup>。”由于参与公司往往与中国政府存在一定程度的联系，它们在国内外都享有极大的灵活和不受惩罚性——包括在侵犯工人权益的方面。

#### 4. 国际监督的缺失

国际机构在对“一带一路”项目的侵权行为履行监督职能时迟迟未能到位。在“一带一路”的框架中，与中国工人情况相关的条约鲜有出现。主要能够依据的有：国际劳工组织第97号《移民就业公约》、国际劳工组织第143号《移徙工人公约》和联合国《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，然而这些公约都没有监督或执行机制。此外，有关“一带一路”的监督组织或劳工索赔法庭皆完全缺失。中国和“一带一路”目的地国家的政府本有很多机会来支持这些工作，但他们并没有采取足够的行动。

---

<sup>83</sup> Ginsburg, 47.

<sup>84</sup> Ibid, 48.

<sup>85</sup> Diane Desierto, “The Complexities of Democracy, Development and Human Rights in China’s Belt and Road Initiative,” Connecticut Journal of International Law, volume 35 (2020): 327.

<sup>86</sup> Rithmire, M., & Chen, H. (2021). The Emergence of Mafia-like Business Systems in China. *The China Quarterly*, 248(1), 1037-1058. doi:10.1017/S0305741021000576; Ang, Yuen Yuen. 2020. *China’s Gilded Age: The Paradox of Economic Boom and Vast Corruption*. Cambridge University Press; Hillman, J. (2019, January 18). *Corruption Flows Along China’s Belt and Road*. Center for Strategic and International Studies (CSIS).

<https://www.csis.org/analysis/corruption-flows-along-chinas-belt-and-road>

<sup>87</sup> Ginsburg, 51.

## 7. 探讨一带一路项目在各国的情况

我们对身在大约20个国家的工人进行了采访和调查。在这个部分，我们将详细介绍参与塞尔维亚、阿尔及利亚、刚果民主共和国、印度尼西亚、柬埔寨和新加坡这六国“一带一路”项目的公司的历史、背景以及具体案例。之所以选择这六个国家，是因为中国劳工观察对它们的劳工状况了解更为广泛透彻。我们发现，由于每个东道国管理国内和国外的劳动力的法律和政策各有不同，中国工人的劳动条件及其被剥削的程度也存在差异。以下是中国工人在六个国家所受待遇的例子。

### **国家概况：塞尔维亚**

中国国家主席习近平于2016年6月19日访问塞尔维亚，并签署了《中华人民共和国和塞尔维亚共和国关于建立全面战略伙伴关系塞尔维亚的联合声明》，使塞尔维亚成为中国在西巴尔干地区的投资中心。目前，这种投资包括超过61个项目，价值至少187亿欧元<sup>88</sup>。塞尔维亚为进入该国的中国工人中止了其国内劳动法，因而劳动监察局不能审查工人的合同，也不能调查他们是否得到了报酬<sup>89</sup>。此外，塞尔维亚预计将通过一项新的法律，使季节性移民工人在没有合同的情况下也能合法工作<sup>90</sup>。中国在塞尔维亚有两个著名的“一带一路”项目，一个是紫金博尔铜矿<sup>91</sup>，另一个是玲珑轮胎厂，这两个项目都是关于人口贩运、侵犯劳工权益和破坏环境的报道的焦点。2021年2月，塞尔维亚博尔的紫金矿业的工人举行了罢工，一些工人在返回中国后继续与该雇主谈判。

在塞尔维亚，现行的劳动法的确为保护工人的权利提供了一个坚实的基础。2014年的《外国公民就业法》规定：“根据本法，在共和国就业的外国公民，如果符合法律规定的条件，在劳动、就业和自营职业方面享有与共和国公民同等的权利和义务<sup>92</sup>。”换句话说，所有在塞尔维亚工作的人，无论其国籍如何，都受到与本国工人的相同法律规定的保护，比如对劳动合同的基本要求，其中应包括：雇主和雇员的个人信息、工作内容、地点、方法、期限、开始和结束日期、工作时间、基本工资、规定等。而《外国公民就业法》本身的大部分内容也都涉及工作许可要求。此外，在2018年，塞尔维亚政府和中国政府签署了《社会保障协议》，规定确保两地的社会保障体系互通。然而，该协议亦有条款保证了五

---

<sup>88</sup> BIRN, December 15, 2021, “China in the Balkans: Controversy and Cost”, available at: <https://balkaninsight.com/2021/12/15/china-in-the-balkans-controversy-and-cost/>

<sup>89</sup> Ibid.

<sup>90</sup> BIRN, July 19, 2021, “Serbia Accused of ‘Legalizing Exploitation’ Under Seasonal Work Law”, available at: <https://balkaninsight.com/2021/07/19/serbia-accused-of-legalizing-exploitation-under-seasonal-work-law/>

<sup>91</sup> BIRN, January 26, 2021, “‘Like Prisoners’: Chinese Workers in Serbia Complain of Exploitation”, available at: <https://balkaninsight.com/2021/01/26/like-prisoners-chinese-workers-in-serbia-complain-of-exploitation/>

<sup>92</sup> Law on Employment of Foreign Citizens, Republic of Serbia.

年内，在地的中国工人受中国法律管辖<sup>93,94</sup>；此期限也可以在两年以内的基础下被额外延长<sup>95</sup>。

然而，各种消息来源都报道了塞尔维亚的腐败和法治不健全的问题<sup>96</sup>。事实上，我们与当地合作伙伴ASTRA的谈话已经证实了这一事实，相应地，腐败和缺乏司法独立性的问题也导致了对劳动法律法规的选择性执行。

### **紫金矿业集团股份有限公司**

紫金矿业集团股份有限公司是中国最大的金、铜、锌制造商之一，其国际总部设在福建省。它是一家国有的上市公司，最大的股东是上杭闽西新兴国有资产投资公司，该公司由紫金总部所在的福建省上杭县政府拥有。紫金在2022年全球2000强企业名单中排名第324位<sup>97</sup>，据其网站显示，除了中国14个省之外，它在12个国家经营重要项目<sup>98</sup>。

2018年，紫金矿业控制了塞尔维亚的国有公司，位于博尔市的RTB博尔铜矿开采和冶炼公司，并在那里开始铜矿开采和冶炼。

自2021年1月以来，十多名中国工人指控紫金矿业在新冠疫情期间使用了至少一千名强迫劳动的中国工人。工人们告诉中国劳工观察，他们被紫金矿业欺骗，并被胁迫前往塞尔维亚长时间工作，没有任何休息日。抵达该国后，工人们被告知要交出护照，之后，在工作期间，他们再也没有看到自己的护照。

---

<sup>93</sup>BIRN, January 26, 2021, “‘Like Prisoners’: Chinese Workers in Serbia Complain of Exploitation”, available at: <https://balkaninsight.com/2021/01/26/like-prisoners-chinese-workers-in-serbia-complain-of-exploitation/>

<sup>94</sup> Article 7, Agreement on Social Insurance, Republic of Serbia <https://www.zso.gov.rs/doc/m-ug/Kina/Agreement-on-Social-Security-between-the-Government-of-the-Republic-of-Serbia-and-the-Government-the-Peoples-Republic-of-China.pdf>; The article details: “Where a person who is employed in the territory of one Contracting Party by an employer with a place of business in that territory is sent by that employer to the territory of the other Contracting Party in the context of that employment to perform services there for that employer, only the legislation of the first Contracting Party shall continue to apply with regard to that employment during the first sixty calendar months as though the employee were still employed in the territory of the first Contracting Party.”

<sup>95</sup> Ibid, Article 8.

<sup>96</sup> Georgi Gotev “Leaked paper sheds light on poor rule of law, media situation in Serbia.” Euractiv. 2021. <https://www.euractiv.com/section/enlargement/news/leaked-paper-sheds-light-on-poor-rule-of-law-media-situation-in-serbia/>; N1 “Serbian government receives EC rule of law non-paper.” N1, 2022. <https://rs.n1info.com/english/news/serbian-government-receives-ec-rule-of-law-non-paper/>; European Court of

Auditor, “EU support for the rule of law in the Western Balkans: despite efforts, fundamental problems persist.” 2022. [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR22\\_01/SR\\_ROL-Balkans\\_EN.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR22_01/SR_ROL-Balkans_EN.pdf); Nieves Zúñiga, “Overview of corruption and anti-corruption changes in the last 10 years.” U4 Anti-Corruption Centre, 2022. <https://www.u4.no/publications/serbia-overview-of-corruption-and-anti-corruption-changes-in-the-last-10-years>.

<sup>97</sup> 紫金矿业: Zijin Mining Group, Forbes, available at: <https://www.forbes.com/companies/zijin-mining-group/?sh=2e8b284b6f19>

<sup>98</sup> <http://www.zijinmining.com>

许多受访的紫金工人没有劳动合同的副本。他们只是被告知在事先打印好的文件上的空白处签字，之后工作人员马上就把文件拿走了。工人们不知道合同里有什么内容。

所有与中国劳工观察联系过的工人都反映，他们没有任何自由，被当作囚犯对待。他们不被允许走出生活区所在的定居点，也不被允许去买杂货或去往任何当地商店。唯一可以购买个人卫生用品、零食、香烟、药品、制服和电话卡的地方是进入工地的便携式杂货车，而且这些物品必须由他们自费购买。

紫金矿业对违反公司规定的工人处以高额罚款。然而，许多规则都是琐碎和武断的。例如，工人被发现离开工地，将被罚款3000元人民币。公司不提供工作制服，工人需要自行购买安全防护装备，而工人如果穿短袖衬衫上工则将被罚款500元人民币。工人需要每天工作9小时，每周工作7天。没有带薪病假，也没有加班费。

与我们交谈的工人描述了难以忍受的生活条件。到处都能看到垃圾和排泄物，工人们被告知要用连接到定居点内厕所的水管来冲洗排泄物和废物。恶臭浓烈，所有的宿舍都有污水的味道。食堂提供的饭菜经常变质，一些工人在工作之余尝试种植蔬菜以获取必要营养。

一位目睹了一起工伤事故的工人告诉中国劳工观察，一名受伤的工人在工地上晕倒后，没有得到任何医疗护理。受伤工人地上躺了50分钟，才有公司的车辆到达。整个过程中没有人叫救护车。

工资本应在月底前支付，但经常被拖延。工人们见不到任何工资单，只被要求在一张预先印好的表格上签字，其中列出了工资。然而据一些有经验的工人说，数字有出入是家常便饭。此外，工人没有任何医疗保险、社会保险或其他与工作有关的福利。

据报道，当新冠疫情席卷他们的工作场所时，工人们被要求继续工作并住在拥挤的宿舍里，好像什么都没发生一样。一些工人告诉中国劳工观察，他们的同事感染了新冠病毒，但紫金矿业并没有提供任何医疗服务。由于这种忽视，一些工人死于未经治疗的新冠症状，但紫金矿业警告其他工人不要与任何人谈论那些死者的情况。

在新冠疫情期间，紫金矿业提供的唯一保护措施是外科口罩。每人每月10个。2021年1月，巴尔干调查报告网和自由欧洲电台都报道了中国工人的情况，称他们是人口贩运和强迫劳动的受害者<sup>99</sup>。由此而产生的唯一变化是：现在，工人每月可以得到50个口罩。

---

<sup>99</sup> Sasa Dragojlo, 'Like Prisoners': Chinese Workers in Serbia Complain of Exploitation, 2021. Balkan Insight. <https://balkaninsight.com/2021/01/26/like-prisoners-chinese-workers-in-serbia-complain-of-exploitation/>

## 山东玲珑轮胎股份有限公司

2019年，玲珑轮胎的新工厂在塞尔维亚的兹雷尼亚宁开始建设。它矗立在免费租赁的95公顷土地上（价值760万欧元），此外还获得7500万欧元的国家补贴<sup>100</sup>。塞尔维亚和中国的官员都出席了开幕式<sup>101</sup>。然而，尽管该项目非常重要，但更引人注目的是，工人和当地非政府组织指控玲珑公司及其子公司和承包商剥削和贩运数百名来自中国 and 越南的工人。有人怀疑当地官员有腐败和贿赂行为，但无法获得证实。



位于兹雷尼亚宁的玲珑工业园正门

轮胎厂的工人告诉中国劳工观察，他们不知道谁是他们的合法雇主，他们被拖欠了几个月的工资，还曾经历过身体暴力。一些工人听说在工厂现场曾发生过一场致命斗殴，但公司和地方当局都掩盖了这一事件。工人们的证词和中国劳工观察的访问显示了恶劣的工作和生活条件，包括不卫生的住宿和有限的食物选择。此外，工厂位置偏远，工人和周围社区之间存在语言障碍，再加上社会政治方面的因素，都意味着中国工人无法向当地人寻求帮助。该地区的居民对玲珑工业园的中国工人很反感，因为他们觉得中国工人抢了他们的工作。

<sup>100</sup> “Documents Reveal Extent of Exploitation at Chinese Tire Site in Serbia,” BIRN, November 29, 2021, <https://balkaninsight.com/2021/11/29/documents-reveal-extent-of-exploitation-at-chinese-tire-site-in-serbia/>

<sup>101</sup> 中华人民共和国驻塞尔维亚共和国大使馆, 2019. “塞尔维亚总统武契奇出席玲珑轮胎欧洲工厂—兹雷尼亚宁项目启动仪式,” [http://rs.china-embassy.gov.cn/chn/xbwz/zsgx/jmhz/201904/t20190401\\_3422017.htm](http://rs.china-embassy.gov.cn/chn/xbwz/zsgx/jmhz/201904/t20190401_3422017.htm)



左图：玲珑厂区内空置的八人间宿舍，工人为了确保隐私只能用泡沫板或硬纸板充当幕帘。右图：位于生活区内的厨房。

玲珑工程项目的主要承包商是天津电力建设有限公司，它是国企中国能源建设集团的子公司，还有一部分工程被进一步外包给二级和三级承包商。招聘人员提供的虚假信息导致许多工人同意支付押金，结果却发现招聘人员对在他们到达塞尔维亚后归还钱款的承诺是子虚乌有的。

在塞尔维亚的非“一带一路”项目工人也向中国劳工观察讲述了他们所经历的广泛剥削。他们解释说，对于想要离开中国的中国人来说，塞尔维亚是一个对中国公民免签的友好目的地，作为欧洲的一部分，它又同时被认为是个通往欧洲腹地甚至北美的门户。人们首先来到塞尔维亚，工作并驻留一段时间，然后到其他地方再去寻找机会。中国劳工观察注意到这里存在一个宽广的人口贩运和偷渡网络，用户通过社交媒体和口口相传进行交流，使用者将需要支付巨额费用，并接受可能存在的极高风险，包括被驱逐出境或死亡。我们发现了相关主题的群聊，里面讨论用于越境的不同策略。一些人“租用”有亚洲血统的欧盟公民的护照，解释说欧洲边境服务部门无法区分不同的亚洲人。其他人则是通过拖斗卡车偷渡到欧盟境内。还有人说可以从塞尔维亚飞到厄瓜多尔——另一个中国护照免签国，然后从那里步行进入美国。总有一些人愿意介绍或推荐，并提供有关这些人口走私路线的详细线索。

此外，有案例表明，在塞尔维亚，围绕着以男性工人为主体的“一带一路”项目的性产业正在发展。例如，一名男性工人告诉中国劳工观察，他的经理从中国带来了一些女性，主要为体力劳动者提供性服务。在几个卖淫的微信群里，新来的女性的性爱短视频经常被发布出来，以吸引在紫金矿业所在的博尔镇的男性客户。这些性工作者的状况同样值得关注。

## **国家概况：阿尔及利亚**

阿尔及利亚在2018年加入了“一带一路”倡议，与中国建立了全面战略伙伴关系。中国总计向阿尔及利亚出口约79亿美元，阿尔及利亚向中国出口12亿美元。两国于2006年签署了双重征税协定。阿尔及利亚政府免除了51/49的所有权规定（针对非战略部门），帮助了大约1,000家中国公司在阿尔及利亚运营。而在阿尔及利亚的中国工人向中国劳工观察报告了各种系统性的欺骗性招聘、胁迫性招聘、胁迫、欺凌弱势群体以及其他显示为强迫劳动的侵犯劳工权利的企业行为。

比起改善工人的处境，阿尔及利亚的国家法制状况使这些侵犯劳工权利的问题更加严重，也使人口贩运受害者的处境更恶劣。阿尔及利亚将非法移民作为刑事犯罪处理，违反者可受到驱逐、司法审理和监禁的惩罚。而这让人口贩运受害者经常不愿寻求当地政府的帮助。同样，阿尔及利亚将非法出境也作为一种可被判处监禁的刑事犯罪，这也加剧了人口贩运的恶劣情况，并将无合法身份的海外中国工人困在阿尔及利亚。在阿尔及利亚海关和其他政府机构在发现工人的非法身份后，通常会拘留工人并对其开出罚单。在工人试图离开阿尔及利亚时，因为当地有些人明确知道多数中国工人持有非法身份，因而有时会蹲守在机场猎捕，导致这种罚款集中出现。从某种意义上说，先对工人个人进行罚款，然后再签发离开该国的许可，而非首先处理那些没有为工人的工作签证提供担保的公司，这个系统性的操作模式使阿尔及利亚政府得以经常性地从中国工人身上榨取收入。此外，这一过程还因腐败而更加模糊与随意。一些政府工作人员会向工人索要贿赂，以换取工人避免正式逮捕进而被迫走完法庭程序，而工作人员则将钱财收入囊中。对工人来说，不管是谁负责，自掏腰包交钱就成了摆脱困境回国的唯一途径。

最后，阿尔及利亚的国家劳动法允许使用非书面合同来建立雇佣关系。虽然这种做法在当地劳工寻求与当地雇主建立雇佣关系时很常见，但使用非书面合同在跨国劳工贩运中起着重要作用；它是人口贩运的一个可能性指标，并使工人在目的地国发生就业纠纷时，因没有正式的、可追溯的成立劳工关系的条约而处于不利地位。该国的法律也没有为在地的中国工人提供足够的保护，以防止招聘过程中出现欺诈行为以及劳动关系成立后产生的压榨行为。因此，雇主可能会利用法律对雇佣关系的定义，利用非书面合同来吸引工人到阿尔及利亚，然后利用工人难以返回原籍国，也难以获得当地法律保护而获取个人利益。

### **山东嘉强置业有限公司**

在阿尔及利亚首都阿尔及尔附近的一个建筑工地，与中国劳工观察联系过的中国工人中，只有10%拥有有效的工作许可，他们中的大多数人是持商务签证或旅游签证来到阿尔及利亚的。直到他们在抵达阿尔及利亚后发现自己在工作条件上受到欺骗，并开始质疑整个出国务工的程序时，他们才意识到自己没有合法身份。

在阿尔及利亚的一家中国公司，山东嘉强的中国工人也是欺骗性招聘的受害者。在启程前往阿尔及利亚之前，他们的雇主在合同、法律文件和工资条件上设置了欺骗性条款。工人们被承诺每月最低工资为一万元人民币，但实际工资往往是由工人的上司独断的，因而经常达不到承诺的标准。此外，现实的生活条件比工人所预想的要差得多。来到这里之前，工人以为公司会搞定一切阿尔及利亚的工作签证程序，然而他们在抵达后发现，雇主只为他们申请了临时的商务签证，这意味着他们在签证到期后将成非法移民。另一位中国工人丹先生说，“我们被骗了……最后成了非法移民，他们不在乎工人的死活。”许多中国工人像丹先生一样，在阿尔及利亚工作时没有合法身份。这表明除了欺骗性招募之外，工人还是人口贩运的受害者。

想回国但因非法移民身份而滞留的工人通常会被要求向阿尔及利亚海关、警局和法院缴纳罚款后才能获准离开。这笔费用可能从几百美元到一千美元不等。然而，如前所述，如果工人贿赂合适的相关人员，就可以跳过行政障碍。这两种方式其实都是用钱来换取政府人员的离境许可，所以在与工人的交谈中，罚款和贿赂之间的界限往往是模糊的。对于工人来说，不管他们付钱的对象是谁或是什么，他们支付的都是所谓的“过路费”。

中国工人张先生解释说，“过路费”——这个词经常被用作贿赂的委婉说法——是中国雇主用来规避阿尔及利亚移民法规的常见策略。而张先生本人对阿尔及利亚的移民管理规定也有一些经验。他被他的雇主派往机场购买机票，机场工作人员要求他移步到移民局的柜台去，而移民局的工作人员发现他没有合法的居留证，于是就将他扣留于机场。随后，他被送上法庭。直到他支付了法院开出的罚金后，他才获得合法的临时居民身份以及通过机场离境程序所需的文件。张先生告诉中国劳工观察，当局扣留的时间长短不一，往往根据海关官员的决定，可能从几小时到几天不等。许多工人不知道他们自己的非法身份——这是另一个欺骗性招聘的例子，也是人口贩运的一个指标。此外，中国劳工观察也发现，许多在阿尔及利亚工作的中国工人在抵达前没有事先签署劳动合同。

另一位中国工人艾先生告诉我们说，他被中国的一家职业介绍所欺骗了。他在该机构签署了一份为期一年的工作合同，并被告知，他可以通过更多的加班来获得更多的收入，而且只要他想走，他就可以返回中国。然而，在他到达阿尔及利亚后，建筑工地的包工头告诉他：他们不承认工人在中国签订的合同，所有工人都必须在建筑工地工作两年，而不是一年。他的护照也被雇主没收了。雪上加霜的是，职业介绍所还拒绝退还他的保证金。艾先生觉得自己是人口贩运的受害者，因为包工头和职业介绍所（劳务中介）之间明显存在勾结。艾先生还补充说，当地政府对这些建筑工地的不安全劳动条件并不关心，而且他担心向当地政府寻求帮助会导致不必要的关注：大多数工人在阿尔及利亚逗留时没有合法的文件，投诉可能反而会给他们带来麻烦。由于语言不通，他也无从得知如何向当地律师寻求帮助。

中国工人还面临债务束缚。除了职业介绍所的中介费（可能是数万人民币）外，如果工人希望在书面或口头合同结束前返回中国，还可能被要求支付“损失费”——就是说，他们会被要求向雇主支付因他们的离开而损失的劳动力。如果没有支付这笔费用，雇主可能不会归还工人的护照从而让他们回国。因此工人们经常被迫增加与所欠费用等量的的工作时间来偿还债务，以便有一天能被允许回国。阿尔及利亚的许多工人报告说，他们被迫从事劳动，以弥补从17,000元人民币到35,000元人民币的“债务”。这是衡量劳动力剥削和人口贩运的另一个指标。

中国劳工观察采访的所有中国工人都表示，他们的公司不提供任何健康或社会保障/保险<sup>102</sup>。他们被告知工人必须对自己的健康负责，所以即使是与工作有关的伤害，也要自己支付医疗费用。程先生告诉中国劳工观察，在他的工友事故摔断双腿之后，没有得到任何紧急医疗或者手术的费用。经过一番争论，公司同意支付他五万元人民币。然而，他实际只拿到四万。许多工人没有得到足够的防护装备，这也增加了他们发生工伤的风险。

一些工人报告说，他们每六个月才收到一次工资，因此被迫需要从未来的工资中赊欠资金以维持生活。此外，当工人想要预支工资时，他们必须通过公司兑换货币，而该公司收取的汇率非常离谱。通过这些操纵工资的方法，该公司经常从工人手中直接榨取金钱。一些中国工人的工资已被扣留多年；一名工人说，直到两年的合同结束前，他的雇主都还扣留着他30%的工资。尽管许多工人在原合同期满后已经继续工作了三到四年，但他们还没有得到全额工资，因此，他们必须继续在原地工作，同时等待拿回被扣留的工资。

中国劳工观察采访过的所有工人在登陆阿尔及利亚时，护照都被雇主收走，而之后雇主在大部分情况下都拒绝归还护照。尽管工人们到达阿尔及利亚时没有签署合同，一些雇主竟然还解释说，拒绝归还护照是因为工人没有履行合同义务。刘先生告诉中国劳工观察，他的雇主经常要求当地雇佣的保安对拒绝配合雇主要求的人进行暴力胁迫。

2018年，数十名中国工人在Chabane Belazzoug（位于阿尔及利亚的公司）的工地发起了抗议活动。该公司扣留了工人的工资——总额为1388万元人民币——已有一年。工人们呼吁阿尔及利亚政府和总统采取行动介入这一纠纷。他们还说，他们的财产被毁，他们还被公司雇佣的当地人袭击。由于这些工人的非法移民身份，他们很容易受到劳动剥削，而且很难获得法律援助。

---

<sup>102</sup> “Social insurance in China comprises of public health and public pension insurance, unemployment, work-related injury, and maternity insurance.” <https://www.statista.com/topics/1261/social-insurance-in-china/>

## 国家概况：印度尼西亚

习近平主席在2013年对印度尼西亚进行国事访问时首次提出了“一带一路”倡议<sup>103</sup>。数据显示，2013至2019年期间，中国在印尼的投资几乎增加了16倍，从2013年的2.969亿美元增加到2019年的47.445亿美元，当年，来自中国的投资首次超过了来自日本的投资<sup>104</sup>。

印度尼西亚拥有全世界最大的镍储备，也是全球最大的镍出口国。镍曾经广泛用于不锈钢生产，而电动汽车的新增需求激增给全球市场对镍的需求带来了剧变，因为镍在电动汽车电池的生产中发挥着不可或缺的作用，这反过来给镍矿开采业带来了压力。2014年，作为一项战略，印度尼西亚政府对镍矿出口实施了禁令，使其必须通过出口加工的镍产品的方式创造附加值。自那时起，在苏拉威西岛的镍矿区周围就建立起了许多工业园区，镍加工厂和相关的基础设施项目——港口和道路网络——也开始如火如荼地建设。中国公司在印尼镍矿供应链上的投资超过300亿美元<sup>105</sup>，使这个产业成为东南亚地区“一带一路”旗舰项目之一。这不仅符合印尼从镍产品出口中获得附加值的利益，而且也使中国能够更多地获得印尼的镍矿储备。

中国资本在印度尼西亚发挥着极其重要的经济作用。2011年，印尼总统佐科-维多多提出了“全球海洋支点愿景”，据中国官员称，“该愿景与‘一带一路’的概念、目标和领域有着深刻的关系。”此后，来自中国的资本流入了印度尼西亚的矿产资源开采和加工、基础设施建设和制造业等项目中。许多由中国资助的项目，包括那些涉及私人资本投资的项目，都被印尼政府授予了令人羡慕的“国家战略项目”地位，从而获得许多政策性的优惠和宽限。

然而，在印度尼西亚，对中国工人的保护非常薄弱。虽然该国对国内工人有完善的劳动法，但针对外国工人的规定往往是限制性的而不是保护性的。例如，2003年《劳动法》第8章规定，外国雇员只能在规定的时间内从事特定的工作，并且在雇佣期结束后必须被送回国。它还规定，国内工人必须与外国工人一起工作，后者有义务分享相关技能和技术。唯一与劳动权利有关的部分要求雇主支付外国工人的工资。从这样的规定来看，外国工人似乎被视为对国内工人权益的威胁，而不是需要支持的对象。

事实上，中国在印尼投资地位的提高却未能保障中国劳工的利益。印尼将“一带一路”项目指定为国家战略项目，为关联公司提供了规避建筑许可要求和就业法规的机会，而参加“一带一路”的中国公司从印尼这一国家举措中大举获益。早在2017年，在印尼青山工业园

---

<sup>103</sup> Xiao Qian, 2019. "Belt and Road benefits Indonesia, the world". The Jakarta Post.

<https://www.thejakartapost.com/academia/2019/04/05/belt-and-road-benefits-indonesia-the-world.html>

<sup>104</sup> The Belt and Road Initiative in Indonesia HKUST IEMS Reports No. 2021-08

<https://news.hkust.edu.hk/news/belt-and-road-initiative-asean-indonesia>

<sup>105</sup> <https://www.csis.org/analysis/indonesias-nickel-industrial-strategy>

的建设过程中，许多中国工人被雇佣时所持有的签证实际上并不能赋予他们法定的工作资格。青山工业园负责对外关系的高级副总裁Slamet Viktor Panggabean曾向媒体承认，最初，该公司的所有中国工人都是以旅游身份进入印尼的，这种身份的合法居留时间只有一两个月，但所有人都很清楚，这些工人会停留更长时间。印尼投资部第三区主任Wisnu Wijaya Sudibyo曾表示，特定工业园区的中国工人的确切数量并不明晰，因为许多工人没有向政府报告。而青山工业园区的政府和法律关系负责人阿斯库尔-乌拉说，由于该项目是国家战略项目，中央政府已经给予该园区特别许可，允许其在没有正式工作许可的情况下雇用中国工人<sup>106</sup>。据BBC采访的德龙镍业工业园区工人罗向前（化名）说，移民官员甚至来到建筑工地为工人续签商务签证，而不是工作签证<sup>107</sup>。



印尼移民局工作人员给中国工人延长签证<sup>108</sup>

一些中国的私营和国有公司，包括江苏德龙镍业有限公司（以下简称德龙）和青山控股集团（以下简称青山），在印度尼西亚运营。而莫罗瓦利和维达贝工业园区的建设也在加速进行，因为中国的建筑承包商急于确保第一批加工的镍产品能够按时运出。中国劳工观察的调查显示，在这些工业园区的建设过程中，强迫劳动和为剥削劳动力而贩运人口的现象十分普遍，中国工人往往是遭到欺骗和武力与口头胁迫的受害者。

### 印度尼西亚莫罗瓦利工业园<sup>109</sup>

<sup>106</sup> The Jakarta Post, 2017, Morowali: A tale of China's grip on rich region.

<https://www.thejakartapost.com/news/2017/11/15/morowali-a-tale-china-s-grip-rich-region.html>

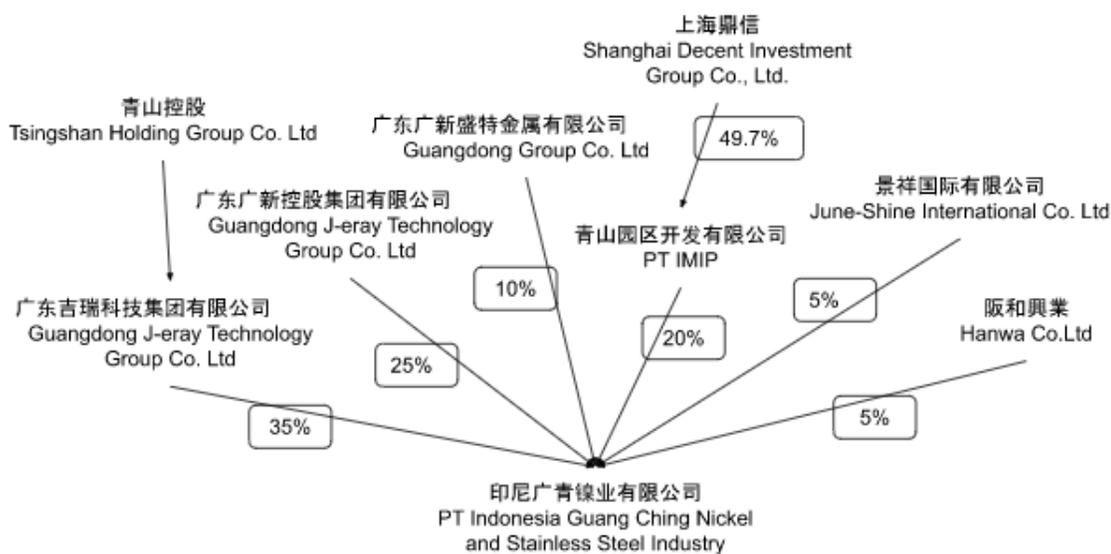
<sup>107</sup> BBC News, China, 2022. 一带一路：中国工人印尼打工的惨痛遭遇，新冠疫情下的崎岖回家路 [Belt and Road: Chinese workers' miserable experience working in Indonesia, the bumpy road home under the new crown epidemic] <https://www.bbc.com/zhongwen/simp/world-59412754>

<sup>108</sup> Image is provided by workers.

<sup>109</sup> 关于更详细的印尼青山工业园与印尼德龙工业园的调查，请查看附录5、6

莫罗瓦利工业园 (PT IMIP) 是青山和印尼国内公司Bintang Delapan的合资企业。工人们经常把PT IMIP称为青山工业园。许多工人因为在国内的经济困境而决定到印尼工作。我们采访的大多数工人说，他们的名义工资与承诺的数额相符。然而，由于罚款和扣留工资，他们的实际工资往往受到影响，更不用说要承担每月30天连续工作、每天工作9小时甚至更多的重负。

在青山工业园区，加班是家常便饭，一些工人把它看作是福报，因为工资是按天计算的。据称，这里没有带薪假期，工作日和周末没有区别，因为周末的工作不被雇主算作加班。“当我第一次来到印度尼西亚时，我不知道我必须连续工作176天。我不知道这里是一个这样的工作环境，连续工作不停歇。”通过直接招聘来到青山的不锈钢项目广青镍业 (PT GCNS) 工作的电工尤先生回忆说。



(图 1. PT GCNS是青山工业园旗下的一家不锈钢生产公司。<sup>110</sup>)

根据中国劳工观察从青山工业园的工人中收集到的52份完整问卷，发现38.5%的工人表示他们曾被中介公司、劳务公司或朋友欺骗过。大多数工人主要通过五个渠道获得就业信息：亲戚朋友、以前认识的老板、劳务派遣公司、互联网招聘网站，以及在国内公司工作的同道中人。但无论采用哪种渠道，都常出现招聘方做出虚假承诺或隐瞒真实信息的情况。

<sup>110</sup> DIGMA NEWS [https://www.digma-news.com/20161011\\_7870](https://www.digma-news.com/20161011_7870); HANWA Report <https://www.hanwa.co.jp/ir/library/account.html>; 163.com “镍”暴涨背后的焦点：一文了解青山控股 <https://www.163.com/dy/article/H1UTB57Q0519QIKK.html>; Annual report of PT IMIP 2016

在这些欺骗行为中，最常见的做法是在劳动合同和整个招聘过程中隐瞒实际雇主的身份。中介公司也有颁布虚假招聘信息和向工人作出虚假承诺的行为。

几乎所有接受采访的工人都告诉中国劳工观察，他们的护照在抵达时被公司以统一管理的名义没收，直到他们需要续签签证或准备离开印尼时，才会归还。许多工人已经接受了他们的护照被没收的事实，认为这是劳动管理的正常部分。只有当工人想辞职时，他们才发现护照被没收对他们的自由产生了严重的影响：没有身份证明文件，工人不仅没有办法找到其他工作，而且由于无法证明自己的身份，也很难与当地政府和政府机构联络寻求帮助。

从调查问卷中收集的数据还显示，52人中有42人持有B211签证——一种只允许单次入境的签证，最长停留时间为60天<sup>111</sup>。根据印尼移民局的规定，B211签证不允许外国人在印尼从事有偿工作。如前所述，由于该工业园是与印尼国家政府签订的国家战略项目，该厂区内的公司能够得到印尼政府的豁免，得以在工人到达印尼后再申请有效的工作许可。这就为剥削提供了可能。此外，由于申请签证的过程是由负责项目的公司和老板代为处理，一些工人不知道公司为他们签发的是哪种签证。

在中国，口头协议在建筑业中很盛行，对于书面合同在法律方面的优势仍没有广泛的认识。然而有趣的是，对我们调查问卷的答复显示，在印度尼西亚的52名工人中，只有12人没有签署劳动合同，而大多数工人（77%）都签署了劳动合同。但需要指出，许多工人说，他们是在支付过了押金出国抵达印尼后才签署合同的。在这样的时刻签署合同，即使工人发现合同条款不利，也很难选择退出。

普通工人的宿舍一般是六到八个人住在一个房间里。大多数技术工人住在彩钢泡沫板房或其他临时工人宿舍，下雨时会漏雨。工人们几乎没有隐私和个人自由；没有领导的允许，他们不能离开工厂园区。生活区为每个工人提供的个人空间很少。在印尼炎热的天气里，工地上的中国男人喜欢不穿上衣工作，但如果他们在宿舍区不穿上衣，会被罚款500元人民币。

在食物方面，管理层和工人的食物是分开的。两名工人向中国劳工观察报告说，大米是无限量的，但肉类和蔬菜严格分类。一位钢铁厂的工人说，“只能说饿不死吧！”

他继续说道，“还能怎么形容它呢。像工地上的这种伙食，我没有办法形容，因为你们没有体验。只能说能维持人的最基本的生理功能。”

---

<sup>111</sup> [https://kemlu.go.id/bratislava/en/pages/visa\\_kunjungan\\_satu\\_kali\\_perjalanan\\_b211\\_/1229/etc-menu](https://kemlu.go.id/bratislava/en/pages/visa_kunjungan_satu_kali_perjalanan_b211_/1229/etc-menu)

自中国民航局在2020年3月实施严格的“五个一”入境航班政策以来，所有登陆中国的国际航班被限制为每个国家只允许一家航空公司，每周通过一条航线，并且只允许一个航班载客入境中国。到中国的国际航班价格随后急剧上升。曾经只要两千至三千元人民币的航班上升到了两万元以上。这导致各种旅行社在航空公司出票后立即转手倒卖，以更高的价格出售机票。此时，许多工人的工期已经结束，到了回国的时候，青山工业园区的一些公司开始违反公司支付机票费用的承诺，要求工人自费回国。这导致韦达湾工业园在2020年5月发生了为期五天的罢工<sup>112</sup>。通过对调查问卷中滞留原因的分析，52名被调查者中，有32人将“机票太贵，没钱买”作为他们没有离开的原因。根据先前的承诺，不管公司是否买得起机票，都不应该由出国打工想回国的工人来承担。

### **印度尼西亚德龙镍业工业园**

德龙镍业工业园是由一家名为中国一重集团的国有企业和江苏德龙共同投资的。该园区有三个主要公司：德龙一期，由江苏德龙和中国一重投资；德龙二期，由江苏德龙和厦门象屿集团有限公司（国有独资企业）投资；以及江苏德龙独资的德龙三期项目：PT巨盾镍业<sup>113</sup>。工人们一般将这些公司统称为“德龙”。剥削性的招聘行为在德龙工业园也很常见。德龙有一家下属的劳务派遣公司，名为响水神龙对外劳务合作有限公司。然而，我们发现许多分包商、私人老板、劳务机构和个人都在为德龙印尼项目招募工人。尽管受访工人大多对项目、公司、中介与分包商的具体联系和情况无清晰认知，具体情况很模糊，但可以肯定的是，工业园区内存在层层转包。

由于外包层次繁多，一些工人不知道他们的实际老板是谁。此外，还有关于劳务中介作出虚假承诺的报道。中国移民工人特别容易受到招聘者虚假承诺的影响，因为只要他们到了国外，除了忍受恶劣的条件和繁重的工作外，他们几乎别无选择。此外，一些招聘信息要么故意隐瞒工人返回中国的困难，要么完全避而不谈，要么继续声称他们在工作六个月后可以返回中国。

扣押护照也是德龙工业园的一个常见做法。在国内就业时，当工人发现实际劳动待遇与他们得到的承诺不一致时，他们可以自由终止协议。然而，当工人的身份证件或护照被雇主没收时，雇主可以利用它来实施强迫劳动。

在出国前，肖先生的雇主向他承诺“压一付一”，即第一个月的工资扣押在雇主那里，而后每月支付一次工资。但他在德龙工业园工作的四个月里，公司只支付了一个月的工资，而他实际领取的工资也比承诺的要低。肖先生去找老板交涉：“要么你把工资给我提起

---

<sup>112</sup> <https://www.reuters.com/article/us-indonesia-nickel-protests-idUSKBN22F07G>

<sup>113</sup> 中印尼又一共建“一带一路”重点项目投产  
<https://www.chinanews.com.cn/gj/2021/12-13/9628827.shtml>

来，和来的时候说的一样，不然让我离职去别的地方，或者送我回国，我工资不要了。”他老板的回答是：“我花几万块钱把你弄过来，你说不干就不干，我的钱不是白花了么？”

在收到的来自德龙工业园工人的124份答复中，47.6%的人说他们持有工作签证，而超过一半的工人没有有效工作签证。有33%的人持有B211商务签证，该签证允许游客在印尼停留60天，之后每次申请可以延长30天，签证可以续签4次，这意味着申请人可以在印尼停留半年。

大约30%的受访者没有签署劳动合同，其中一些人是因为他们在中国工作时有口头协议的习惯。其他人则“相信朋友”。例如，一位为德龙三期的员工说。“朋友介绍我到印尼的一家中介公司，没有签任何协议。毕竟是朋友介绍的，所以我比较信任。我也给了中介公司1万元人民币，但我没有收到收据。我把钱给了我朋友，让他直接寄给中介。”然而，更常见的情况是劳动合同签署后立即被公司没收。这样一来，工人就被蒙在鼓里，不知道自己的合同条款，也不知道自己的权利。一位在德龙二期工作的员工说：“我们签合同的时候，他们不让我们拿着合同。如果我们是江苏签的，签完后他们就把合同拿走了。我偷偷拍了一张照片。上面写着我的工资是多少，但没有（官方）印章。直到我们签字后才盖上的。（没有公章）这基本上是要把我们铐起来。”

工人们报告说，合同上写每天工作9个小时，但实际上是9个半小时。然而，这还不是最糟糕的情况。许多工人没有想到，这9个半小时不包括任何休息时间。王先生说。“无论我怎么工作，都是不够的。项目总是要加速进行。”

根据许多调查报道，德龙工业园和青山工业园一样，实行封闭式管理，禁止工人自由进出。一位来自德龙二期工地的工人说：“我们的厂区，我们去了一年半载都没有出过门。偷偷出来的人，考核单上都是几千上万的罚款。”这里的“考核”指的是各种规章制度，违反了这些规章制度就会被扣工资。例如，一名工人报告说，如果他迟到10分钟，就会被扣掉一个小时的工资。如果有人胆敢迟到半小时，就会被扣除半天的工资。与“评估”不同的是，许多工资的扣除是不明确的。例如，吴先生说：“工资都是每个月扣一点，有时候八千有时候六千，来的时候谈的是押一个月发一个月。我们现在也没办法跟他们沟通。原本要是工作30天的话应该发15000元，最后有时候每天发400、350元的时候都有。”除了这些扣款外，拖欠工资的情况在德龙工业园也很普遍，工人们说公司扣留工资时长长达三到四个月。

据报道，许多工人意识到，在德龙工业园，没有任何法律或道德底线来保护工人的生命。德龙工业园的外包商江苏天目建设集团有限公司的工人在2021年9月进行的抗议活动说明了这一点。正如其中一位参与者所讲述的：

“一个天目的工人突发心脏病，胸口特别疼，让老板送医院。老板不送，让他缓一缓，喝两瓶藿香正气水。过了两三个小时，人已经快不行了，得快点送医院，老板还不送，说车在外面回不来，也没有叫车。但其实，你作为老板，管着六七百号人，一个电话就可以把车叫回来，但是老板没有。最后，工人快不行了，老板让人把那个人抬出宿舍区，放在外面的木板子上，给他盖了一块布——把人活活给放死了。”

从2021年7月左右到撰写本报告时，德龙工业园的工人至少有7人死亡，其中5人的死因似乎是自杀。关于这些事件的更详细说明，可在附录5中找到。

表格 2. 工人死亡数量的总结（来源于媒体报道以及工人叙述）

2021年7月28日	一名德龙工人因病在本地医院去世。家属在继续追寻合理的死因解释 <sup>114</sup>
2021年7月	一名工人跳河自尽
2021年9月	一名工人在一家本地酒店自杀
2021年9月	一名工人因心脏病去世
2022年1月19日	一名工人因工伤去世
2022年5月22日	一名工人上吊自杀
2022年6月15日	一名工人上吊自杀 <sup>115</sup>

在新冠疫情之前，如果工人不愿意继续忍受这种条件，他们可以选择自费返回中国。然而，由于新冠疫情的防疫政策，返回中国的流程变得更加复杂，机票价格虚高只是其中一个方面。

与其他地方一样，德龙工业园的工人如果想返回中国，必须遵循一定的程序。首先，他们需要向其直接上级申请回国，其直接上级再向德龙工业园的高层转达这一请求。在获得公司的批准后，工人要进行一系列的新冠病毒测试，包括核酸测试和抗体测试。只有当工人在厂区通过测试后，公司才会安排他们去雅加达。在雅加达，他们至少还要再接受两到三项新冠检测，费用由工人自己支付，大约155万印尼卢比（约700元人民币）。有时，根据不断变化的规定，可能还需要进行CT扫描。然而，这个过程的特点是缺乏透明度：工人

<sup>114</sup> “印尼中国劳工实录：3个月至少3人自杀，护照被收走有人花7万元才回国。” 腾讯网，2021年11月2日。  
<https://new.qq.com/omn/20211101/20211101A06PEM00.html>

<sup>115</sup> Ibid.

无法获得医疗报告，只能看到由公司的人手工记录的信息。这使一些工人怀疑公司为了控制他们而篡改了测试结果。

大多数前往印度尼西亚、在中国资助的金属冶炼项目中工作的工人是男性，但也有一些女性。除了男性经历的劳动权利和人权侵犯外，女性也遭受基于性别的剥削和暴力。

据德龙工业园的工人报告，女工被要求与男性领导睡觉的情况非常普遍。例如，杨女士讲述了这样一个关于人力资源部门的上司的故事：“他要求我去他那里，我没有去，找了一堆借口不去。但后来我想回国，我只能依靠他来安排这些事情。而因为我当时的拒绝，我在这里被隔离了几个月。”

## **中国大使馆的回复**

在当地和国际新闻频道报道了几起涉及海外中国工人的事件后，中华人民共和国驻印度尼西亚大使馆发表了声明和信函。这些声明和信件可以在文件列表中找到。然而，他们的回应并没有给在印尼经营的中国公司带来足够的压力，工人们的不满依然存在。

## ***国家概况：刚果民主共和国***

2020年上半年，中国和刚果民主共和国（简称刚果（金））之间的双边贸易有所增加，实现了31.1亿美元的总价值。中国从刚果（金）的进口额达到23.1亿美元，对刚果（金）的出口总额为7.98亿美元。中资企业在刚果（金）建设的53个工程项目中，有32个涉及道路、饮用水、电力等基础设施建设。

刚果民主共和国的《劳动法》于2002年签署。其第1条规定，《劳动法》适用于在该国从事职业活动的所有工人和雇主，包括外国公民。第2条还明确规定，禁止强迫劳动。

总的来说，刚果民主共和国的劳动法明确制定了保护劳动者权益的规定。然而，由于常年的内乱和国内经济的停滞、腐败、欺诈以及政府功能的瘫痪导致该国普遍法治不彰，法律法规的执行是一个问题。虽然劳动法明确禁止强迫劳动，但刚果（金）的刑法并不将其视为应受惩罚的罪行，因此，强迫劳动仍然很普遍，对被指控的强迫劳动事件进行刑事诉讼很困难。

## **凯鹏矿业**

凯鹏矿业公司的工人报告说，他们的生存选择很少。工人们不仅要为养家糊口而从事艰苦的低技能劳动，而且在签订合同时缺乏对商业语言和法律知识。所有受访者都说，他们每天工作超过12小时，这与他们签订的规定每天工作8小时的口头协议相矛盾。其中一个

上夜班的受访者表示因为没有夜餐，他的胃出现了慢性疾病。另一位受访者说，公司只提供面条作为晚餐，没有一丝蛋白质。由于工厂位置偏远，他们甚至无法自己购买其他食物，只能依靠公司提供的膳食。

所有工人都签署了一份合同，上面承诺每年的工资为14万元人民币，另外还有绩效奖金。然而，他们从未收到过全额工资，而且经常根据公司随意的考核制度而被罚款。其中一位受访者收到了少于预期的约1万元人民币，而他们全年只收到13万元人民币。该公司还承诺工人每月有四天假期，并有一年的时间返回中国。然而，事实证明，这两者都不是带薪休假，而且，事实上，没有一个工人从公司收到过回家的机票。其中一位受访者称，公司承诺提供优质的食物和住宿，但他们到达后才发现生活条件很差。一名签约为低压电工的工人被分配到高压电工工作，这是他从未接受过培训的工作，使他在同样的工资水平下面临更高的人身风险。

所有工人都报告说，当他们在工业园区时，他们的行动自由受到限制。他们也不能轻易离开工作场所，有需要时必须向雇主报告，而雇主会指派警卫陪同他们。一些人还报告说，当他们被允许离开工厂时，必须有其他工人陪伴他们。所有受访者都报告说，他们的宿舍大门在晚上是锁着的，工人无法打开大门，也无法翻越或绕过宿舍周围的高墙。

其中一名受访者称，他在公司的微信群里抱怨工资问题，遭到了雇主的殴打。他被调到不同的岗位，常被殴打，然而这些行为后来被一纸声明而合理化。公司在声明中称，该工人在原来的工作中表现不够好。

除了考核制度，该公司还部署了军事化的管理方式，其不仅在工作表现方面，还体现在生活方面。工人的私人生活被约束到规定被子的折叠方式和衣柜里的衣服该如何整理的程度，不遵守规定会被罚款和扣工资。然而，很少有人愿意透露这些问题，因为他们不想给公司带来麻烦。其中一个抱怨自己工作的工人被调到另一个岗位，他的工资被扣减，也没有收到任何解释。一旦工人成为公司的眼中钉，他们就会被公司秘密地列入“黑名单”。

中国劳工观察主要通过调查问卷和社交媒体联系了约200名在刚果（金）的中国工人，他们的护照在登陆刚果（金）时被没收。他们还报告说，至少有几个星期的工资被扣留。一名工人说，他在辞职后一个月内都没有收到工资。

### **其他国家概况：柬埔寨**

西哈努克市，原名磅逊湾，是柬埔寨的一个沿海城市，是西哈努克省的省会。该市位于暹罗湾一个半岛的顶端，曾是著名的旅游胜地。2010年，柬埔寨与中国政府签署了一项协

议，共同投资开发该市的西哈努克港经济特区（SSEZ）。该经济区总面积为11.13平方千米，最初主要是为纺织服装、五金机械等行业开发的<sup>116</sup>。它是柬埔寨最大的经济特区。在2016年，中国和柬埔寨签署了《中华人民共和国与柬埔寨王国共同推进“一带一路”建设合作规划纲要》，这标志着柬埔寨正式成为“一带一路”项目的参与国。

如今，中国是柬埔寨最大的投资者<sup>117</sup>，西哈努克市被视为中国和柬埔寨之间“一带一路”合作的一个里程碑<sup>118</sup>。根据新闻显示<sup>119</sup>，中国在柬埔寨的投资已超过125亿美元。事实上，中国已经在柬埔寨投资了许多大型基础设施项目。例如，在2019年，中国的国有企业，中国路桥工程有限责任公司，投资逾20亿美元建设柬埔寨第一条连接柬埔寨首都金边和西哈努克的高速公路<sup>120</sup>。中国还向柬埔寨赠送了桥梁、道路和耗资1.5亿美元的国家体育场，所有这些都是“一带一路”项目的名义下进行的<sup>121</sup>。

西哈努克港也是中国首批通过双边政府协议建立的海外经济和贸易合作区之一。作为经济特区，进入西哈努克市的公司享有一系列的优惠政策，包括依据柬埔寨王国投资法<sup>122</sup>被免除出口税和生产过程中涉及的原油的进口税<sup>123</sup>。因此，西哈努克市也吸引了成千上万的中国民间投资者。

事实上，自2013年中国的“一带一路”项目开通以来，该市涌入了大量的中国移民<sup>124</sup>。2013年，柬埔寨的中国公民人数约为8万人，这一数字在2019年增长到25万。在此期间，

---

<sup>116</sup> “Brief Introduction,” SSEZ, <http://www.ssez.com/en/company.asp?Ione=3>.

<sup>117</sup> “对外投资合作国别（地区）指南：柬埔寨 [Guide to Foreign Investment Cooperation Country (Region): Cambodia],” <http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/jianpuzhai.pdf>.

<sup>118</sup> “柬埔寨西哈努克港经济特区 [Cambodia Sihanoukville Special Economic Zone],” Belt and Road, <https://beltandroad.hktdc.com/sc/sme-corner/industrial-park/cambodia-sihanoukville-special-economic-zone-ssez>.

<sup>119</sup> “熊波大使：中方不支持把西港打造成“中国城” [Ambassador Xiong Bo: China does not support turning Sihanoukville into a “China Town”],” *Jianhua ribao*, February 8, 2018, <https://jianhuadaily.com/20180208/10421> ; “大使：中方不支持把柬埔寨西港打造成“中国城”或赌城 [Ambassador: China does not support turning Cambodia's Sihanoukville into a “China Town” or a gambling town],” *Sohu News*, February 9, 2018, [https://www.sohu.com/a/221909248\\_115479](https://www.sohu.com/a/221909248_115479).

<sup>120</sup> “金边-西港高速公路将于今年8月通车 [Phnom Penh-Sihanoukville Expressway to be opened in August this year],” *Jianzhong ribao*, January 14, 2022, <https://cc-times.com/posts/16741>.

<sup>121</sup> “一带一路大撒币 中国赠柬埔寨1.5亿美元体育馆 [China gives Cambodia \$150 million stadium for Belt and Road],” *Radio Taiwan International*, September 13, 2021, <https://www.rti.org.tw/news/view/id/2111198> ; “大使：中方不支持把柬埔寨西港打造成“中国城”或赌城 [Ambassador: China does not support turning Cambodia's Sihanoukville into a “China Town” or a gambling town],” *Sohu News*, February 9, 2018, [https://www.sohu.com/a/221909248\\_115479](https://www.sohu.com/a/221909248_115479).

<sup>122</sup> The Compendium of Cambodian Laws, *LAW ON THE INVESTMENT OF THE KINGDOM OF CAMBODIA*,

[https://www.wto.org/english/thewto\\_e/acc\\_e/khm\\_e/wtacckhm3a3\\_leg\\_45.pdf](https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/khm_e/wtacckhm3a3_leg_45.pdf).

<sup>123</sup> “柬埔寨西哈努克港经济特区 [Cambodian Sihanoukville Special Economic Zone],” Belt and Road, <https://beltandroad.hktdc.com/sc/sme-corner/industrial-park/cambodia-sihanoukville-special-economic-zone-ssez>

<sup>124</sup> Sokvy Rim, “The Social Costs of Chinese Transnational Crime in Sihanoukville,” *The Diplomat*, July 5, 2022, <https://thediplomat.com/2022/07/the-social-costs-of-chinese-transnational-crime-in-sihanoukville/>.

各种报告指出，中国的投资和无节制的发展已经改变了这个城市的特征<sup>125</sup>。其他存在的问题包括种族冲突、环境污染、犯罪、和当地及原住民人口的流离失所<sup>126</sup>。

此外，根据各种报道<sup>127</sup>，大部分中国投资集中在房地产开发和赌博业。尽管赌博在中国和柬埔寨都是非法的，但中国投资者利用柬埔寨宽松的法治环境，通过经营一系列线上和线下的赌博团伙，攫取了大量的利润。据报道，西哈努克市赌博业的兴起伴随着越来越多的犯罪问题的涌现，其中包括大量暴力犯罪和帮派活动。

自经济特区成立以来，中国人被贩卖到柬埔寨的诈骗集团的问题一直存在。人口贩卖问题甚至引起了中国大使馆的注意，它向在柬埔寨的中国公民发出“远离网赌电诈集团”的警告<sup>128</sup>。在2018年，中国驻柬埔寨大使熊波声称中国不会支持西哈努克市变成“中国城”或赌城。在同一讲话中，他还谈到，一些素质低下的（中国）人在国外从事非法活动，包括参与非法赌博和电信诈骗，以及进行酗酒闹事和扰乱秩序的行为。据熊波称，中国支持柬埔寨

---

<sup>125</sup> Sim Vireak, “Sihanoukville: A Cambodian City Losing Its ‘Cambodian-ness’,” *The Diplomat*, April 20, 2019, <https://thediplomat.com/2019/04/sihanoukville-a-cambodian-city-losing-its-cambodian-ness/>

<sup>126</sup> “龙之所及：柬埔寨西哈努克港俨然成为中国城市 [Where the dragon goes: Sihanoukville, Cambodia nearly becomes a Chinese city],” *Voice of America*, October 12, 2019, <https://www.voachinese.com/a/china-cambodia-sihanoukville-20191011/5120370.html> ; “人权观察：柬埔寨一带一路水坝造成“人权灾难” [Human Rights Watch: Cambodia's Belt and Road Dam Causes “Human Rights Disaster”],” *Deutsche Welle*, November 8, 2021, <https://www.dw.com/zh/%E4%BA%BA%E6%9D%83%E8%A7%82%E5%AF%9F%E6%9F%AC%E5%9F%94%E5%AF%A8%E4%B8%80%E5%B8%A6%E4%B8%80%E8%B7%AF%E6%B0%B4%E5%9D%9D%E9%80%A0%E6%88%90%E4%BA%BA%E6%9D%83%E7%81%BE%E9%9A%BE/a-58827698> ; “域外观察：中国资金催生柬埔寨赌博淘金热 [Overseas observation: Chinese money gives rise to gambling gold rush in Cambodia],” *BBC News*, September 18, 2018, <https://www.bbc.com/zhongwen/simp/world-45547735> ; Louis, “柬埔寨隨記：西港的眼淚 [Cambodia Memoirs: Tears of Sihanoukville],” April 21, 2018, <https://louisiskiller.wordpress.com/2018/04/21/%E6%9F%AC%E5%9F%94%E5%AF%A8%E9%9A%A8%E8%A8%98-%E8%A5%BF%E6%B8%AF%E7%9A%84%E7%9C%BC%E6%B7%9A/> ; “「如果中國朋友能更為我們著想，我們是很歡迎的……」——西港「中資湧入潮」背後，當地居民的眼淚 [“We would welcome it if our Chinese friends would think more of us...” - Tears of local residents behind the “influx of Chinese capital” in Sihanoukville],” *Crossing*, May 23, 2018, <https://crossing.cw.com.tw/article/9995> ; “桑田沧海：一个中国“一带一路”项目对柬埔寨的人权影响 [Underwater: Human Rights Impacts of a China Belt and Road Project in Cambodia],” *Business & Human Rights Resource Center*, August 10, 2021, <https://www.business-humanrights.org/zh-hans/%E6%9C%80%E6%96%B0%E6%B6%88%E6%81%AF/%E6%A1%91%E7%94%B0%E6%B2%A7%E6%B5%B7%E4%B8%80%E4%B8%AA%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%B8%80%E5%B8%A6%E4%B8%80%E8%B7%AF%E9%A1%B9%E7%9B%AE%E5%AF%B9%E6%9F%AC%E5%9F%94%E5%AF%A8%E7%9A%84%E4%BA%BA%E6%9D%83%E5%BD%B1%E5%93%8D/>.

<sup>127</sup> For example, “龙之所及：柬埔寨西哈努克港俨然成为中国城市 [Where the dragon goes: Sihanoukville, Cambodia nearly becomes a Chinese city],” *Voice of America*, October 12, 2019, <https://www.voachinese.com/a/china-cambodia-sihanoukville-20191011/5120370.html>

<sup>128</sup> “领事提醒 | 中国驻柬埔寨大使馆再次提醒在柬中国公民远离网赌电诈集团 [Consular Reminder | The Chinese Embassy in Cambodia once again reminds Chinese citizens in Cambodia to stay away from online gambling and wire fraud syndicates],” Embassy of The People’s Republic of China in the Kingdom of Cambodia, [http://kh.china-embassy.gov.cn/tzgg/202207/t20220713\\_10719172.htm](http://kh.china-embassy.gov.cn/tzgg/202207/t20220713_10719172.htm) ; “提醒在柬埔寨中国公民远离网络赌博、电信诈骗 [Remind Chinese citizens in Cambodia to stay away from online gambling and wire fraud],” [https://www.mfa.gov.cn/wjbxwfwpt/kzx/tzgg/202207/t20220704\\_10714963.html](https://www.mfa.gov.cn/wjbxwfwpt/kzx/tzgg/202207/t20220704_10714963.html)

寨官员对这些中国公民采取法律行动，并明确反对“.....中国公民赴境外参与赌博，反对发展专门针对中国人的赌博产业。”他还呼吁“.....所有来柬中国公民都洁身自好、远离赌博。”<sup>129</sup>尽管赌博似乎给中国官员带来了更明显的问题，欺诈活动和人口贩运也作为潜在问题而长期存在，这一点在熊波的声明中也有所提及。

中国大使馆反对赌博的态度引起了柬埔寨官员的共鸣，这从他们打击柬埔寨赌博活动的联合政策和行政决定中可以看出。在2019年，中国和柬埔寨官员进行了一次联合执法任务，打击跨国犯罪<sup>130</sup>。柬埔寨政府还宣布，在2020年1月之后不再发放网上赌博许可证<sup>131</sup>。然而，这一联合行动并没有动摇在柬埔寨经营的非法诈骗业务的核心。与此同时，中国的房地产开发商经历了巨大的衰退，导致中国境内出现了数百个未完工，“烂尾”的建筑工地，这一情况延伸到了西哈努克市。由于西哈努克市的市场持续低迷，超过20万中国人离开了西哈努克市。于是，网络诈骗业务逐渐取代了中国人所经营的赌场。

当地经济生态系统的此种转变，以及新冠疫情所带来的经济和政策影响，导致了一连串的人口方面的后果。一方面，由于中国严格的边境限制，越境到柬埔寨的中国公民数量减少；另一方面，在新冠疫情所引起的就业市场低迷的情况下，来自其他亚洲国家的年轻人被迫离开柬埔寨寻找工作。这些情况，加上受到柬埔寨诈骗活动的影响，将受害者群体扩大到中国以外的群体。今天，数千名的受害者不断涌现，而且几乎每天都会出现关于不同国家的新受害者的报道。

柬埔寨的网络诈骗问题十分严重。据媒体消息，西哈努克市并不是柬埔寨网上赌场和诈骗业务的唯一地点。数十家这样的在线业务分散在柬埔寨各地，主要在泰国和老挝边境。来

---

<sup>129</sup> “大使：中方不支持把柬埔寨西港打造成“中国城”或赌城 [Ambassador: China does not support turning Cambodia's Sihanoukville into a "China Town" or a gambling town],” *Sohu News*, February 9, 2018. [https://www.sohu.com/a/221909248\\_115479](https://www.sohu.com/a/221909248_115479)

<sup>130</sup> “China, Cambodia launch Year of Law Enforcement Cooperation,” The State Council, March 30, 2019, [http://english.www.gov.cn/state\\_council/state\\_councilors/2019/03/30/content\\_281476586632778.htm](http://english.www.gov.cn/state_council/state_councilors/2019/03/30/content_281476586632778.htm) ; “China, Cambodia Mark Successful Law Enforcement Cooperation,” *Voice of America*, October 18, 2019, <https://www.voacambodia.com/a/china-Cambodia-mark-successful-law-enforcement-cooperation/5128307.html>

<sup>131</sup> Mei Yang, “柬埔寨西港：中国犯罪集团的乐园 [Sihanoukville, Cambodia: A paradise for Chinese crime syndicates],” *Radio France Internationale*, January 17, 2022, <https://www.rfi.fr/cn/%E4%B8%AD%E5%9B%BD/20220117-%E6%9F%AC%E5%9F%94%E5%AF%A8%E8%A5%BF%E6%B8%AF-%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E7%8A%AF%E7%BD%AA%E9%9B%86%E5%9B%A2%E7%9A%84%E4%B9%90%E5%9B%AD> ; “The Banning Of Gambling In Cambodia: How will Cambodia’s Gambling Ban Affect the Country’s Economy?,” *California Business Journal*, September 30, 2022, <https://calbizjournal.com/the-banning-of-gambling-in-cambodia/#:~:text=Cambodian%20Prime%20Minister%20Hun%20Sen,have%20been%20done%20away%20with.;> “Thousands lose jobs, casinos shut as Cambodia bans online gambling,” REUTERS, December 31, 2019, <https://www.reuters.com/article/us-cambodia-gambling-idUSKBN1YZ003>

自东亚和东南亚国家的数千名受害者被安排在这里工作<sup>132</sup>。在这些诈骗团伙内部，受害者的个人身份证件被没收，他们的自由受到限制，更糟糕的是，如果受害者拒绝“工作”或表现不佳，他们可能被关起来，被殴打，被电击，甚至被性侵犯，并被“转卖”给其他诈骗团伙。

受害者通常是因为被走私者欺骗而卷入诈骗活动。这些走私者俗称“蛇头”，他们通过介绍有利可图的商业机会、工作机会，甚至是廉价或免费的海外旅行来吸引受害者。贩卖人口的骗术各不相同，而且经常更改以逃避执法部门的注意。例如，与中国劳工观察联系的工人童先生被“卖”给西哈努克市的一个诈骗集团，因为他的朋友向他提供了一个在柬埔寨的工作机会，结果被发现是一个贩卖骗局。另一位工人乔先生的情况则不同。他告诉中国劳工观察，他在第三国工作，但当他不得不返回中国时，他发现由于中国的新冠疫情政策限制，回程机票非常昂贵。一个卖票的中介告诉乔先生，如果他通过他们买到一张去泰国的机票，就可以在泰国边境内买到一张更便宜的回中国的机票。乔先生同意了。然而，在他登陆后，中间人告诉他，由于泰国的机票已经卖完了，所以要改去柬埔寨。由于急于回家，乔先生再次顺从，结果被“卖”给了一个诈骗集团。

受害者到达柬埔寨后，他们的护照通常会被立即没收，受害者被送到诈骗集团，在那里有几十个甚至更多的诈骗团伙活动。

据报道，“蛇头”以每人约1万至3万美元的价格将受害者卖给诈骗团伙。这笔钱反过来又成为诈骗团伙控制受害者的手段：受害者被要求在离开之前偿还他们的“老板”的费用。诈骗活动通常分为诈骗部门和人事部门，诈骗部门负责诈骗金钱，人事部门负责诈骗人员。据报道，许多人被迫向家人要钱，参与网络诈骗，或诈骗其他人——通常是他们的朋友和家人——到柬埔寨，从而带来更多的贩运受害者，以偿还“老板”<sup>133</sup>。不合作的受害者和那些被认为无利可图的人被以更高的价格“转卖”给其他诈骗团伙，增加受害者的负担。据报道，这些诈骗集团也有安保设施，监控摄像头和雇佣的警卫始终在场。

在这些诈骗行动中，受害者一直处于被人身攻击、被强奸、被买卖、债务不断增加，甚至死亡等恐惧之中。一些社交媒体账户还公布了发给受害者家人的敲诈视频，以此作为敲诈手段，尽管中国劳工观察无法独立核实这些视频的真相。此外，由于没有法律文件，不具备语言能力，在持续的恐惧下，受害者几乎除了参与各种骗局外别无选择。从贩卖人口的

---

<sup>132</sup> Par Brice Pedroletti, “Cambodge : à Sihanoukville, les « cités interdites » du crime organisé chinois,” Le Monde, January 14, 2022, [https://www.lemonde.fr/international/article/2022/01/14/cambodge-a-sihanoukville-les-cites-interdites-du-crime-organise-chinois\\_6109512\\_3210.html](https://www.lemonde.fr/international/article/2022/01/14/cambodge-a-sihanoukville-les-cites-interdites-du-crime-organise-chinois_6109512_3210.html)

<sup>133</sup> Yingyu Chen, “「是台灣人賣了台灣人」——逃離柬埔寨詐騙園區，人口販運倖存者的自白 [“It's the Taiwanese who sell the Taiwanese” - Confessions of a human trafficking survivor who escaped from a Cambodian fraud camp],” The Reporter, August 9, 2022, <https://www.twreporter.org/a/cambodia-taiwanese-human-trafficking-survivors>

受害者转变为网络诈骗的帮凶，需要付出的精神代价是另一个问题，特别是当一些人感到不得不诈骗他们的朋友和家人，以摆脱这种状况。据报道，有些人还担心一旦脱身，会承担刑事后果。

事实证明，这种担心不是没有道理的。据中国官方消息<sup>134</sup>，2019年，柬埔寨和中国警方之间的协作执法已导致近千人被捕，其中大多数人似乎涉嫌赌博和网络诈骗。根据中国公安部的数据，在2021年，约有1.9万人返回中国后因诈骗和欺诈指控被逮捕<sup>135</sup>。柬埔寨也存在类似的问题。中柬义工队的活动家陈宝荣帮助从柬埔寨的诈骗集团中解救了几百名被贩卖的受害者，他在西哈努克省法院被判处两年监禁，罪名是煽动歧视、虚假申报、非法干涉公共职能的履行和非法使用职业证书<sup>136</sup>。据报道，这些判决与他发表的一篇关于采集被拘留工人的血液的诈骗团伙的报道有关。中国和柬埔寨官员对参与网络诈骗的个人不顾其人口贩运受害者的身份，对他们刑事追责，对人口贩卖的受害者造成了更大的伤害。

如要大规模解救西哈努克市及其他地区的诈骗集团的受害者，柬埔寨和中国官员就必须采取补救措施，不仅要系统地解救和遣返受害者，而且要减少或免除受害者在被贩卖和胁迫时从事欺诈、贩卖人口和其他罪行的刑事责任。此外，柬埔寨政府的不作为是这些诈骗团伙盛行的重要原因，因此，不仅需要解救受害者，还需要解决根本原因。

在中国和柬埔寨的经济合作刚开始时，西哈努克市的情况与本报告前面详述的其他“一带一路”参与国的情况类似：大陆工人由中介/劳工经纪人介绍到柬埔寨，他们通常要求求职者预付定金，并在抵达后没收护照，从而剥夺了工人的行动自由和更换工作的自由。如果工人不想再工作了，他们通常需要赔偿公司要求的“损失”——通常是几千美元，然后才能回家。在这些情况下，人口贩运确实存在，尽管不那么明目张胆。

然而，与其他“一带一路”参与国所不同的是，柬埔寨特殊的不受监管和经济萧条的环境助长了这种独特的黑社会犯罪，人口贩运和其他犯罪取代了赌场和基础设施及房地产建设，并成为主要的利润来源。因此，人口贩卖和诈骗活动在西哈努克市已经成为成熟的产业，受害者涉及台湾以及其他亚洲国家的公民。

中国劳工观察并无意声称西哈努克市的人口贩卖和其他发生在诈骗集团中的犯罪行为与中国和“一带一路”有任何关联。然而，如前所述，由于西哈努克市是中国和柬埔寨在“一带

---

<sup>134</sup> “中柬警方联手捣毁多个网络赌博和电信诈骗窝点 抓获嫌疑人近千名,” The State Council The People’s Republic of China, September 20, 2019, [http://www.gov.cn/xinwen/2019-09/20/content\\_5431733.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-09/20/content_5431733.htm)

<sup>135</sup> “中国发布 | 挤压缅北诈骗犯罪空间！公安部：今年已拦截偷渡缅北人员1.8万人,” China Release, September 17, 2021, [http://news.china.com.cn/2021-09/17/content\\_77760124.html](http://news.china.com.cn/2021-09/17/content_77760124.html)

<sup>136</sup> Mech Dara, “Wife Says Trafficking Rescuer Sentenced to Two Years in Prison.” VOD News, August 30, 2022. <https://vodenglish.news/wife-says-trafficking-rescuer-sentenced-to-two-years-in-prison/>

一路”下建立的经济区，而且该市出现了大量的中国投资，中国和柬埔寨官员在西哈努克市的人口贩卖和诈骗问题上负有无可辩驳的责任，这一点已被世界所公认。这也是中国劳工观察将柬埔寨的情况作为一个特殊案例列入本报告的原因。显然，柬埔寨官员应该加强国家的法治建设，除了拯救受害者之外，还应该追究跨国人口贩运犯罪的罪犯的刑事责任；中国对自己的海外投资项目标准不高，缺乏成熟的监管和问责制度，而且官员们没有对运用不同方式对控制工人人身自由的公司采取法律行动——这一点在其他“一带一路”项目中也可以看到——这也使得中国政府负有一定责任。

### **其他国家概况：新加坡**

在2017年5月，新加坡与中国签署了《中华人民共和国政府与新加坡共和国政府关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录》<sup>137</sup>。2018年，中国和新加坡签署了一份联合声明，声称“‘一带一路’合作是当前中新关系的新重点。”<sup>138</sup>根据该声明的第五条，两国将继续加强互联互通合作、金融支撑合作、三方合作，以及在“一带一路”框架下法律与司法这一新的重点领域合作。

新加坡被认为是“一带一路”参与国中的中国重要贸易伙伴，充当“一带一路”项目的基础设施评估、仲裁、投资和融资的中介<sup>139</sup>。2020年，中国对新加坡的直接投资为59.2亿美元；而截至2020年底，中国对新加坡的直接投资达到598.6亿美元。在新加坡的外资中，中国投资的占比显著，涵盖建筑、贸易、房地产等行业。在新加坡大约有8500家中资企业<sup>140</sup>。据中国驻新加坡大使馆钟曼英公参介绍，中国对新加坡的投资达到了中国对参与“一带一路”项目的合作国家投资总额的35%，中新双边货物贸易额占中国与沿线国家贸易总额的7%，新加坡也是中国在“一带一路”沿线国家中最大的贸易伙伴<sup>141</sup>。

---

<sup>137</sup> “中新关系简况 [A brief overview of Sino-Singapore relations],” Embassy of the People’s Republic of China in the Republic of Singapore, [/web/20220913161305/http://sg.china-embassy.gov.cn/zxgx/zxgxgk/200909/t20090905\\_2021721.htm](http://web/20220913161305/http://sg.china-embassy.gov.cn/zxgx/zxgxgk/200909/t20090905_2021721.htm)

<sup>138</sup> “Joint statement between Chinese, Singaporean governments,” Chinalawinfo Database, November 14, 2018, <https://lawinfochina.com/display.aspx?id=7851&lib=tax&SearchKeyword=&SearchCKeyword=>; “中华人民共和国和新加坡共和国政府联合声明,” The State Council The People’s Republic of China, [http://www.gov.cn/xinwen/2018-11/15/content\\_5340507.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-11/15/content_5340507.htm); Bentian Cai, “中新“一带一路”合作前景广阔 [China-Singapore "One Belt, One Road" cooperation has broad prospects],” china.org.cn, October 20, 2020, [http://ydyl.china.com.cn/2020-10/12/content\\_76796354.htm](http://ydyl.china.com.cn/2020-10/12/content_76796354.htm)

<sup>139</sup> Zhenwei Xu, ““一带一路”上的新加坡：中企投资世界的新跳板 [Singapore on the Belt and Road: A New Springboard for Chinese Companies to Invest in the World],” Xinhua Silk Road, October 17, 2018, <https://www.imsilkroad.com/news/p/114985.html>

<sup>140</sup> “2022年1-6月我对“一带一路”沿线国家投资合作情况,” Ministry of Commerce of the People’s Republic of China, August 1, 2022, <http://hzs.mofcom.gov.cn/article/date/202208/20220803337573.shtml>

<sup>141</sup> “中新“一带一路”合作情况,” Ministry of Commerce of the People’s Republic of China, October 24, 2018, <https://web.archive.org/web/20211221151511/http://sg.mofcom.gov.cn/article/ztx/zxhzqk/201810/20181002799146.shtml>

根据公开资料显示，中国和新加坡没有在“一带一路”名义下正式签约的基础设施项目。尽管并非中国基础设施发展项目和直接投资的直接受益者，新加坡作为全球金融中心，在促进中国在其他“一带一路”参与国的项目上发挥了重要作用。据报道，东南亚约有60%的基础设施项目从新加坡的机构获得金融和咨询服务<sup>142</sup>。此外，新加坡公司和中国公司还建立了合作伙伴关系并合理开展项目。

甚至在“一带一路”倡议开始之前，新加坡与中国之间的合作就已深入。早在20世纪90年代，新加坡和中国就开展政府间的合作项目，其中包括苏州工业园区，这个项目后来被纳入双边合作联合理事会（JCBC），这是一个由合作理事会组成的团体，专注于中国多个城市的投资和经济活动，如苏州、天津、广州、上海等。所有理事会都由来自两国的政治家担任共同主席。JCBC包括八个双边合作理事会，以及其他几个大型项目倡议。虽然这些理事会是在“一带一路”项目开展前组成的，但JCBC已经成为新加坡后来参与“一带一路”项目的体制基础<sup>143</sup>，用以监督并协助中国企业将其业务国际化。除此之外，成立于2018年的亚洲基础设施（Infrastructure Asia）也推动了许多“一带一路”项目的开展。这个政府机构由新加坡企业发展局（Enterprise Singapore）和新加坡金融管理局（the Monetary Authority of Singapore）所设立，为大型基础设施项目的运作提供服务。亚洲基础设施还促进了中国和新加坡共同投资平台（the China-Singapore Co-Investment Platform）的形成，这个平台致力于东南亚绿地基础设施项目的投资<sup>144</sup>。

除了大规模的政府间的基础设施项目和投资，在较小的规模上，中国的建筑公司，通过利用来自中国的廉价劳动力，承包了新加坡的基础设施项目。中资企业在向新加坡的低技能、劳动密集型经济产业输出劳动力的方面逐渐占据了重要地位。今天，在新加坡有大约30家中资建筑公司。自2013年以来，中国公司在新开发的地铁建设项目中赢得了最多的竞标。2017年，中资企业成为新加坡最大的房地产开发商和公共住房建设承包商。而仅在2020年，中国企业就在新加坡的70个新的建筑项目合同中签署了47.8亿美元。

继日本之后，新加坡成为中国的第二大对外劳务派遣目的地。根据商务部的数字，2019年中国向新加坡派遣了36531名工人。2020年，这一数字为16792人。到2020年底，加上已经在新加坡的工人，在新加坡的中国工人高达43580人<sup>145</sup>。然而这一数据远远不能涵盖在新加坡的中国劳工的总量。首先，这个数字不包括那些不是通过劳务中介，而是自愿来到新

---

<sup>142</sup> Hong Liu, Xin Fan, and Guanie Lim, “Singapore Engages The Belt and Road Initiative: Perceptions, Policies, and Institutions,” *The Singapore Economic Review* 66, no. 1 (2021): 219-241.

<https://www.worldscientific.com/doi/10.1142/S0217590820410015>.

<sup>143</sup> Ibid

<sup>144</sup> Ibid

<sup>145</sup> Ministry of Commerce, 2021, Foreign Investment Cooperation Guide- Singapore, <http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/xinjiapo.pdf>

加坡的中国公民。而根据报告显示，事实上在新加坡的中国劳工多达15万，占新加坡外国劳工总数的10%左右。其次，这个统计数字也不包括从第三国，如马来西亚去新加坡的劳工人数。中国的外来务工人员普遍进入建筑、制造、餐饮、运输等劳动密集型行业。作为“一带一路”项目沿线国家，新加坡和新加坡公司无疑已经参与到中国以经济为中心的“一带一路”框架中。甚至中国驻新加坡大使馆的官员似乎也认为，在新加坡经营的某些中国国有企业是“一带一路”项目的一部分，鼓励上述公司进一步努力建设“一带一路”项目<sup>146</sup>。这就是为什么中国劳工观察将在这些中国国有企业中工作的工人的证词作为一个特殊的、额外的案例列入本报告。

中国劳工观察已经与2020年至2022年在新加坡的一些中国工人取得联系，这些工人大多从事建筑工作。我们的访谈主要集中在两个时段：在新加坡严格的新冠疫情规定期间被封控的劳工宿舍，以及当上述新冠疫情政策在2022年放松时。总的来说，移民工人的权利长期受到侵犯，中国移民工人在新加坡面临的最常见的问题是护照和/或其他身份文件被没收，恶劣的工作和生活条件，个人自由受到限制，所有这些都因新冠疫情的流行及其后果而变得更加严重。本报告所采访和报道的工人工作于一家公司，这家公司在2021年被前中国大使会见并鼓励他们“通过积极参与一带一路为新的发展战略作出贡献。”<sup>147</sup>

这些工人一般通过社交媒体、招聘网站、与职业介绍所的直接联系，以及通过朋友、亲戚或以前的雇主或老板获得工作信息。由于适用于家庭佣工的保护措施和基本劳动标准也适用于移民工人，与其他国家的条件相比，虐待工人的行为似乎不那么猖獗。然而，其他国家的工人所面临的类似问题仍然适用于新加坡的工人，原因在于雇主会寻求法律漏洞来操控工人。

第一个问题是为了在新加坡工作工人所支付的高额费用，这使许多工人负债累累，迫使他们接受恶劣的工作条件。一些工人到达新加坡后才发现，实际的工作和生活条件与劳务中介所承诺的不同。例如，我们接触到的一名工人说他感到被欺骗了，但由于他是借钱到新加坡工作，所以对维护自己权益的行动犹豫不决。

---

<sup>146</sup> “洪小勇大使与在新中资建筑企业负责人开展视频交流 [Ambassador Hong Xiaoyong conducted a video communication with the leaders of Chinese construction enterprises in Singapore],” Embassy of the People’s Republic of China in the Republic of Singapore, December 24, 2021, [http://sg.china-embassy.gov.cn/sgsd/202112/t20211224\\_10475464.htm](http://sg.china-embassy.gov.cn/sgsd/202112/t20211224_10475464.htm); Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. “驻新加坡大使洪小勇考察中建南洋项目工地并进行安全巡视和慰问活动 [Ambassador to Singapore Hong Xiaoyong Inspected the Construction Site of CSCN Project and Conducted Safety Inspection],” *Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China*, 4 May 2018, [www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_677076/1206x2\\_677096/201805/t20180504\\_9305896.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_677076/1206x2_677096/201805/t20180504_9305896.shtml).

<sup>147</sup> Ibid

中国劳工观察派出调查人员做为一个应聘者前往新加坡工作，我们发现从申请工作到到达新加坡工作，如果他想提前离职，将会支付6万多人民币的费用，这相当于他按35元人民币一小时的工资，在不加班的情况下，他需要免费工作10个多月才能还清债务。

在新加坡，扣押工资也是一个问题，尽管它明显违反了当地的劳动法规。例如，一名2022年3月来新加坡参加国有企业项目的工人告诉我们，他没有支付劳务中介的费用，相反，中介扣押了他两个月的工资。他的护照也被雇主没收了。

微信（中国社交媒体）上的一则招工启事

**新加坡炼化厂项目招聘(可办护照)**  
 新加坡炼化一体化(CRISP)项目位于风光秀丽的新加坡裕廊岛，我单位负责本项目部分标段的结构、设备、管道等机械安装工作，工期两年半计划2022年9月—10月的招工计划，现面向社会诚聘工程建筑精英，共创团队辉煌！

**一、基本条件**  
 各工种年龄在20-49周岁之间，身体健康无各类疾病，无犯罪记录；工作认真负责，乐观积极向上服从安排，有大局观念；吃苦耐劳，善于团队合作；技术过硬，稳定发挥，善于学习，持续进步。

**二、招聘岗位、薪酬待遇及岗位要求：**

序号	工种	人数	底薪(RMB元/天)
1.	管工	(25名)	工资665
2.	管带(碳钢、白钢) 焊工	(20名)	工资700—750
3.	铆工	(10名) 还缺8名	工资665
4.	起重工	工资660 再增加5名	有海外工作经历直接上线(通晓)
6.	技术员	面议	
7.	管道结构队长	工资面议	

**说明：**  
 1.本项目月薪每月工作26天(2月份除外)，每天工作10小时 公司提供免费吃住，工作通勤、个人劳保。  
 2.以上工资包含疫情补助，生活营地环境优美，餐饮洗浴一应俱全，让您工作无忧；2.上班后公司统一购买相关工伤及医疗保险。  
 3.实行绩效考核制度，能者多劳，多劳多得，具体奖励制度根据现场实际情况制定。

**三、薪酬发放及补贴：**  
 1.以人民币形式国内发放，国外可发放少量生活费(外币)；  
 2.工资任1个月，以后逐月发放，回国的结清所有工资；  
 3.出国后正式工作前的等待期(若有)按300元人民币/天执行，遇正常休息日不计算；  
 4.出国后的隔离(若有)按300元人民币/天执行，遇正常休息日不计算；

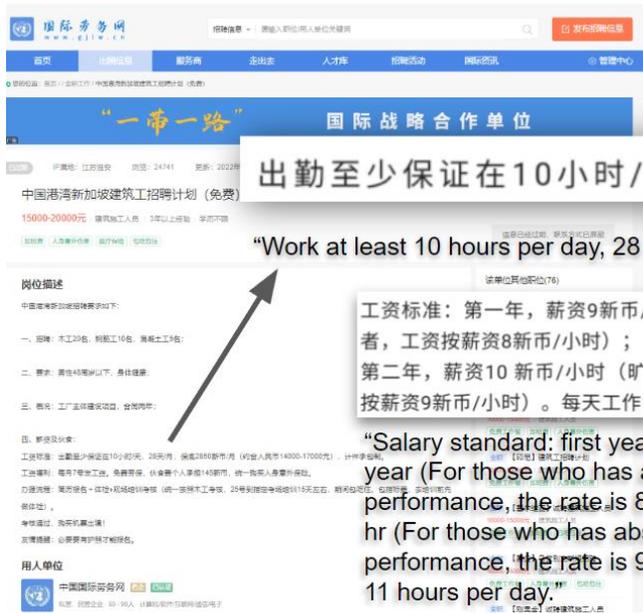
**四、其他：**  
 1.报名人员的护照有效期必须在2年半以上；公司可以协助办理和更新事宜；  
 2.焊工需经业主确认的技能考试，其他工种如果之前有过石化海外工作经历，经过核实确认后可免费；所有人员需在南京完成公共安全培训和入场培训；  
 3.技能鉴定通过即签合同，缴纳个人履约保证金3000元人民币/人，第一次工资发放时返还。  
 4.因项目施工需要乙方连续工作超出1年期限的，公司实行延期下线津贴补助，补助标准为(从第13个月开始计算，每天补助20元，直至下线，延期补助，每半年发放一次，即第19个月发放第13-18个月的延期下线补助，第25个月发放19-24个月的延期下线补助，以此类推)。  
 5. 国内包括(去南京考核的路费住宿、体检(红本)及国内出发到机场)费用自理，公司直招，考试时间8月22号南京正式开考，本项目特点，上线快，签证快，入境快，本月考试名单已结束  
 6. 可协助办理护照，不见外收取护照费用。

Singapore refinery project is hiring (Can assist in passport application) Posted in September in WeChat

First month's salary is to be withheld, and the salary of the following months are to be paid monthly. All the salaries will be settled before workers' return to China.

A deposit of 3,000 RMB per person is required, and shall be returned at the time of the first salary payment.

一些工人还告诉中国劳工观察，他们平均每天工作10至11小时。这也写在了招工启事中，尽管它明显违反了新加坡的劳动法规。



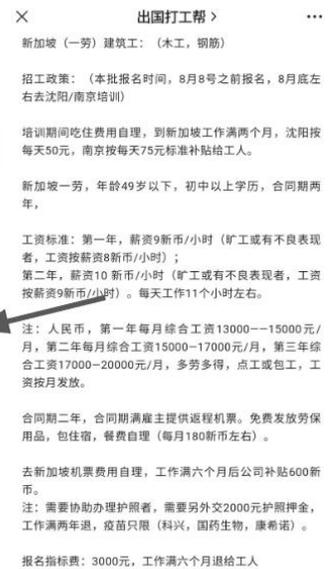
出勤至少保证在10小时/天，28天/月

“Work at least 10 hours per day, 28 days per month”.

工资标准：第一年，薪资9新币/小时（旷工或有不良表现者，工资按薪资8新币/小时）；  
第二年，薪资10新币/小时（旷工或有不良表现者，工资按薪资9新币/小时）。每天工作11个小时左右。

“Salary standard: first year, 9 SGD/hr, second year (For those who has absenteeism or poor performance, the rate is 8 SGD/hr), 10 SGD/hr (For those who has absenteeism or poor performance, the rate is 9 SGD/hr). Around 11 hours per day.”

写着长工时的招工启事<sup>148</sup>



## 新冠疫情对新加坡中国工人的影响

大多数在新加坡的“低技能”海外中国移民工人住在拥挤的外国工人宿舍。在新冠疫情爆发期间，由于拥挤的宿舍环境，这些外国移民工人密集感染新冠病毒<sup>149</sup>。例如，根据路透社的报道，截止于2020年9月，在新加坡超过57,000名新冠病毒感染者中，近95%是居住在拥挤宿舍的外国移民工人<sup>150</sup>。据《联合早报》2020年8月1日的报道，新加坡当天新增的396例新冠疫情病例中，包括390名住在宿舍的移民工人。宿舍里的移民工人总感染率已超过15%，这意味着大约每6.5个宿舍里的移民工人就有一个被感染。截至2021年9月21日，移民工人宿舍的新冠疫情影响感染率达到16.82%，比新加坡总人口平均感染率高出400多倍<sup>151</sup>。

在外籍劳工宿舍，每个房间通常有大约12至20名工人居住在一起，这加剧了问题的严重性。据报道，工人们还经常共用公共设施，如浴室和淋浴间，并在公共区域用餐。新加坡政府意识到新冠病毒在外籍工人中迅速蔓延后，于2020年4月7日开始严格隔离外籍工人的宿舍，将外籍工人与本地社区分开。在宿舍内，新加坡政府对行动自由进行了严格规定。

<sup>148</sup> On the left, recruitment ad for a project contracted by China Harbour Engineering Company in Singapore: [https://www.gilw.cn/job/FullDetail\\_280?uid=](https://www.gilw.cn/job/FullDetail_280?uid=); On the right, recruitment ad for an unspecified construction project in Singapore: <https://mp.weixin.qq.com/s/f4bz3uOAK9EXyhqCsk-iSA>

<sup>149</sup> Koh DMigrant (2020). “Workers and COVID-19.” *Occupational and Environmental Medicine*, 77:634-636.

<sup>150</sup> “Why is Singapore's COVID-19 death rate the world's lowest,” Reuters, September 17, 2020, <https://www.reuters.com/article/health-coronavirus-singapore-explainer-idUSKBN2680TF> (accessed May 13, 2022)

<sup>151</sup> Gao Feng (2021). “疫情受控下 新加坡外籍劳工仍被强制隔离” [COVID is Under Control, Singapore's Migrant Workers are Still Under Strict Lockdown]. VOA News. <https://www.voachinese.com/a/Covid-19-exposed-inequality-in-Singapore-20210225/5792269.htm>

据报道，有一段时间，几乎所有工人每天都被限制在房间里22或23小时。他们甚至不能在宿舍区内自由活动。与全国平均水平相比，农民工的新冠疫情感染率异常高，其原因也许可以合理地解释为封锁、拥挤的生活条件，以及农民工宿舍与其他人群的隔离，正如这一时期的各种报告和媒体报道所指出的。

在封控最严格的时期，大约有32万工人住在宿舍，其中大部分来自建筑业。

新加坡的新冠疫情政策实施后，很快就遭到了非政府组织<sup>152</sup>和各种媒体平台的强烈批评<sup>153</sup>。移民工人宿舍的恶劣条件也被带到了新加坡议会，高级国防部长Heng Chee How称其为“...人道主义灾难。”<sup>154</sup>

2020年9月，该政策被重新修订。新的政策禁止雇主在人力部允许工人外出的情况下禁锢工人。这意味着，当人力部不允许工人外出时，雇主不被禁止限制工人的行动。换句话说，工人的行动受到了新加坡政府和雇主的双重控制。在同一时期，雇主需要向人力部支付5000新元的保证金：“保证金是一种具有约束力的承诺，如果你或你的工人违反了法律、工作许可条件或保证金条件，你将向政府支付保证金。保证金的形式是银行或保险公司的担保。你必须为你雇用的每个非马来西亚工作证持有人购买5000元的担保金。你不能要求你的工人支付保证金。”这意味着，为了满足人力部的要求和避免罚款，许多雇主进一步控制工人，并可能拿走工人的身份证明文件作为行动控制的手段。

广泛的关注导致了新冠疫情政策限制的进一步松动。从2020年10月到2022年春季，对移民工人的行动限制慢慢解除，首先是在2020年10月推出了外出证制度，允许工人申请外出证，在指定时间进入离宿舍最近的娱乐中心。2022年6月，外出证制度终于被废除，工人们可以不受法律限制自由离开宿舍。

由于引起广泛的公众关注，外籍移民工人的生活和工作条件得到了其他方面的改善。2021年，《外国雇员宿舍法》（FEDA）<sup>155</sup>发布，改善了移民工人宿舍的住房标准并提高了安全生活的要求。受访工人告诉我们，在2020年，曾经有超过10名工人挤在一个房间里；而

---

<sup>152</sup> “Post-Covid law makes migrant workers prisoners of employers,” TWC2, June 29, 2020, <https://twc2.org.sg/2020/06/29/post-covid-law-makes-migrant-workers-prisoners-of-employers/>;

<sup>153</sup> Satveer Kaur-Gill, “The COVID-19 Pandemic and Outbreak Inequality: Mainstream Reporting of Singapore's Migrant Workers in the Margins,” *frontiers*, September 30, 2020, <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fcomm.2020.00065/full>; Yvette Tan, “Covid-19 Singapore: A ‘pandemic of inequality’ exposed,” BBC News, September 18, 2020, <https://www.bbc.com/news/world-asia-54082861>;

<sup>154</sup> “Government's Plans In Our Continuing Fight Against COVID-19 Pandemic,” The Parliament of Singapore, June 4, 2020, <https://sprs.parl.gov.sg/search/sprs3topic?reportid=ministerial-statement-1402>

<sup>155</sup> “Joint MND-MOM Media Release on New Dormitories with Improved Standards for Migrant Workers,” Ministry of Manpower, June 1, 2020, <https://www.mom.gov.sg/newsroom/press-releases/2020/0601-joint-mnd-mom-media-release-on-new-dormitories-with-improved-standards-for-migrant-workers>

在2022年，这个数字现在降低到5到6人。在2021年，20多个非政府组织也建立了一个联盟，旨在改善移民工人的条件<sup>156</sup>。此外，在2021年4月之前，受访工人经历了（被雇主）没收护照的情况。工人们担心，当他们决定换工作或返回中国时，他们无法获得护照。由于护照被扣留，悲剧发生了。2020年7月，一名中国建筑工人在雇主拒绝归还护照让他返回中国后，试图从宿舍跳下。2022年8月和9月，在中国劳工观察采访的20名工人中，只有一个人的护照被没收。他是一名中国国有企业的建筑工人。

## 8. 结论

尽管“一带一路”被宣传为促进合作国基础设施和经济发展的长期战略——它也确实有此潜力，但该倡议在不同方面引发的种种问题也引起了外界的关注和担忧。“一带一路”构想在利用中国的财富和工业技术为中国企业带来全球新市场的同时，也输出了以超出底线的方式剥削底层劳工的经济发展模式。中国计划通过这些国家通过大规模的基建、能源和资源开发、运输、工业建设、投资和其他贸易的行为巩固北京的全球影响力。中国劳工观察的研究报告表明，这种影响力同时也部分建立在侵犯劳动权益的基础上。在“一带一路”的宏大叙事背后，普通工人的声音很少被听到，而他们的权益受到忽视和侵蚀。

而这些问题因新冠病毒全球大流行而加剧。新冠疫情在全球爆发之后，在百万中国公民滞留海外时，中国政府推出全世界最严格的“五个一”政策和航班熔断机制以限制飞往中国的客运航班。大量为“一带一路”项目工作的中国劳工支付不起高额的机票费用、无法通过中国政府要求的核酸和血清IgM抗体“交叉双检测”因而拿不到绿码、或者遭遇中国公司以新工人过不来为借口而拒绝安排回国，至今仍被迫留在工地上，有些工人甚至因为生病或者是其它原因失去生命。

还有一些问题是长期的、在新冠疫情之前就存在的。参与建设“一带一路”工程工作的一部分中国工人由于被迫与当地社区隔绝、身份证件被扣留、语言不通、被雇主以债务要挟、没有合法的工作签证、交通工具和求助渠道等原因，即使意识到了自己已经成为人口贩运和强迫劳动的受害者，他们也无法摆脱这样的困境。

而法律补救措施却是确实存在的。根据中国法律，海外中国工人享有一些保护措施。然而，中国劳工观察的调查表明，大多数保护措施并没有得到完整和全面的执行。中国在1998年签署了联合国人权条约机构的《公民权利和政治权利国际公约》，但它仍然没有在本国核准该公约。1997年，中国签署了《经济、社会和文化权利国际公约》，随后在2002

---

<sup>156</sup> “未更新外籍员工住址 175公司被罚逾110万元 [175 companies fined over \$1.1 million for failing to update foreign employees' addresses],” zaobao, January 27, 2022, <https://www.zaobao.com.sg/news/singapore/story20220127-1237018>

年核准了该公约<sup>157</sup>。而《经济、社会及文化权利国际公约》的第7条和第8条明确宣布，缔约国承诺提供公正和公平的劳动条件，并有权组织工会。然而，中国未能在国内充分执行这些条款。由我们研究所得的信息可以推测，由于“一带一路”相关项目是国家资本支持，并且大部分侵犯工人权益的企业大多是国有资本涉入的企业，在国家利益和工人利益冲突的情况下，中国制定相关保护出国务工的人员的法律法规多数并没有得到良好的执行。

在此报告的执行摘要中，中国劳工观察为中国政府和国际社会列出了一些建议的行动。关注的重点其实敦促建言北京及相关政府部门重视此报告指出的相关问题。中国劳工观察认为，以中国目前的经济实力和国际影响力，将会有能力保护为推进其政策而派往海外的劳动人民的权益。

## 9. 附录

### 附录 1. 研究方法论

本报告结合了两种主要的研究方法：通过社交媒体与工人直接接触和深入访谈，以及文献研究。研究主要使用中文普通话和英文的材料进行。多年来，中国劳工观察参与了工人的群聊，并在社交媒体上创建了聊天群（主要使用微信、Telegram和WhatsApp）。因此，中国劳工观察可以接触到超过21个国家的两千多名工人形成的网络。在这项研究中，中国劳工观察主要在2021年和2022年间，对来自8个“一带一路”沿线国家的工人进行了53次采访。我们也对身在其他国家，且主动与我们联系的工人做了补充采访。

我们的文献研究主要针对中国政府和“一带一路”参与国政府的官方文件及资料。除此之外，还有学术界、智库和非政府组织的文章，其中有对“一带一路”的分析，报纸上的文章，以及有中国劳工观察协调参与的工人证词。

中国劳工观察在研究中面临的主要挑战是信息获取，以及对受访者的安全和匿名性进行保护。虽然中国政府有一个官方的“一带一路”网站<sup>158</sup>，但这个网站并不公开“一带一路”国际项目的官方清单或其他有关的统计数据。“一带一路”参与国在公开提供多少“一带一路”项目的官方信息方面并没有一致标准。而即使得以获得官方数据，因为在“一带一路”项目中曾发生了大量非法或无记录的活动，这些数据也可能与真实数据大相径庭。许多工人由于担心自己的安全而拒绝与中国劳工观察沟通联系。根据证词，工人们经常受到口头和身体虐待的威胁，也有许多工人因为向外人讲述自己的情况而受到惩罚。因此，中国劳工观察

---

<sup>157</sup> 联合国人权条约机构，联合国条约机构数据库。

[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/TreatyBodyExternal/countries.aspx?Lang=zh](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/countries.aspx?Lang=zh)

<sup>158</sup> “中国一带一路网”，中华人民共和国，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/>

要求工人通过加密渠道（如WhatsApp、Telegram或Signal）与我们沟通，但一些工人无法在中国制造的手机上下载这些程序，因此无法与中国劳工观察合作。

通过文献研究和对工人的访谈所汇编而成的数据，采用定性和定量手段进行了整合和分析。研究使用法律定义来规范对现代奴隶制、人口贩运、强迫劳动、劳动权利和其他人权的定义，以此为准进行分析和解释。这使得我们的研究能够在国际法的框架内进行分析。

## 附录2. 工人故事

### 1. 吴先生，印尼江苏德龙工业园

2019年10月，吴先生来到印尼苏拉威西岛，准备在岛上待半年，跟着一个外包队给德龙二期钢厂做建筑安装工作。和很多打工人一样，吴先生被海外的高薪吸引了。“对出国的人来说，要是这里不比国内高出一百块的话，一般是不会出来的”，他说。他的想法也很简单，赚够给家人做手术的钱然后回国。

以前在中国，去外地打工时，他最多在外干五六个月，然后就回家照顾老小。然而这一次，他没有想到自己会被无限期困在异国他乡的工地上。到2022年4月，他已经在印尼待了五个半年，过了三个春节，从德龙二期转移到了三期干活，直到眼下无工可做。之前，他发愁回不了国，现在，他发愁的是回不了国还赚不了钱，断了家里的经济来源。

最初，吴先生是通过一起干过活的工友，得知印尼在招人，然后就加上了老板的微信了解情况。“当时他说的不是他们自己的公司，也不是德龙公司，而是‘厦门象屿’。我在网上查了下厦门象屿，他们信誉是比较好的，所以我才考虑过来的。”厦门象屿是一家国有独资企业，是德龙二期项目炼钢厂的主要投资方之一。

然而到了印尼以后，他所经历的种种都让他觉得自己被骗了。一下飞机，机场都没有出，他的护照就被公司没收了。原来听说的九个小时的工变成了九个半小时，而工资没有相应

增长。即便如此，德龙工地却理直气壮地苛求高效的劳动：“比方说九个半小时里九个小时你干活了，半个小时没干活，抽烟或是坐那里歇着了，啪，拍个照片，可能就罚你两千。”之前说好除了第一个月的工资每个月的工资都按时结清，但是吴先生到了工地四个月，没有发一分钱的工资，后来陆陆续续发了工资，但是到现在还有两万多人民币的工资扣在公司。

六个月后，吴先生工作期满，要求公司送自己回国。然而正值新冠疫情在全球爆发，在中国对国际航班的“五个一”管制政策下，航班数量骤减，机票价格暴涨。另一方面，从国内招人也变得困难，公司不愿出资送吴先生这样半年到期的工人回国。

由于回国事宜完全由公司操办，护照在公司，工人没有行动的自由，只能听凭公司的安排。吴先生身边也有人向公司讨回护照，打算自费回国。有的工人甚至让家里寄来钱买机票。他犹豫了：“你一个打工的，花一万多回国？”然而在接下来的数月里，回国机票价格有增无减，2021年10月，从雅加达回国的机票涨到了两万三千八，这相当于给公司白干两三个月。吴先生后来也想自费回国，但公司不再返还护照了，甚至还单方面调整了回国机票政策：“干六个月以下的，自费四万，六个月到一年的，自费三万，一年以上的不需要出钱。”

两年半后，吴先生还在德龙工地，还在干活。对于中国工人来说，园区宛若一块与世隔绝的独立王国，有进无出。四处部署的警察和保镖，发生在讨薪工人身上的暴力殴打，不辨真相的死亡，这些都让想要维权的工人充满了顾虑。一些工人尝试找中国领事馆，然而领事馆把问题交回公司，留给工人的只是被公司报复的恐惧。有一些工人逃离了德龙的园区，靠蛇头偷渡马来西亚，或是凭借手机上的翻译软件一路闯到雅加达。小心翼翼的吴先生选择继续一边干活一边等安排。他不罢工不闹事，工作也挑不出毛病，公司没有理由刁难他。

然而现在，工程结束，没有活儿可以让他干了，这让他陷入了焦虑。什么时候能回国？在严苛的新冠检测要求下，他能否顺利回国？如果在雅加达酒店里一直滞留下去怎么办？先前是无止尽的劳动，眼下是无止尽的休息，一个躯体，两种折磨。

## 2. 陈先生，刚果（金）凯鹏矿业

“那真的是生不如死！没有电，我白天就只能找点东西吃，这边的野番茄比较多，然后找一些小香蕉，快熟了的香蕉吃，我只能这样。”说这话时的陈先生正在回忆他在刚果（金）的一座山里流浪的那一天。

2021年，刚从印尼务工回湖北不久的陈先生决定再次出国，为了老婆和上小学的孩子，想多辛苦一下赚点钱。他在网上查到刚果民主共和国有中国公司在招聘电工，薪水比国内多，于是直接在网上投了简历，加上了广东冀春劳务派遣公司的微信，过了面试，做了核酸检测。2021年7月，他远渡重洋来到凯鹏矿业。

他没想到，等待他的不仅是拿不到的预期工资，更是被关在与世隔绝的厂区里遭受的拳打脚踢。他更没想到摆在自己面前的出路，竟是逃出厂区，流浪，在非洲大陆上寻找可以收留他的地方。

首先他发现，公司给他办的是旅游签，而不是正规工作签证。而他的护照在他落地刚果（金）的那一刻就被公司收走了。其次，工作情况和他的预期不一致。说是要操作低压电，到了这里却发现是要做高压电。另外，原本说好的工作时间是10到12个小时，有白班也有夜班，但是来到这里却发现天天都要上满12个小时，都是夜班，从傍晚的6:40左右，一直上到隔天早上的6:40，中间无法休息，也不提供宵夜，只有冷的馒头。他听说拿了馒头还要收50美金，一天的工资也就扣得不剩多少。很多工人宁愿饿也不愿拿。

长期熬夜、吃不饱饭的陈先生最终得了胃病。在他提休的这四天，公司却既不按工伤也不按病假处理，直接当作无薪假，扣了两百多美元的工资。面对不合理待遇，他起先加了公司董事长的微信反映情况，但很快被拉黑，然后他又在公司的微信群里发言，呼吁给工人提供夜宵。“都是出来挣钱的，都是家里有困难，不然谁也不会万里迢迢来刚果（金）上班。没必要中国人坑中国人。”然而这件事让他此后在凯鹏的工作生活不断受挫。他开始被调换岗位，换到保安队上班，工资也大打折扣。

在凯鹏，“考核”的存在使得工人只要做事不符合公司规定，就会被扣薪。陈先生曾经被要求把被子叠成豆腐块，还被要求衣柜里必须保持整洁，否则这些都会成为他被扣工资的把柄。

陈先生的生活住所夹处在硫酸池与煤油池两种电解化学液体的中间。“风一吹，那个煤油和硫酸味，多么刺鼻！再加上那个硫酸（的危险性），叫人如何生存下去？好多人都受不了！晚上，公司的宿舍门被用铁链锁上。“万一宿舍楼发生了火灾，我们工人往哪里逃生？”

但他知道他不能随便辞职；如果试用期辞职，公司会要求他承担机票、签证费用、违约金，林林总总加起来约1万美金。他最终选择逃跑。在老乡帮助下他拿回他的护照，趁着一次停电，翻越围墙离开了园区，以至于有了后来在山里流浪的日子。

### 3. 赵先生，阿尔及利亚

“人家说公司要帐要不来钱，说你们不要搅事，公司里没钱，你要回家自己出，可以回，但护照不会给你。我跟他要护照了，他说还要从家里打六万块钱，打来六万块钱就可以放你回家。我们是黑户，护照还扣着不给我，我们补护照还要办理黑户手续，回家隔离什么的费用要六七万，两年才挣了六万，做两年白干，回家还不够用。”

赵先生被郑州八方人力资源开发有限公司\*带到阿尔及利亚，在奥兰的林夕建设集团有限公司工作了两年。他向八方支付了10,000元人民币，并被告知他在两年的工作中可以获得22至25万元人民币。他还被告知，他可以探亲，费用由公司承担，而且劳动条件比中国好得多，与央企签订合同，劳动条件更加规范。听到这些诱人的条件后，赵先生签署了劳动合同，希望他的努力能让他的家人过上更好的生活。到达阿尔及利亚后，赵先生发现这些承诺全是空头支票。

与其他工人一样，赵先生的护照和合同在抵达后被公司没收。他在没有任何培训的情况下被安排在建筑工地工作，甚至还得为自己的工具付钱。赵先生被吓得目瞪口呆。这种情况与他想象的完全不同，他意识到自己被骗了。当他表示希望返回中国时，林夕公司威胁说要让赵先生支付两万元人民币。赵先生为自己的合法权利争辩的结果是，被关在一个有保安人员看守的黑屋子里，并被迫签署一份承诺书。赵先生甚至无法对八方公司采取法律行动，因为他手中没有劳动合同。

\*注：郑州八方人力资源开发有限公司是一家授权的海外劳务派遣公司，根据其网站上的公司介绍，该公司成立于2012年，以响应“一带一路”倡议。尽管如此，它已经被工人在河南省商务局的官方网站上举报了两次。在政府没有采取适当的惩戒措施的情况下，郑州八方继续贩运劳工到海外从事建筑工作。

### 附录3. 海外工人访谈提纲

**【家庭背景】** 包括对方的年龄、从哪里来、之前在哪里从事什么样的工作、婚姻和家庭状况、妻子的职业、有没有支持子女和赡养父母的责任，等等。

**【决定出国工作】** 在国内的工资收入和待遇如何？为什么辞职了？为什么想出国工作？有什么样的经济压力？

**【招聘信息】**

- 招工渠道：怎么听说这个活的？（自己联系了人才派遣公司？亲戚朋友介绍？之前认识的老板介绍过来？）

- 招聘内容：工作待遇如何？工作内容、工资（日薪/月薪）、工作时间（每日工作时间和每月工作时间）、工作期、五险一金、疫情超期补贴、以及其他的福利待遇和承诺，如往返机票和隔离期间的费用。
- 如果是疫情之后来：有没有担心过滞留的问题？

**【应聘】**

- 公司是否有收取押金的情况？如果有，这个押金是什么性质的？出于什么理由？是否有说什么时候退还？最后是否退还？

**【劳动合同】**

- 有没有签书面合同？如果是口头承诺，当时对对方承诺是完全相信的吗？哪些因素让工人相信对方？
- 是什么时候签的？
- 有没有自己保留一份？签订劳动合同的程序？
- 签订劳动合同的甲方是？
- 有没有仔细读过？合同内容和招聘信息是否一致？
- 合同内容包括什么？（合同期限、试用期、工作地点、劳动报酬和福利、三险、关于解除合同/违约的规定、其他）

**【来到海外】**

- 什么时候来的？
- 签证类型？（如果对方不清楚签证类型，可以问签证的有效期是多少，多久需要续签一次。）
- 有没有收走你的护照？（在什么时候？是中介公司还是建设公司的人？）公司怎么解释的？你和其他一起来的人当时是怎么理解这件事的？大概有多少人被收走护照？

**【工作时间和休息休假】**

每日——

- 每天上班多长时间？不加班是多少小时？加班是多少小时？
- 两班制的员工换班时有没有连续24小时的休息时间？
- 每天是否至少有10小时的休息时间？
- 是否有生产指标？如果有，指标是多少？容易达到吗？
- 工作时间表

工作时效部门	上午工作时间	下午工作时间	加班时间
一班制：			
两班制：			
三班制：			

每周——

- 每周工作多少天，多少小时？每月工作多少天？
- 员工是否每周至少休息一天？最长连续工作多少天？
- 工时记录方法？（打卡、笔录或其他，包括正常上班及加班）时记录是否完整？如果有错误的话，是否可以纠正？

加班与休息——

- 加班的情况，平均一天多少小时，一周多少次？
- 是否可以不加班？如果不加班，需要书面请假，还是口头通知？不加班，是否有处罚？若有，会有什么处罚？
- 加班有无加班费？加班费如何计算？是否为正常工资1.5倍？
- 法定节假日是否正常休息？如果工作了，工资怎么算的？休息是否付薪？
- 病假有工资吗？请病假难吗？有些什么程序？举例说明
- 有没有带薪假期？

#### 【劳动报酬及福利】

- 有无试用期？试用期多长？试用期工资怎么算？
- 工资如何计算？（工人计酬是按工时还是工件？每小时和每件付酬多少？计时是否有产量标准？如是计件，是否有70%的员工在正常工作时间内完成定额？加班费如何计算？）
- 工资包括哪些项目？各为多少？（例如基本薪，加班工资，伙食费，住宿费）
- 平均每月工资多少？
- 多久发放一次？是否按时？是否有扣押工资的情况？
- 工资如何发放（如人民币、当地国货币）？
- 发放工资方是谁？
- 发放工资的同时是否有发放工资条，工资条上是否列出应发和应扣的工资明细？工资条和考勤记录是否相同？
- 工资条有扣款项目吗？是否有随意克扣工人工资的情况？罚款和罚款的理由？
- 有没有奖金？

#### 【社保】

有没有给工人买社会保险？如有，缴纳的公司是谁？购买的种类及各项金额？没有购买的原因？

#### 【园区生活】

- 工厂是否提供伙食？如果是，是否免费？条件如何？
- 住宿条件如何？一个房间住多少人？有什么设施？（如冲凉房、洗手间、电风扇、储物柜等等）
- 有没有娱乐的设施，比如运动场，图书室等？
- 休息的时候会做什么？平时能外出活动吗？

### 【社会关系和网络】

- 平时身边的同事以中国人为主吗？和当地工人有什么样的交集和关系？

### 【职业安全和劳动保护】

- 员工上岗前是否经过岗位的环境/健康/安全方面的培训？
- 对方所从事的职业主要的危险来自哪里？工厂是否提供安全防护设备和劳保用品？有哪些？
- 在生产过程中工人是否会接触有毒有害物质？有接触有害物质的员工，是否有在职、离职职业病体检，体检费用由谁承担？是否调动岗位？需要接触危险品的岗位多长时间才能调换一次？
- 是否有发生过火灾？
- 车间和宿舍是否有急救箱？

### 工伤事故——

- 有工伤事故吗？工伤事故发生频繁吗？工伤主要原因有哪些？有职业病患者吗？有多少？实例说明
- 有工伤保险吗？公司有及时把伤员送去治疗吗？公司出医疗费吗？有工伤补贴吗？

### 医疗条件和防疫措施——

- 单位的医疗条件如何？
- 你们单位有没有人感染新冠？对于核酸阳性者（以及抗体阳性者），公司采取什么措施？工作的过程中有什么样的防护措施？你感觉安全吗？
- 其他和核酸阳性者接触的人需要隔离吗？隔离的过程是什么样的，会提供药品吗？
- 酒店隔离，公司會提供隔离费用？会提供三餐吗？

### 【管理和控制】

- 是否存在殴打、禁闭、威胁等？
- 日常监管的惩罚手段？
- 是否存在暴力机关压制抗议活动

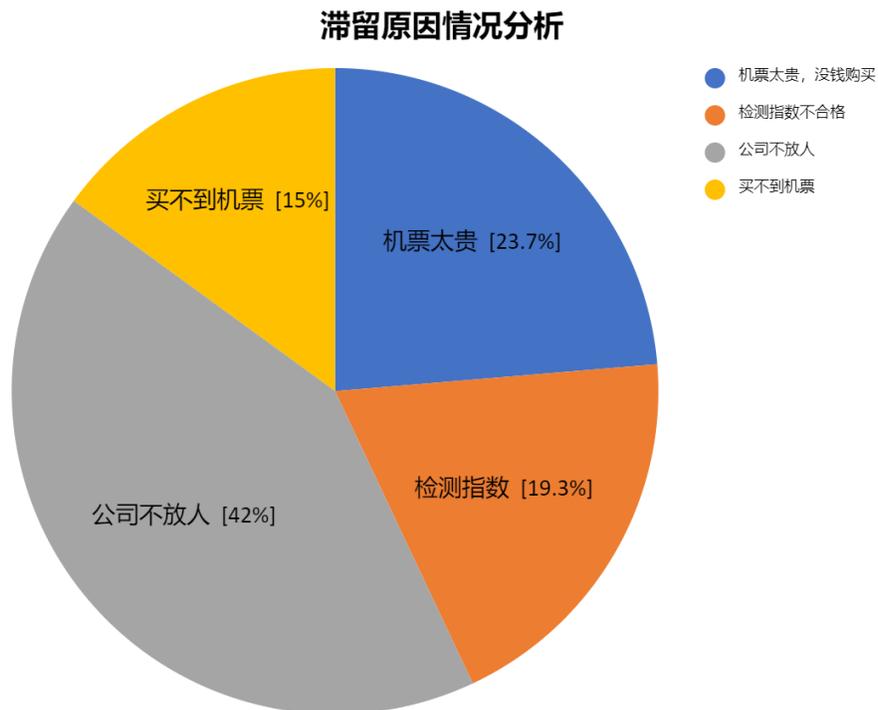
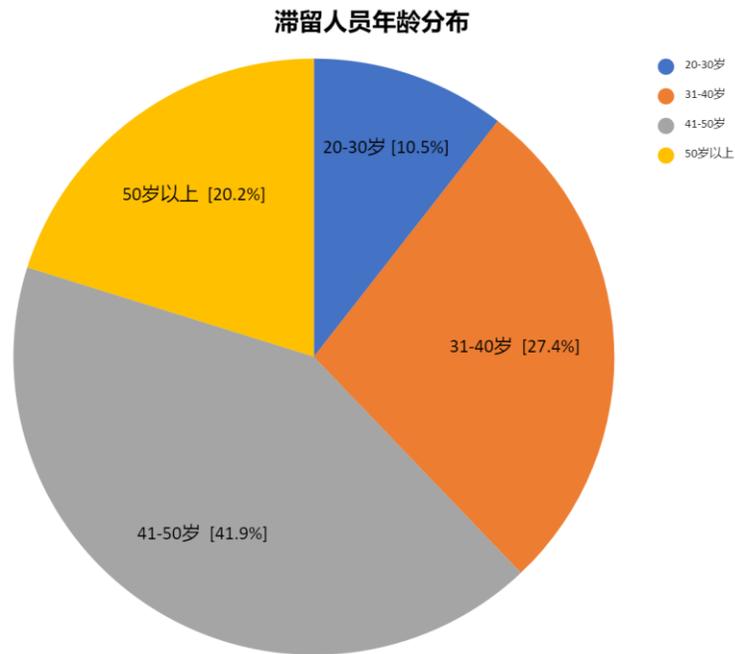
### 【回国过程】

- 疫情期间，工资有没有发生变化？
- 工期满了的人，是否还在继续干活？为什么？
- 离职：是被辞职、开除，还是主动申请辞职？有无离职手续？

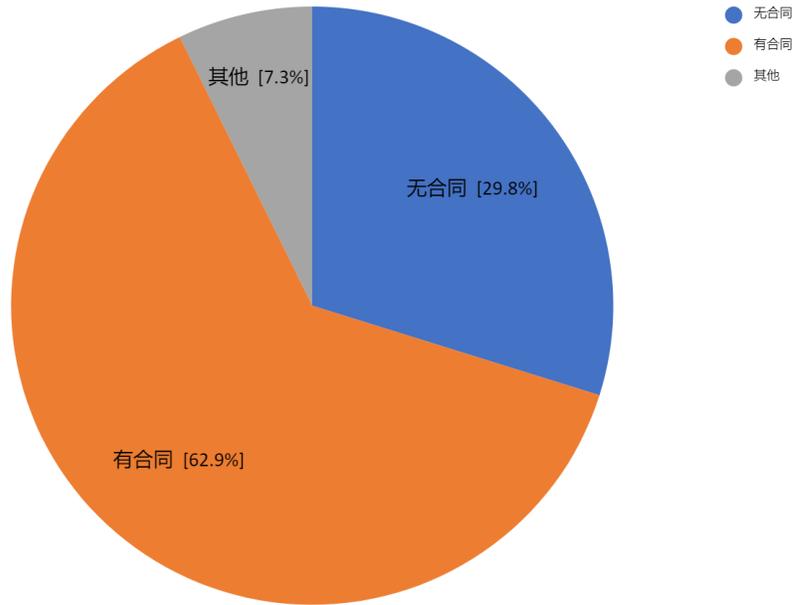
## 附录4. 扩充内容- 印尼德龙工业园

### 定量分析

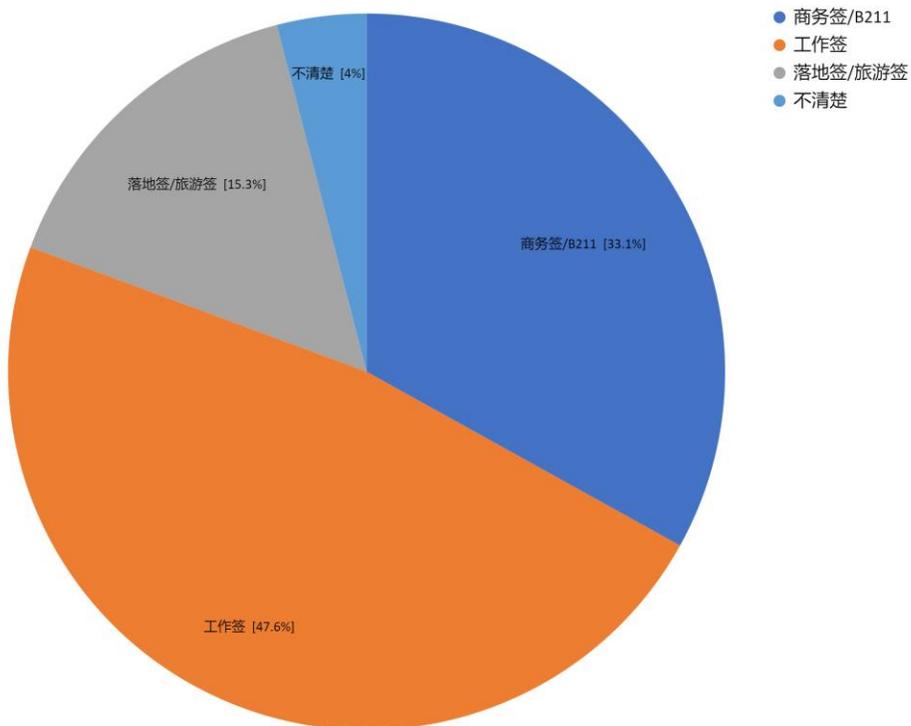
中国劳工观察收到了来自德龙工业园124名工人的调查回复，以下是根据这些回复生成的饼状图。



### 劳动合同情况分析

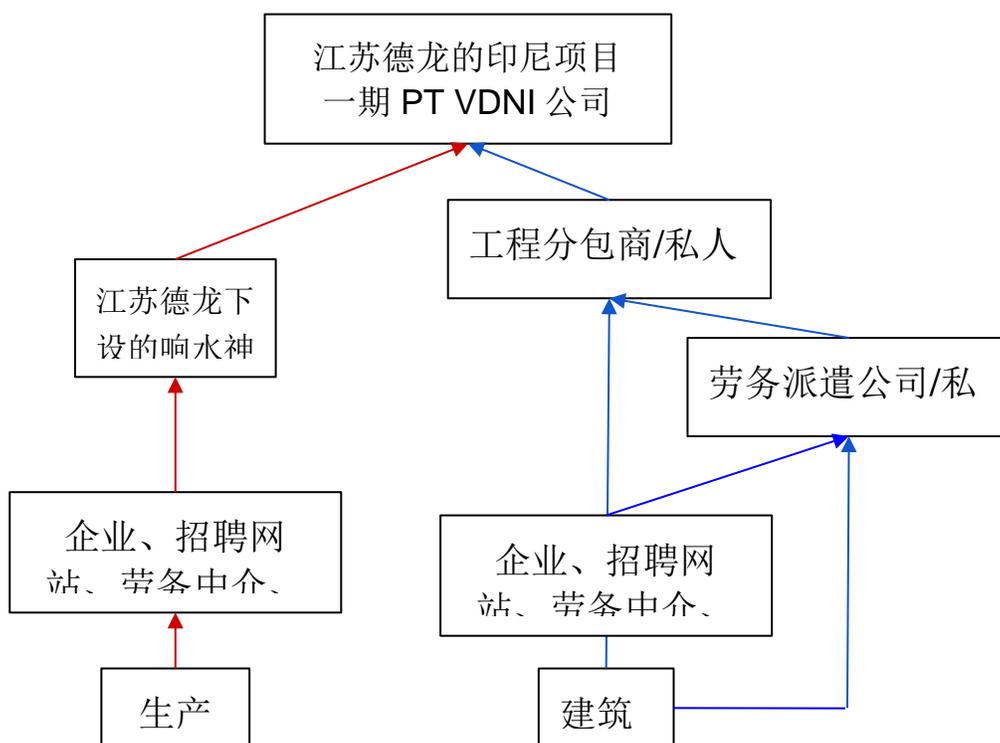


### 滞留人员签证情况分析

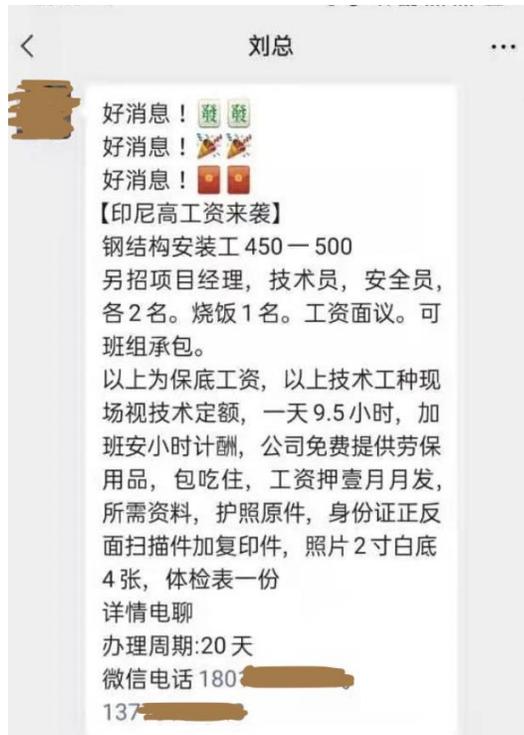


## 招聘

虚假招聘在德龙工业园也屡见不鲜。和青山一样，德龙也存在很多工程分包商和挂靠在某一个不知名的小公司的私人老板、劳务中介和个人，来为其招工。和许多想要改善家庭经济状况的工人一样，吴先生通过之前认识的工友知道了印尼在招人，决定出国谋生。吴之后通过工友加上了老板的微信。“当时他说的不是他们自己的公司，也不是德龙公司，而是‘厦门象屿’。我在网上查了下厦门象屿，他们信誉是比较好的，所以我考虑过来的。”吴先生称，他在签完合同以后合同很快被收走，他至今不知道与自己签订合同的劳务公司叫什么，是否正规。而在德龙二期跟着某个外协单位来到德龙的老宋，则是没有签合同就来了，他不清楚他的公司在招工链条中属于什么性质：“我当时在国内就是跟这个老板干活的，他叫我过来的。我们就算临时工吧。这个恒隆公司在国内好像就是个劳务派遣公司，具体我也说不清楚。我也不知道算不算中介公司派我过来，我就直接跟这个老板来的。”



德龙三期的焊工的李先生也遇到了招聘中的欺骗。他联系了人才派遣公司，来到德龙三期的一家分包建筑工程公司工作。比较他最初被承诺的和实际的工作条件：



微信聊天中的招聘信息，李先生提供

“我们来了就后悔了。当时听说德龙是大公司，我们就放心了，可是来了才发现原来不是我们想的那样。来的时候说，工资一天四百五到五百，去南京的路费他们公司给，在南京隔离一天两百块，工资压一个月，然后每个月底开始发放，以此类推，干一年回去所有费用公司承担，工资在回国之前全部给完。这些全部没有做到。然后合同正常两份，但是只有一份，老板有、我们没有，来印尼签的合同，上面全部是霸王条款，对我们没有一点利益。”

另外，有些招工信息刻意地隐瞒了回国的困难，或者对此避而不提，或者继续宣称干满六个月即可回国。李先生是2021年五六月左右来印尼的。在出国前，他已经打过疫苗。然而当他来到德龙园区，看到大量滞留工地没法回国的工人，才意识到问题的严重性：“我来的时候没把疫情当回事，来了以后才知道影响这么大。”

### 福利待遇

- 1、以上生产线岗位，转正后享受岗位工资15%左右的绩效工资；
- 2、社保和住房公积金按江苏省盐城市响水县标准执行缴存，免费缴纳境外险；
- 3、免费提供食宿及生活必需用品；
- 4、印尼员工每半年回国带薪休假一次；
- 5、来往机票及签证费用由公司承担；
- 6、免费提供正规出国劳务培训。



在“江苏德龙招聘在线”公众号中，能看到在2021年5月的印尼VDNI公司的招聘启事中，福利待遇里仍写着“印尼员工每半年回国带薪休假一次”，而此时园区内已有大量工人滞留无法回国<sup>159</sup>。

### 证件与合法身份

“从收护照的那一刻，我就后悔了，就觉得不是正规公司。”李先生说。

扣押护照也是德龙工业园的惯用手段。如果在国内，工人发现实际劳动待遇和承诺不符时，可以自由终止协议。然而当工人身份证或者护照被雇主没收，雇主便能够以此实行强迫劳动。在出国前，李先生的雇主向他承诺“押一付一”，即押一个月工资后每月付一次薪水。但李先生来德龙四个月里，公司只发过一个月工资，而且实际工资水平要比承诺的低。他去找老板谈判：“要么你把工资给我提起来，和来的时候说的一样，要么让我离职去别的地方，要么送我回国，我工资不要了。”“这些都不行。他就说，我几万块钱把你弄

<sup>159</sup> 江苏德龙招聘在线，印尼VDNI公司5月招聘  
<https://mp.weixin.qq.com/s/4XG93X2dXdLhjyvsHYo6A>

过来，你说不干就不干，我的钱不是白花了吗？我说，你当初给我们说了这些条件我们才来的，问题是你现在这些条件都没有做到。”去另一家公司，是需要工人自己拿护照来办理签证的。工期结束但是仍滞留在德龙二期的郑玉荣说：“我尝试拿回护照也试了快半年了，但保安配着枪站在园区里，最后你连领导办公室的门都进不了。”

可悲的是，当工人索要护照无果又不愿意接受强迫劳动，他们不得不采取极端的手段来追求自由。来自河南省的五位建筑工人张强、魏朋杰、郭陪阳、田明鑫和张振杰在2021年3月来到德龙的园区工作。他们发现九个小时的工作时间变成九个半小时，承诺中每个月发放一万元现在变成了一千元，而且工期从六个月变成“需要等到项目结束才能回国，不可以中途或者提前回国”。<sup>160</sup>五人在6月决定辞职回国，但是多次寻求返还护照而无果。五人发布在自媒体上的求助信中描述了他们卡夫卡式的追问护照的经历：

“我们一再询问护照的位置，有的人说是在某龙总公司那里，但是我们通过其他工友打听到，某龙公司说不会拿员工护照也更不会问员工要钱……当我们再次询问、想要了解护照在哪时，老板2号还是说护照可能在某龙公司那里，有的人又说护照被压在移民局，谁也拿不到，只有一个特殊的人才能接触到护照。我们想过要去雅加达的大使馆寻求帮助，但是我们什么身份信息都没有。”

走投无路的五人最终选择通过蛇头以偷渡的方式进入马来西亚，再从马来西亚回国。然而五人在马来西亚靠岸的海域被抓获。经过了一番波折之后，才在中国驻马来西亚大使馆的介入下陆续被安排遣返回国。

在我们收到的124份德龙工人样本中，只有47.6%持有工作签证。超过一半的工人所持都不是合法的工作签证：33%持有B211商务签证。《南方周末》曾采访过一名工人李海，他持由德龙二期公司发函的B211A型“商务签”来到印尼，自2019年8月入境印尼起，李海一共续签了16次。另外问卷中15.3%的受访者持有落地签。在印尼，落地签证是以旅游、商务或其他社会文化活动为目的的签证，不是工作签证，此类签证的最长停留期限为30天，可延长30天。另外有五名工人不清楚他们的老板为他们申请的签证是什么类型。

## 劳动合同

约30%的受访者未签订劳动合同。五名河南工人中一位的家属在澎湃新闻的采访中说：“魏朋杰他们原本以为工期最长是半年，并没有签合同。后来他们因为担心干够一年都回不了国，所以强烈要求公司签订合同。问得多了、催得多了，公司才答应签订合同。”五

---

<sup>160</sup> 签证疑违规，遗体难运回：印尼一中资项目陷多起劳工纠纷

[https://www.163.com/dy/article/GNQFKOU0543OPZ3.html?f=post2020\\_dy\\_recommends](https://www.163.com/dy/article/GNQFKOU0543OPZ3.html?f=post2020_dy_recommends)

工人在求助信中说：“来到工地三个月之间，我们多次询问签署工作合同事宜，但被告知工地没有打印机，暂时不能签合同的回复。”

也有工人不签合同是因为在国内打工时就有的口头协议的习惯。一个给德龙三期做土建的工人说：“当时是个朋友转介绍的中介公司介绍我来的印尼，也没签啥协议，毕竟是朋友介绍的，我也就比较信任。我当时还给了这个中介一万块钱办这个事儿呢，我这也没有收据，当时也没经验，所以直接就把钱给我这朋友，让他直接发给中介了。”

另外，签了合同但合同被没收的情况，在德龙自己的员工中也很普遍。江苏德龙有自己的劳务派遣公司——响水神龙对外劳务合作有限公司，专门向德龙的印尼项目派遣劳务人员。我们访谈过通过神龙派遣来到德龙印尼工业园的工人，他们都反映公司在其把合同签过字后强制性收走。其中一位在德龙二期钢厂干过活的工人说：“签合同都不让我们拿，在江苏签的，签了就把合同拿走了。我记得我还偷偷拍了一个照片，上面只能看到我工资多少，但是没有盖章。盖章是等我们全部签完了拿走了（之后再盖）。这就相当于把我们拷起来，我们没办法。”另一位德龙二期员工说：“去年十一十二月份，我和同事去签合同。合同上甲方都没有，就让我们签。我那时候想拍照，那个人就吼我：谁让你拍照的。我说我签合同，拍照也正常。对方说，不能拍照，你要拍照就不要签了。”可见，劳动者的知情权不仅在招聘信息的获取过程中被漠视，在订立合同的过程中也受到了侵犯。

### 工作时间

五个河南工人来到德龙工业园后发现，之前说好的一天工作9小时变成了9个半小时。“这9个半小时里我们并没有安排统一的休息时间，具体来说，就是没有休息时间。我们在工地抽根烟休息的时候会被拍照作为扣工资的证据。”同在德龙三期的建筑工人吴先生和李先生也是同样的情况，承诺的九个小时变成了实际的九个半小时，可工资却没有相应地增加。在德龙二期钢厂的方先生说，平时一个小时40块钱，加班也是每个小时40块钱。给加班费这件事“想都不敢想”。

很多工人没想到，这九个半小时完全属于工作，没有休息时间。吴先生说：“我是干爬高安装的，晚上是干不了活的，所以不加班。但是这里比国内累多了，一句话概括，你干的再多，他都嫌少。整个工程节奏比较快。在国内我拿三百五，很轻松，晚上在预制场干加班或者早运加班，一天也合四五百了。在这个地方，白天都累得不行。没人会说你活干多了少干一点。现在的工作环境可以这么形容：比方说9个半小时里9个小时你干活了，半个小时不干活，抽烟或是坐那里歇着了，啪，拍个照片，可能就罚你两千。”

### 薪酬福利

许多新闻调查报告都指出，在江苏德龙的印尼工业园，克扣工资非常普遍。和“青山监狱”一样，德龙也对园区进行封闭管理，禁止工人们随意进出。一个德龙二期的工人说：“我们厂区，我们去了一年半载都没有出过门。偷偷出来的人，考核单上都是几千上万的罚款。”这名工人自己在工作中由于所操作的设备脱焊而骨折，结果却被罚了款，“他们说我不操作不当，出了事故，所以罚了我几千块。公司大领导都签了字。我很冤枉，其实我都不知道。他们直接开了一张考核单，从我的工资里给我扣了。”接受澎湃新闻采访的李均洋表示，迟到十分钟，要被扣一个小时的工资，要是敢迟到半小时，就要被扣半天“工”。另外根据《南方周末》的调查，在德龙二期，一位醉酒卧在宿舍楼梯口的工人被罚款五千元，而另一个在聊天群中发广告卖东西的工人则被罚款一万元人民币。

除了巧立名目以“考核”名义扣去工资，也有很多工资克扣是不明不白的。BBC曾报道过讨薪者罗向前的遭遇。他的工作时间不仅被少算，而且日薪也被少算，119天的工作平均下来每天所得只有51元人民币，甚至是脚被意外砸伤时，非但没有得到工伤赔偿，反而成为公司扣薪的理由。前去讨薪的罗向前最终被外协公司的领班打成了脑震荡。<sup>161</sup>

另外除了以各种名义偷窃薪水，拖欠工资也是德龙工业园的家常便饭。吴先生说：“来的时候说押一个月的工资，然后之后的每个月的工资是结清的。但到了这个地方，三四个月没发一分工资。就只有自己带的两千块钱生活费。我们第一次（发）是第四个月，发了一个月的工资。后来，今年我听说有的人是一月到六月半年的工资都没发，七月底八月初才发了一月到六月的，但中间还压了一点钱，不可能结清的。他的理由就是，我怕你在这里惹事、打架，需要扣钱，所以至少得扣一两万在那压着。”吴先生还说，如果工人不找老板，对方是不会主动打钱的。“你告诉他们家里要用钱干什么干什么，对完工，告诉你，你把账号告诉我我给你打钱，是这么个意思。并不是按他说的，押一个月然后以后每个月给你清上个月的，等你走的时候把你工资结清。没有这么做的。”

李先生也遇到了同样的拖欠工资的情况，来了四个月，只发了一次工资。但除了拖欠，他还被以不合理的理由降薪。

“老板说，你技术不好。我说，我哪里干错了，没给你干好？我焊的钢梁钢架断了还是塌了？他又说，你的工作态度不好。我说，什么叫做工作态度不好，我在工地上，管理人员让我干什么我干什么，你还要让我怎么工作态度好？到最后，他说，我找的印尼人一天才那么点钱，凭什么要给你一天四百五、五百那么多？我说，那用印尼人啊，你用我们干什么？问题是你在国内说好的呀。然后他就说，我不要

---

<sup>161</sup>一带一路：中国工人印尼打工的惨痛遭遇，新冠疫情下的崎岖回家路  
<https://www.bbc.com/zhongwen/simp/world-59412754>

电焊工，我要装配工。我说，你瞧你说的这话，装配工没有电焊工的辅助怎么装配？然后他就说，这个事情没得商量，工资就这样了。”

李先生总结道：“在这里，谁听老板的话，谁的工资就稍微好点。谁跟老板扛过，谁的工资就倒霉。谁当着大家面要工资，谁的工资就降。上班累了休息个两三天，很正常的事情，就这都能成为他们降工资的理由。早知道是这种情况，我完全可以留在国内。我出来几万公里，漂洋过海来到这个地方，不就是为了多挣点钱吗？你给我弄这样，我就没有价值，没有意义了。”

### 生活条件

在德龙，大多数普通工人住的都是多人间的泡沫彩钢房简易宿舍。吴先生说：“我们住宿是六人一间。从我们宿舍到洗澡的地方得二里地，厕所和洗澡的地方是一块儿的，你要是拉肚子，可能都走不到厕所。很多事情，不说不知道，一说就跟开玩笑似的，但事实就是这样的。”可见，生活区的基础设施并不能满足工人的需要。

澎湃采访过的黄郭蒙介绍工地的饮食时说：“吃的是米饭和馒头，菜味道也不好，要想吃好一点就自己拿个小锅做点方便面解腻；喝酒解闷也贵，印尼不喝酒的穆斯林多，所以这边啤酒很贵，要十五元一瓶<sup>162</sup>。”而吴先生说：“吃饭的话，饿不死就得了。来的时候是说管吃管住的。但你吃不饱不还是要买东西吗？这不还是需要钱吗？在食堂打饭的人给你打饭，定量的。吃不饱自己买。不工作的人公司不包伙食费，我停工以来半个月没上食堂了，吃了半个多月的面条，上午面条，下午泡面。昨天吃了一顿。这边菜不好买，而且从四月份到现在我花的钱超过一万五六千了。”

### 职业安全和保护

“这二期钢厂死的人多了去了。”电焊张师傅说。

2021年初，工作中的事故导致张师傅高空摔下，腿粉碎性骨折，他没法再工作。到现在，他在印尼已经困了两年半，腿断了也有一年半。据张师傅说，和他受伤隔几天受伤的还有另外三个工人。在几个月后的2021年8月27日，在德龙二期作业的程发扬因下落的滚筒导致的意外事故身亡。<sup>163</sup>工伤事故如此频繁，德龙园区的安全保护措施堪忧。

肯达里当地医院的技术有限，张师傅的手术并不成功，可也没办法回国治疗。“老板一直说想法把我弄回去，但检测结果一直阳性，单子也不给看。”在德龙，工人回国需要向领

---

<sup>162</sup> 澎湃国际：特稿 | 困在印尼苏拉威西岛的中国工人 [https://m.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_15767169](https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_15767169)

<sup>163</sup> 签证疑违规，遗体难运回：印尼一中资项目陷多起劳工纠纷

[https://www.163.com/dy/article/GNQFKOUO0543OPZ3.html?f=post2020\\_dy\\_recommends](https://www.163.com/dy/article/GNQFKOUO0543OPZ3.html?f=post2020_dy_recommends)

导申请，让领导安排检测和机票，这让工人的行动更加受制于雇主。而就算工人有机会接受新冠检测，检测结果的公布又极其不透明。很多工人表示，在园区内的检测，工人是没有办法直接看到医学报告的，只能看到公司发的表格上人工填入的信息。令张师傅担心的，除了残疾，还有他是否还能认定工伤。“正副队长去年八月都跑回国了，叫他们给我报工伤，他们说没有这个权力，叫我找律师谈赔偿。现在早超过一年申报期限了，不知道还能不能认定工伤。”根据中国人力资源和社会保障部出台的《工伤认定办法》，受伤害职工在事故伤害发生之日一年内，可以提出工伤认定申请。如果超出一年，则劳动部门不再受理工伤认定。可以说，对于公司来说，把工人困在海外，除了可以让那些到期的工人继续给德龙的钢厂和在建工程续命，还可以控制那些没有生产力的工人，规避工伤赔偿乃至法律诉讼带来的成本。

很多工人认识到，在德龙，没有法律也没有道德底线来为工人的生命权兜底。前面已经提到了因为讨薪而被打成脑震荡的罗向前，但还有一些工人就算没有维权的举动给雇主“找麻烦”，也没法保障自己的生命安全。在讲述2021年9月德龙外协天目公司的工人抗议的起因时，李先生提到了这样一个事件：

一个天目的工人突发心脏病，胸口特别疼，让老板送医院。老板不送，让他缓一缓，喝两瓶藿香正气水。过了两三个小时，人已经快不行了，得快点送医院，老板还不送，说车在外面回不来，就没有叫车。但其实你作为老板，管着六七百号人，一个电话就可以把车叫回来，但是老板没有。最后，他快不行了，老板让人把那个人抬出宿舍区，放在外面的木板子上，给他盖了一块布——把人给活活给放死了。

“这里的人死了，也死得很莫名其妙，尸体都不知道到哪去了。这个人，也不知道送回国没有。我确实听说有这么个事情，是因为他们离我们不远，”李先生说到。“唉，这里死个人都很正常，对于我来说，我都觉得没什么了。真的。”

### **疫情中的劳动**

吴先生描述了新冠刚刚成为全球性瘟疫时他在园区的经历。“2020年初二还是初三，开始封城了，但该干活还是干活。园区里有没有人感染不清楚，因为公司不会公布的。……真正感染的不太清楚。看不见摸不着的，谁也不知道在哪里最安全啊。都是群居，一个宿舍都是六个人以上。感冒很正常，都是冷水洗澡。”在疫情严重后，公司发了口罩，让工人在干活的时候戴。如果检测结果不合格，会让工人隔离七八天，然后没事了就放出来，该干活还干活。

在疫情之间，如果被骗来的工人不愿意再继续忍受劳动，他们可以选择自己出几千块钱的飞机票自费回国。然而在疫情和与疫情相伴随的防疫政策出现之后，回国成了折磨很多工

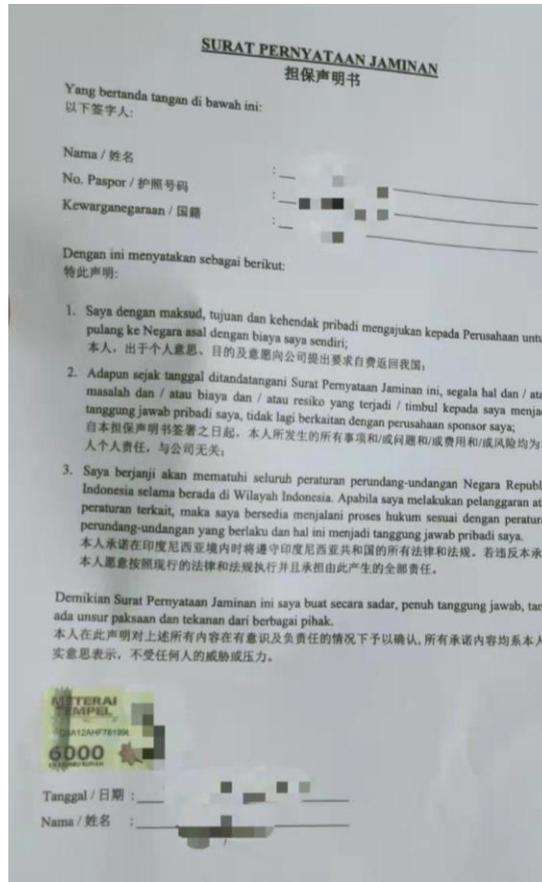
人的问题。首先是高价的机票。对于大多数打工者这都是一笔难以承担的费用。“你一个打工的，花一万多回国？现在，九月末十月初的机票涨到了两万三千八。”吴先生说。李先生说：“自费的代价实在是让我很难接受，真的。我也没办法，只能在这里干。没有疫情的时候也不会这样。一张机票几千块钱就可以回去，说回就回，也不用隔离。现在，疫情来了，给了他们好多借口。”没法自费回国的工人，只能选择通过公司购买的机票回国。这就意味着他们至少得工作满协议的期限才能获得这个资格。

而就算是工人下定决心自费回国，他们也未必就能如愿，因为工人的护照被雇主控制。吴先生说：“有一个人是要了护照自费走的，我说我也要护照，我自费回去，四万也好十万也好，你别管了我自己花钱回去。但后来要护照的，他们推脱，说什么也不给了。因为你拿到护照，回到国内，必定会找他们麻烦。我们那个回国的，就起诉他们了。”

其次，层层新冠检测也挡住了很多工人回国的路。到期想要回国的工人需要经过以下流程才能得到机会：首先，工人需要先自己申请回国，然后自己的上级会报告德龙公司，得到公司的批准后，工人才可以做检测，包括核酸检测和抗体检测。而只有通过在厂区的检测，公司才会安排工人去雅加达，而到达雅加达以后，还要至少经过两三次的检测。这些检测都是工人自费，大约155万印尼卢比，折合人民币七百多块钱，都是血清加核酸检测。有时根据回国规定，还需要加上ct检查。然而前面已经提到，检测结果的公布极其不透明。工人没有办法直接看到医学报告，只能看到公司发的表格上人工填入的信息。这让工人合理怀疑公司有可能在检测结果上做文章。已经工作到期需要回国的一个工队的带队师傅说：

“公司的检测和肯达里的检测结果不一样。我们多次偷偷出去去肯达里检测，因为我们不相信公司里的检测。这个检测没有依据，只是写一个数字，发个表格，所以我们怀疑。有的工人都检测了几十次。他们给的检测结果数值都相当高。我们今天在公司检测，明天去肯达里检测，两个完全不一样。他们的检测费用也更高，要人民币775块，我们接受不了。在肯达里检测只需要两百块不到的人民币。”

此外，被安排回国的工人都被要求签一个既不合理也不合法的担保书，即免责协议。吴先生解释：“就是说，你出了园区，跟我这个公司没有任何关系。上面也没有公司的章，只有我的签字。这是要求必须签的，不签是不会安排你回国的。那个他们自己留着，就那么一张。这就是赤裸裸的压榨。现在明明知道，以后打官司，这张纸肯定对他们有用，但我现在没有别的办法，唯一的办法就是他让签什么，我就签什么，只要让我平安活着回国就行。”



担保书

## 性别暴力

在多数有关印尼中国劳工境遇的媒体报道里，鲜有女工的身影。确实大多数前往印尼给中资的金属冶炼项目工作的工人都是男性，然而同样有一部分女性在印尼的中资钢厂打工。除了上述的劳动权益和人权侵犯的情况，不能忽视女工们在工作中遭遇的基于性别的剥削和暴力。

我们从德龙的男性和女性工人那里了解到，女工被要求陪男领导睡觉的情况非常普遍。德龙二期的女工刘女士提到，人事部的领导曾让她“去他那”。“他让我去他那，我就不去，找各种借口不去。但后来回国的时候也要靠他安排这些东西。因为这些事，我在那边隔离好几个月（都没有回国）”。

中国劳工观察：“他当时让你去，是去他办公室，去他房间？”

刘女士：“对呀。”

中国劳工观察：“你觉得如果当初你去他房间，他会做什么？”

刘女士：“肯定会做见不得人的事呗。（笑）不用说也知道。因为他发的那些信息。”

中国劳工观察：“他会发什么信息啊？微信上吗？”

刘女士：“对，微信上。他会发一些.....的东西。”

中国劳工观察：“是那种比较色情的东西？”

刘女士：“对。是的。”

中国劳工观察：“当时他这样骚扰你，你什么感觉啊？”

刘女士：“我感觉无依无靠。毕竟一个女人在那边嘛，没有一点依靠，还是有点害怕的，你说对不对？假如说一个女人你在那边没有亲戚没有依靠，人家跟你威胁恐吓，你就会害怕。”

另一位女工方女士在和厂长单独在一起的时候，厂长发出了类似的邀请，但被她拒绝。方女士说：“他说，你就是傻，得找个靠山啊。他就这么说。其实就是变向的引诱，但他没有实际动过手脚。然后他往楼梯走的时候，低头说了一句，让你睡你不睡，就不让你好过。然后说完就走了。”方女士说她当时一下子没有反应过来，事后才感觉到愤怒。

刘女士和方女士都提到，很多女工，不管结没结婚，为了工作上了利益和前途，都会选择委身于领导。刘女士说：“那边就是一句话，什么都要靠关系。你有靠山，就不怕。你没有依靠，就难过。”她提到有关系的女工能操作工资更高的设备，而没有这样的关系的女工，就只能操纵薪资更低的设备。“但对于很多还没有回国的人，根本什么都不敢说。”

## 工人死亡情况

2021年7月28日	<p>张先生是德龙工业园的工人，因病在当地医院去世<sup>164</sup>。他的家人对死因有异议。张先生是京唐公司（分包商）在东南苏拉威西省肯达里市的德龙二期项目工地雇佣的工人。他的儿子向调查人员报告说，他父亲在7月11日的最后一次电话中说他身体还好。该公司称，张先生被诊断出患有支气管炎，在他去世前四天引发了糖尿病并发症。张先生的家人对死因提出异议，因为据他们所知，张先生以前从未被诊断出患有糖尿病。此外，张先生的同事告诉他的家人，张先生在7月19日的新冠病毒检测中呈阳性，后来他的手机被公司没收了。现在张先生的家人想知道公司为何隐瞒这个信息，以及张先生死前接受了什么治疗。由于新冠疫情的限制，张先生的家人无法前往印度尼西亚，也不太可能查出到底发生了什么<sup>165</sup>。</p> 
2021年7月	一名工人跳河自尽。
2021年9月	一名来自德龙工业园的电工在雅加达的隔离酒店上吊自尽。
2021年9月	<p>在莫罗瓦利的德龙工业园三期项目工地上，一名工人因心血管疾病死亡。据目睹此事的工友说，一名受雇于天目公司（分包商）的工人因心脏骤停导致急性胸痛，恳求老板送他去医院，但老板拒绝了，并让他休息一下，喝一些液体中药配方。两个小时后，他已经奄奄一息，但老板拒绝叫车，尽管只用拨打一个电话。最后，在这名工人即将死亡时，老板要求将这名工人抬出宿舍区，放在外面的木板上，用一块布盖住。这个人就这样被放死了。</p>
2022年1月19日	一名受雇于宝泰公司（分包商）的工人在德龙三期项目工地上因安装过程中管道掉落造成伤害而死亡。
2022年5月22日	一名工人在德龙三期项目工地上吊自杀。他死前已经在印度尼西亚滞留了两年多。在该公司发布的一份文件中，他的死亡被称为

<sup>164</sup> Zhang, Nanxin. “印尼中国劳工实录：3个月至少3人自杀，护照被收走有人花7万元才回国。” 腾讯网，2021年11月2日。 <https://new.qq.com/omn/20211101/20211101A06PEM00.html>

<sup>165</sup> Ibid.

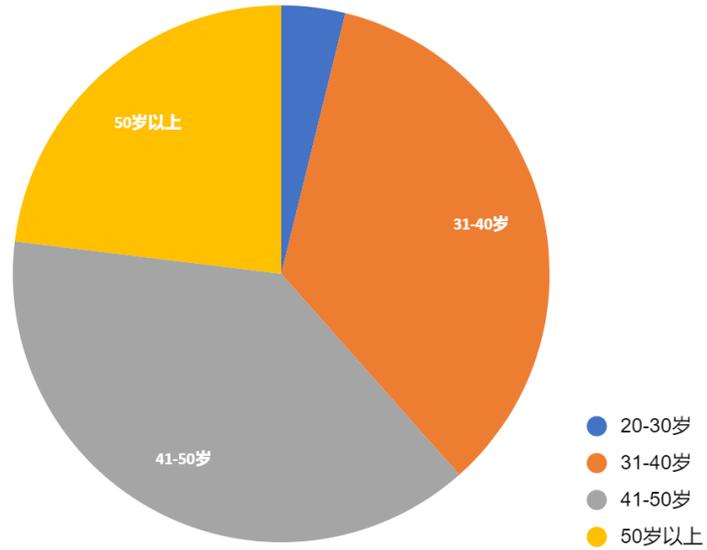
	<p>“意外”。</p> 
<p>2022年6月15日</p>	<p>德龙三期项目工地上的一名工人上吊自杀<sup>166</sup>。</p> 

<sup>166</sup> Ibid.

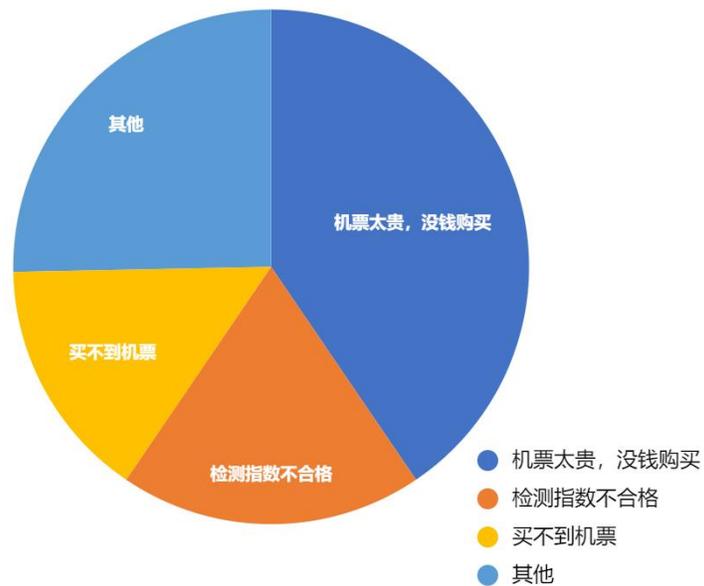
## 附录5. 扩充内容- 印尼青山工业园

中国劳工观察收到了52名受雇于青山及其在印尼的子公司的工人的回复，以下是根据这些回复生成的饼状图。

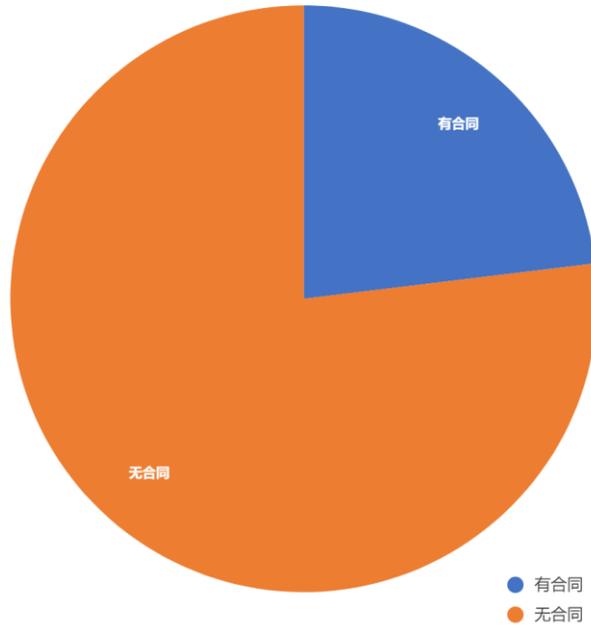
### 滞留人员年龄分布



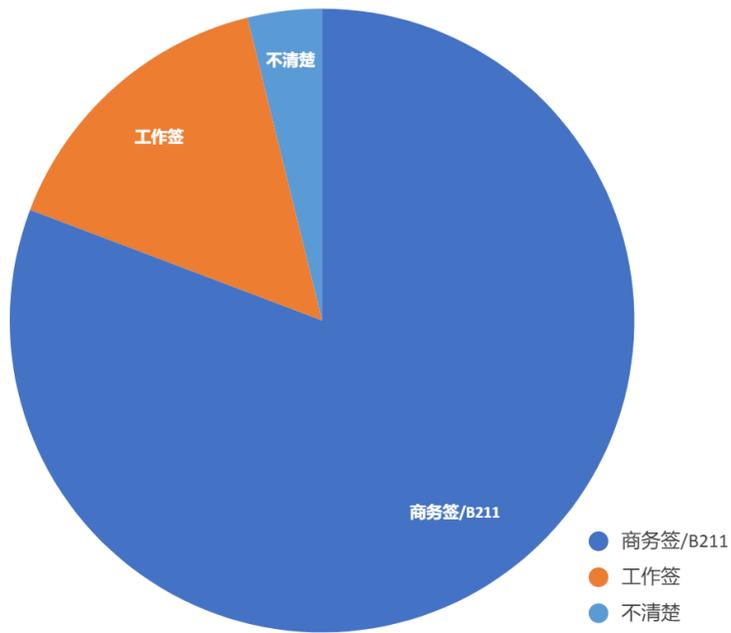
### 滞留原因情况分析



### 劳动合同情况分析



### 滞留人员签证情况分析



## 招聘

许多中介个人和机构在介绍工人到海外务工的过程中存在欺骗性的招募行为。根据国际劳工组织的强迫劳动指标，欺骗指的是未能够向劳工兑现承诺，不论是口头或书面形式的诺言<sup>167</sup>。这包括对于工作条件和工资、工作类型、住宿条件和生活环境、取得合法移民身份、工作地点、雇主身份等方面的虚假承诺和信息。

在我们收集到的 52 份青山园区工人的问卷结果中，有 38.5% 的工人认为自己是被中介、劳务公司骗过来的。我们从问卷和深入访谈中了解到，工人获取用工信息主要通过以下几种渠道：亲戚朋友的介绍、之前认识的老板介绍、自己联系了人才派遣公司、通过网络招聘，以及之前本身就在某公司的国内项目工作等。而无论是通过哪种渠道获取务工信息，招聘方给出虚假承诺或者隐瞒真实信息的情况都有发生。

首先最常见的是隐瞒雇主和甲方身份。工人以为自己是去某总包公司和项目的分包商，实则被外包给了工人自己也没听说过的第三方公司甚至是私人老板。河南建筑工人周先生，自己联系了一家名为“郑州八方人才资源开发有限公司”的人才派遣公司。在交给该机构 6000 元人民币的介绍费后，他本以为自己是为青山实业下属的青拓设备公司工作。公司的主要股东青拓集团，是青山实业旗下五大集团之一。而他没想到，他的劳动合同上只字未提“青拓”，甲方是青拓设备下的一家位于商丘的安装工程公司。这种隐瞒甲方的招聘让劳动者无法获取关于自己用人单位的实际信息。

× 郑州八方人才 > ...

### 项目介绍

印度尼西亚共和国，为东南亚国家之一，位于亚洲东南部，地跨赤道，与巴布亚新几内亚、东帝汶、马来西亚接壤，与泰国、新加坡、菲律宾、澳大利亚等国隔海相望。印尼由上万个岛屿组成，  
○ 是世界上最大的群岛国家，别称“千岛之国”。各岛处处青山绿水，四季皆夏，人们称它为“赤道上的翡翠”，印尼是世界第四人口大国，有 100 多个民族，是除中国之外领土最广泛的亚洲国家。印度尼西亚是典型的热带雨林气候，年平均温度 25—27℃，无四季分别。

### 条件要求

年龄 24-52 岁，雇用合同为 1 年，具有 5 年以上工作经验，技能熟练，吃苦耐劳，无犯罪记录和不良行为。身



<sup>167</sup> 国际劳工组织强迫劳动指标 [https://www.ilo.org/beijing/what-we-do/publications/WCMS\\_241879/lang--zh/index.htm](https://www.ilo.org/beijing/what-we-do/publications/WCMS_241879/lang--zh/index.htm)

隐瞒甲方在出国招工信息中很常见。郑州八方人才在上述招聘广告中甚至对具体项目名称和用工单位名称都未有提及<sup>168</sup>

其次，除了被外包，中介招聘中的欺骗更在于与事实不符的虚假招聘信息。另一位同样给青拓下面的私人老板工作、但是没有签合同的工人说：“青拓的都是靠中介骗过去的。招人的那个简介，完全是按着青山的标准写的，但是去了之后完全不和青山一个样。什么四个人一间，完全不是，我住的是十人一间！”雇主对正式员工负有法律责任，而对通过外协单位进来的工人不负有这种直接法律责任，于是他们会通过使用外协工人来降低用工成本。尽管正式员工和外协工人都受到青拓的管理，正式员工的工作待遇与薪酬福利会被优先考虑。外协工人的甲方可能是正规的劳务建筑公司，但也有可能是不具有正规营业资质的“皮包公司”。这意味着外协工人不仅要承担更繁重更危险的工作，并且更有可能面临工资拖欠、工伤没有补贴等一系列问题。而许多这样的招聘信息不仅对分包公司的名字和相关信息只字不提，并且利用正式员工的待遇来吸引打工者，随后把他们安置在分包单位，实为虚假招聘。

### 证件与合法身份

雇主扣留劳工的身份证件或其他有价值的个人财产也是强迫劳动的重要指标之一。《劳动合同法》第九条也规定：用人单位招用劳动者，不得扣押劳动者的居民身份证和其他证件，不得要求劳动者提供担保或者以其他名义向劳动者收取财物。然而我们接触到的几乎所有工人的护照都在到达印尼后被公司以统一管理的名义强制性地收走，直到需要续签签证或者工人需要离开印尼的时候才把护照还回。很多工人把这种“统一管理”当作出国务工的惯例，已经默许了雇主的这一行为。只有在工人想要中止雇佣、离开雇主时，他们才会发现护照被扣押对他们自身造成的影响；没有身份证件，劳工不仅没有办法去找其他工作，也因无法证明身份而很难向当地政府和执法机关寻求帮助。

问卷结果还显示，52人中有42人持有的签证类型为B211商务签证。根据印尼移民局规定，B211签证是不允许外国人在印度尼西亚从事有偿工作的。另外，由于办理签证的过程由项目公司和他们的老板负责，有些工人并不清楚公司为自己办的是何种签证。一名2019年11月来到青山园区的工人说：“不是中文，也看不懂，只是听说，有的说是商务，有的说是劳务。也不知道是什么。”另一个工人也说：“三个月续签，我们在这边都不知道签什么东西，我也认不着印尼语，签我们的名字，上面写什么我们问都问不到！我们只能听他们说，三个月一签。”信息的高度不透明让工人只能依赖雇主来操办他们的各类身份手续，加之护照被雇主没收，往来行程和人身移动都受到雇主的控制，这种控制手段让工人没有办法在劳动权益遭遇侵犯的时候轻易离开所处的环境。

---

<sup>168</sup> 郑州八方人才招聘信息 [https://mp.weixin.qq.com/s/g0bW2WG2uwYLqBH0Josu\\_Q](https://mp.weixin.qq.com/s/g0bW2WG2uwYLqBH0Josu_Q)

## 劳动合同

问卷显示52人中有12人是没有签订劳动合同的。这或许可以推测77%的人有合同。然而签订了合同是否就代表劳动者的合法权益受到劳动合同的保护呢？事实上，许多工人反映他们签合同的时间点是在出国手续已经办理之后、在工人缴纳了押金后，或者是到达印尼以后。在这样的节点签合同，劳动者即使不认同合同内容，也很难选择退出。一位青山直聘的电工刘先生说他在起飞前一天才签署合同。他记得当时公司要求其在合同上承诺不罢工、不抗议。属于他的合同副本当场被收走。另一位通过一家湖北的建筑劳务公司来到纬达贝园区的木工老王说：“合同只保障了公司利益。看了合同后我们不想去了，然而公司不退押金，对一个农民工来说，付五千元不容易，所以无奈去了印度尼西亚。”另外，他说：“我们当时签合同，到公司里一签就走，那合同也不给我们。没有给我留一份。”这违反了《劳动合同法》第十六条规定，即劳动合同文本由用人单位和劳动者各执一份。

在中国，建筑业口头协议盛行，书面签订劳动合同的意识仍然没有普及。2011年京沪深四城市建筑工人生存状况调研报告指出75.6%的建筑工人没有签订劳动合同。而在农民工群体中，根据2016年农民工监测调查报告，与雇主或单位签订了劳动合同的农民工比重为35.1%。在问到为什么没有签书面合同时，一些工人提到自己给某个老板在国内干过活，当时没有出现问题。先前建立的信任让工人习惯性地认为不订立书面合同不会造成问题，没想到后来在印尼的实际遭遇出现了与口头承诺不符合的情况。

## 工作时间

“我第一次来印尼的时候，之前我不知道要连续工作176天。我不知道是这样的工作环境，就是连续工作。”通过直招来到莫洛瓦利青山工业园钢厂的电工刘先生回忆道。“公司的承诺是，如果你工作够180天，包括2天来2天回——180天是商务签证的有效期——正常该回国了，他们就给你报销往返机票费用。包括签证费用，都是青山报销。工作半年允许回到国内休息15天。这样的招聘信息在青山招聘广告上有是公开的。”然而他没有想到，所谓的工作176天，其中没有一天是休息日。这公然违反了《劳动法》第四章规定，即劳动者平均每周工作时间不超过四十四小时的工时制度，以及用人单位应当保证劳动者每周至少休息一日。

**福利待遇**

1、社保按福建省福安市标准执行缴存，在海外工作的员工免费提供食宿及生活必需品。

2、休假方式  
 员工级：每工作165天（即5.5个月）可休假一次；  
 班长级：每工作150天（即5个月）可休假一次；  
 主任级：每工作135天（即4.5个月）可休假一次；  
 经理级：每工作105天（即3.5个月）可休假一次；  
 每次15天。往返机票费、签证费由公司承担。

3、免费为公司老员工提供年度体检。

4、薪资待遇范围（以下为含税综合收入）：

职能部门及其他生产部门岗位：13000-17000元/月		
钢铁	中控类	12000-15000元/月
	生产类	14000-19000元/月
	机电类	13000-17000元/月
	管理类 (主任级以上)	25万以上/年 具体薪资面议
电厂	检修类	14000-18000元/月
	运行类	15000-18000元/月
	管理类 (主任级以上)	25万以上/年 具体薪资面议

5、工作优秀者，有丰厚的年终奖。

6、无钢铁厂相关工作经验，但有意向从事钢铁生产工作者，欢迎踊跃报名。学徒工需在国内钢铁厂学习3-6个月，考核通过后即可出国工作。

在青山实业永青集团海外企业招聘办公室的官方账号上发布的莫罗瓦利工业园的招聘广告称，正式员工“每工作165天（5.5个月）可以休一天假<sup>169</sup>。”

从劳动权利的角度来看，这显然是对休息权的侵犯，然而对于很多农民工劳动者来说，无休息日却是在海外打工的一个优势。曾在青山纬达贝工业园从事木工工作的王先生对我们说：“在外面的好处是，能上满勤班，在家里你干不了那么长时间。”“是说一个月三十天都让您干活？”“对。”“没有休息日？”“没有。因为是按天发工资的。你要是休息一天就没有一天工资。”另一位青山莫洛瓦利矿区工友说：“如果没生病，不需要他说，自己都愿意去上班，因为你出门始终以挣钱为主嘛。因为下雨就没钱，生病没有钱，休息没有钱，你好好的不去上班那出国干什么，你本来出国就是为了赚钱，就是为了家庭过上好一点的日子嘛<sup>170</sup>。”

<sup>169</sup> 永青人力，<https://mp.weixin.qq.com/s/YE2nG5BGeQE3vKpk9w3SA>

<sup>170</sup> 不止是青山园区和德龙园区，其他公司的工人也有类似的表述。一位在印尼奥比岛的一个电厂项目参与建设的工人说：“在国内，出工少。出工少就是说，一年365天，你顶多能做个七八个月，冬天、下雨、下雪天、天太热都不能干。还有很多事，比如查环保，查污染，也不能干。出国出的工多，没那么多事，可以天天干。也没有节假日。我们过年放假才放了一天半的假。”

无休之所以成为农民工的“福报”，是因为他们的工资按天计算，不存在带薪休假，也不存在工作日和双休日的差异，在双休日工作未被用人单位算为加班，一月工作三十天才被称为“满勤”。然而按照《劳动法》，休息日安排劳动者工作又不能安排补休的，支付不低于工资的百分之二百的工资报酬；法定休假日安排劳动者工作的，支付不低于工资的百分之三百的工资报酬——而不是和平日同样的工资。

《劳动法》第36条规定，劳动者每日工作时间不超过八小时，然而在青山的建筑工人每天干活的标准时间是九个小时。纬达贝的木工王先生的工作时间如下：“早上五点多上班，中午十一点半下班。中午两点或者一点半上班，晚上五点半下班。一天干够九个小时。”在大多数我们接触的工人的概念中，第九个小时并不算加班；加班另有额外的时间。加班的时候，“五点半回家吃完饭，六点半七点钟到工地上去再加三个小时的班。加班一个小时35块钱。有时候队长让你加班，你不去，队长会说，你们不加班领导对你们印象不好，之类的。基本上加班的时间是一个月里的半个月。”一个通过四川蜀元建筑劳务公司来到莫洛瓦利的工人说：“每天工作9个小时，早上五点半到十一点半，下午一点半到五点半，上午五个小时，下午四个小时。之前公司有时晚上需要加一两个小时班，需要的时候我们还是要去加的。”另一位通过十五冶对外工程有限公司来到青山纬达贝工业区的钢筋工说：“之前说好是九小时一天，但实际上有强制性的加班，最长的一次从早上六点做到第二天上午11点，连续工作超过24小时。那之后我休息了一整个下午和晚上，然后第三天上午六点继续干。加班费从11块钱人民币起步，之后增加到30元一小时。如果不工作，第二天就没有资格做工，即使干了活也不会给钱。”

### 工资和福利

许多受访的打工者都是因为家庭经济压力或者海外务工的高收入而决定漂洋过海到异国他乡务工。一位莫洛瓦利的矿工说：“我现在已经54岁了，我们还想为他们（孩子）再辛苦几年，因为他们现在开始带小孩、买房买车，有很多的负担，要付房贷车贷，又要带小孩上学，他们也辛苦，他们也在努力，所以说我们能挣的时候就再辛苦几年，我是这么想的。”

大多数受访的工人表示，他们实际的薪水是和承诺的金额相符的。然而前文提到，这种与承诺“相符”的日收入、月收入对应的是一个一个月三十天、每天九小时及以上连续工作。

《劳动法》规定，工资应当以货币形式按月支付给劳动者本人。多数青山的工人表示在青山没有严重的拖欠工资存在，然而普遍存在的情况是，公司会将劳动者首月的工资转为押金留在公司。例如青拓外包公司的一位工人说，他有一个半月的工资被压在公司那里当作保证金。另外，很多外协工人在每个月只会收到工资中的一小部分作为“生活费”，而剩下的工资只有在回国之后才能收到。之前提到的纬达贝木工说，公司会每个月给他的家里人

打两三千块的伙食费，而工资是半年期限够了以后才发的。“5月5号我到期，然后他们到六月底把所有剩下的工资打给你。”这些做法已经被工人作为默认条件接受，而不觉得是“拖欠”。

如果说压一个月工资的情况为工人无法获得足额劳动报酬创造了条件，那么考核的罚款则为克扣工人工资提供了理由。在工人之间，青山被戏称为“青山监狱”，这是因为青山的罚款项目非常多：

## 外协单位安全文明施工考核细则

为提升施工现场的安全,规范施工人员安全行为,防止各类安全事故的发生,确保施工过程中人身、财产安全,结合施工现场实际情况,特制定以下规定。

### 一、员工违规违纪考核

1. 进入厂区及施工现场不戴安全帽者,考核 1000 元/人次;安全帽帽带未系者,考核 500 元/人次;
2. 工作服应系好考核,发现上身袒露、工作服穿戴不整齐者,考核 500 元/人次;
3. 在生产现场必须正确穿戴劳保鞋,发现未穿劳保鞋者,考核 500 元/人次;
4. 登高 2 米以上高空作业者,必须正确佩戴、使用安全带,违者考核 10000 元/人次;
5. 电焊人员作业时,必须正确佩戴防护手套及防护面罩,违者考核 500 元/人次;
6. 电工作业时必须戴绝缘手套、穿绝缘鞋,违者考核 500 元/人次。
7. 操作旋转机床禁止戴手套,违者考核 500 元/人次。
8. 施工现场饮酒或酒后上岗者,考核每人 5000 元/人次,并要求立即离开施工岗位;
9. 施工现场睡岗者,每人考核 1000 元/人次;
10. 在厂区或施工现场随地大小便者,考核 1000 元/人次。
11. 在禁火区域抽烟的,考核 2000 元/人次;
12. 偷盗行为的(未经允许私自动用他人物资的行为即视为偷盗),考核 5 万元/次;报假案的行为,考核 20000 元/次;
13. 私自在外出厂区或工作区域的,考核 1 万元/人次;
14. 打架斗殴或者寻衅滋事者,考核 5 万元/次,发生群体事件的,考核 20 万元/次;
15. 乙方人员擅自自动用甲方设备的,考核 2000 元/次;
16. 损坏安全防护设施及移除安全防护设施后未及时恢复者,考核 1000 元/次;

确认:

17. 外来施工人员或业务人员进入其他生产现场作业,需告知现场负责人,经现场负责人同意后方可入内,违者将对外来施工人员或业务人员每人考核 1000 元。
18. 其他违规违纪行为根据实际情况,给予 1000-50000 元考核。

### 二、现场违章作业考核:

1. 进行切割作业时,氧气瓶、乙炔瓶、煤气罐不符合安全距离,氧气瓶、乙炔、

## 一位在莫罗瓦利从事安装工作的青拓工人分享的考核细则

其中第13条印证了工人的证词,即青山公司不允许中国人外出,擅自离开工作园区被发现要罚一万。其中第14条写到:“发生群体性事件的,考核20万元/次。”第18条写到:“其他违规违纪行为根据实际情况,给予1000-50000元考核。”这些管理条例不仅增加了雇主对

工人在生产以外的生活以及争取权益行动方面的控制，“其他违规违纪行为”这样模糊的表述也给雇主克扣工资创造了借口。

### 生活条件

在海外打工一般是包吃包住的，这在许多招聘信息上都会提到。事实情况大多也确实如此，只不过伙食和住宿的质量如何则需要具体考察。普通工人的宿舍一般为六到八人。大多数技术工人住在彩钢泡沫板房和其他临时搭建的工人宿舍里，有的下雨天会漏水。

前面提到，工人没有得到领导的允许是不能随便离开园区的，人身自由被限制，只有非常有限的再生产空间，即生活区。而这个再生产空间也同样受到雇主规训。前面提到青山的罚款，在印尼天气很热，工地上的中国男性喜欢上半身不穿衣服，但这在宿舍区会被罚款五百块人民币。

伙食方面，领导有领导的伙食，工人有工人的伙食。两位纬达贝工人说米饭随便盛，菜是有限的。对于食物，一个钢厂工人说：“只能说饿不死吧！还能怎么形容它呢？像工地上的这种伙食，我没有办法形容，只能说维持人的最基本的生理功能。”

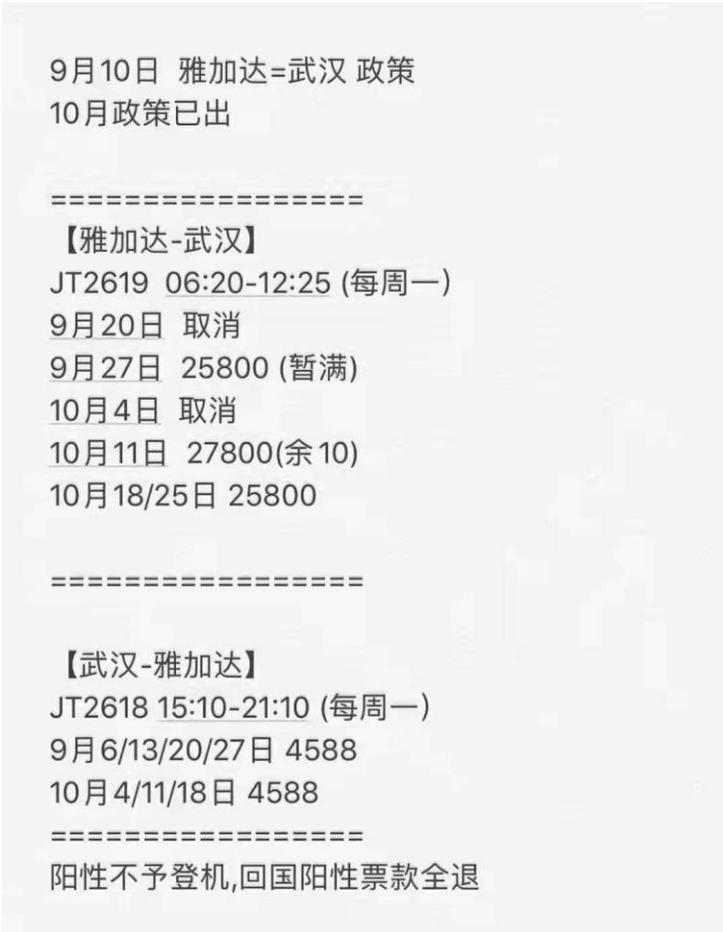
### 职业安全与保护

在工作安全上，虽然我们看到青山名目繁多的罚款内容，但事实上在施工中却还是有安全隐患。一位在中国的钢厂有多年工作经验的电工说：“在中国国内，电工是特种作业，有一套比较严格的规章制度，特别是我这种一万伏以上的高压电电工。但在印尼，他们为了达到生产效率，就忽略安全这一块。在青山出了很多工伤事故，因为青山一味地要求速度快，快点建成，快点生产。”另外他提到，绝缘手套按照标准需要三个月做一次高压实验，但是在他在青山的六个月期间，手套并没有被检测过。

在2020年以后，新冠病毒疫情成为了很多工人担心的健康问题。当中国国内实行严厉的清零政策时，海外工地上的工人却没有受到充分的公共卫生保护。在2020年5月到7月间，一种症状类似于感冒的病开始在工人中蔓延。有的工人想做检测，但是公司却不给工人做检测。直到七月份，有一个去医院看病的工人被诊断为新冠病毒阳性，他的公司才开始组织核酸检测。当时每个人都在自己的宿舍里待14天，每个宿舍里有2~3个人。如果有人被诊断为阳性，他们会被拉到青山的隔离点进行单独隔离。两位不同建筑工程分包商的工人都说，公司仅仅发了一次性口罩，防护服防护手套都没有。其中十五冶金建设集团的工人说，公司只在有限的时间内发口罩，而一个口罩要用三个星期。在隔离期，除了莲花清瘟，没有其他的药品。

### 疫情期间的劳动

由于中国民航局从2020年3月起开始实行“五个一”政策——即一航司、一国家、一航线、一星期、一航班，前往中国的国际航班的价格一涨再涨，原来两三千人民币的机票涨到了两万元人民币以上。这时许多工人工作期已经结束，到了回国的时候。青山园区的一些公司开始违背公司付机票费用的承诺，要求想回国的工人自费回国。这导致了五月份在纬达贝工业园五天的罢工。一位工人说：“当时罢工了五天。工人条件一个就是你给我们买机票回国，另一个是工资问题。要涨工资。公司不答应，觉得你要罢就罢，罢一年都没用，不管你。你不工作你没钱，你就等吧。最后是工人受损失。”在问卷调查的滞留原因分析部分，52人中有32人表示滞留原因是“机票太贵，没钱购买”——而机票本来并不应该由出国打工到期回国的工人承担。



2021年9月10日，票务公司在工人微信群里发出的信息

然而能够被安排航班回国的只是工人中的少数，大多数人因为所谓的检测指数不合格而滞留在园区或者雅加达的酒店里。很多滞留在园区里的工人由于看不到回国的希望，选择继续做工。“不干活干等着回国也不是办法啊，”一个工人说。“压着工资呢，从工资里扣，

(不干活的话) 等回国基本上就没什么工资了，都扣得差不多了。”可以看出，疫情回不了国为雇主强迫工人留下来劳动提供了借口。

## 附录 6. 印尼政府在强迫劳动中扮演的角色

在最近十年，中国资本的引入在印尼经济中扮演了重要的角色。2019年，中国成为印尼最大的投资国<sup>171</sup>。来自中国的资本主要流入了矿产资源的开采和加工、基础设施建设、制造业等领域。其中，许多中资项目，包括私有资本的投资项目，都被印尼政府赋予了“国家战略项目”的地位。根据印尼财政局介绍，国家战略项目是印尼实现中期发展计划的重要经济支柱，与普通的基础设施项目相比，国家战略项目对于区域经济发展具有重要作用，因此得到中央和地方政府的政策支持，能够通过简化的行政审批手续加快完成项目<sup>172</sup>。

国家战略项目的政治地位也让项目方能够更自由地安排外籍劳工进入印尼。在新冠疫情初期，印尼政府发布了很多入境限制，外国人的工作和居留许可申请也一度被暂停。然而这并不影响为国家战略项目工作的外籍工人。除了一般的工作许可所需文件，管辖该项目的政府部门还可以给这些工人提供一封推荐信，证明其为国家战略项目工作。有了这封信，印尼的人力部就会做决定给外籍工人发放工作许可<sup>173</sup>。而在2020年，试图吸引外资、加速发展基础设施的佐科政府出台了《综合性创造就业法案》，外籍劳工入境的流程进一步简化，这都为中企把中国工人输送到印尼工地提供了便利。

青山的莫洛瓦利工业园，和江苏德龙的一、二、三期都是印尼的国家战略项目<sup>174</sup>。印尼总统佐科本人就经常光顾这些中资工业园区。他曾在2015年5月率领五位部长及省长、县长视察青山的莫洛瓦利工业园，宣布园区首个镍铁厂正式投产，又在最近的2021年12月视察德龙工业园，庆祝德龙三期投产。

在参加德龙三期投产的庆祝仪式中，佐科发表演讲：

“今日我们见证，我们即将启动一年可产出180万吨的巨盾镍业镍铁厂，把镍矿石加工成镍铁，提高了其产品附加值14倍，而如果从镍矿石加工成不锈钢坯的话，其附加值会增长19倍，我要求当地政府，尤其是省长及县长要保护好投资方，以使我们政府能获得税收和大量的外汇，居民获得更多就业机会。印尼德龙工业园区拥有27,000名印尼员工，这样的就业机会就是我们想看到的，你们必须给公司或投资方创造安全稳定的投资环境，以便在未来能增加其投资额。我们也希望周围村民也能享

---

<sup>171</sup> <https://www.investindonesia.go.id/en/article-investment/detail/here-are-5-countries-with-biggest-foreign-direct-investment-in-indonesia#:~:text=Surpassing%20Singapore%2C%20China%20rose%20to,1.3%20billion%20of%20foreign%20investment>.

<sup>172</sup> <https://www.djkn.kemenkeu.go.id/artikel/baca/13173/National-Strategic-Project-as-Regional-Public-Goods-in-Indonesia.html>

<sup>173</sup> <https://www.pnbimmigrationlawfirm.com/work-permits-national-strategic-projects-indonesia/>

<sup>174</sup> <https://kppip.go.id/en/national-strategic-projects/>

有其好处，无论是就业方面或是小型或中型创业机会等等，由此促进园区所在的省域或县域的经济发展。”

佐科的呼吁明确了印尼官方对于中资企业的“保护”立场，并为外资增加本地就业机会而欢呼。然而对于随中国资本而来的大量中国工人的处境和诉求，印尼政府却不置一词。事实上在实践中，对于非公民的中国工人，印尼政府不仅没有提供应有的保护，反而同资方一同对中国劳工加以控制，把工人推向更为脆弱和孤立的处境。

首先在立法上，尽管印尼有着完善的劳动法保护劳工的权益，涉及外籍工人的条例常常是限制性而非保护性的。印尼劳动法详尽地规定了书面合同的要求、劳动者的工作时限和带薪休假天数、享有的社会保险、对女工的保护等等，然而对于外籍员工，劳动法则主要指出外国人在印尼合法工作的前提条件和许可要求。例如2003年劳动法的第八章，规定雇佣外籍员工的雇主需要获得政府批准，而外籍员工只能在特定时间内从事特定的工作，在雇佣期结束后必须送其回国；也规定外国工人工作时必须有本国工人在场，并向后者传授专业技能。涉及权利的部分，仅仅提到雇主必须支付外籍员工的工资。可见从法律制定的层面，外籍工人就被视为对本国工人权益的威胁，而非保护的對象。

其次，国家战略项目的地位也给了企业机会来规避一般的工程许可要求和用工规定。在印尼，开展工程需要首先获得建筑许可证。早在2017年青山莫洛瓦利工业园的建设期间，就有很多中国工人以非正规签证被引入莫洛瓦利工作。莫洛瓦利工业园的对外关系高级副总裁Slamet Viktor Panggabean曾在媒体坦言，最初该公司所有的中国工人都使用旅游签证进入印度尼西亚，这种签证的有效期仅能持续一两个月。印尼投资署的第三区主管Wisnu Wijaya Sudibyو也表示并不清楚园区确切的中国工人人数，因为青山有大量的外籍劳工并未向政府报告，尤其是建筑工人。”莫洛瓦利工业区的政府和法律关系负责人Askurullah则表示，由于该项目是国家战略项目，中央政府授予了园区使用外国工人的自由裁量权，以促进工业园区的发展。这意味着雇主无需办理正规的工作许可就可以引入中国工人，没有建筑许可证就可以开工建设。Assurullah也说园区有资格先开工再逐步获得所需要的许可，并且坦言人力部也为青山使用外籍工人开了绿灯<sup>175</sup>。

作为签发护照的政府机构，移民局不可能不知道成规模的中国建筑工人持商务签证和旅游签证来印尼劳动的现状。据BBC采访过的德龙工人罗向前和被骗到德龙工作的五个河南工人表示，移民局人员甚至会来到工地给他们续签商务签证。外籍工人没有正规的工作签证，意味着当工人的劳动权益受到侵犯，他们没法像合法的劳动者那样依法维权。

---

<sup>175</sup> <https://www.viriyasinggih.com/morowali-a-tale-of-chinas-grip-on-rich-region/>

此外，中资工业园与暴力机关的合作更加深了中国工人对印尼执法机关的不信任。很多工人都看到过园区有持枪的军队驻守。作为国家战略项目，青山和德龙的工业园受到了印尼国家警察的军事保护。印尼的武装部队总司令Hadi Tjahjanto、国家警察局长Tito Karnavian，和劳工部长Hanif Dhakiri曾于2019年2月访问青山莫洛瓦利工业园，计划在莫洛瓦利工业区附近部署一个军事基地，一个步兵营和一个海军基地，通过陆海空军和警察部队加强对园区社会秩序和安全的维护<sup>176, 177</sup>。当地警方还在园区附近部署了印尼国家警察的特种作战战术部队的一个机动旅<sup>178</sup>。2020年2月，青山纬达贝工业园区与北马鲁古省警察厅签署安全和执法合作协议<sup>179</sup>，9月，中哈马黑拉县政府在维达贝工业园区建设警察营地<sup>180</sup>。在2022年3月，江苏德龙正式和印尼国家警察机构签署合作协议，由后者维护园区的稳定秩序<sup>181</sup>。德龙三期的李先生曾说：“这里的印尼军队，说是保护我们，其实工人要是因为不发工资而罢工，他们也出动军队镇压的。这里也招了很多印尼的保安。有的就像黑社会一样，有的工人跟老板谈话声音大了，他们就四五个人一起上来打中国人。老板雇印尼保镖打中国人的事情很常见的，没什么稀奇。”

---

<sup>176</sup> <https://www.tssgroup.com.cn/en/indonesian-commander-in-chief-of-armed-forces-national-police-chief-and-labor-minister-paid-avisit-to-imip/>

<sup>177</sup> <https://daerah.sindonews.com/berita/1378436/174/3-matra-tni-akan-ditempatkan-di-morowali-back-up-keamanan-kawasan-imip>

<sup>178</sup> <https://www.rosalux.de/en/publication/id/44018/road-to-ruin>

<sup>179</sup> The signing of the MoU between the North Sumatra Police Chief and PT IWIP  
<https://iwip.co.id/2020/02/25/penandatanganan-mou-kapolda-malut-dan-pt-iwip/>

<sup>180</sup> <https://harianhalmahera.com/2020/09/pt-iwip-support-dibangunnya-mako-brimob-di-kabupaten-halmahera-tengah/>

<sup>181</sup> Baharkam Polri Holds Technical Guidance for Management of National Vital Objects at PT VDNIP  
<https://www.sultranesia.id/12705/baharkam-polri-gelar-bimtek-manajemen-pengamanan-objek-vital-nasional-di-pt-vdnip/>



画面中心的印尼当地的官员举起双手，示意工人抗议会被逮捕。视频由工人提供

再者，过去的案例显示，移民局和警察还会在工人求助抗议时限制工人的行动。在2022年3月19日，滞留在苏拉威西超过五个月的103名工人举出横幅，要求公司在停工后给予足额的补助并送他们回中国。后来虽然公司有所回应，答应送工人回国，但没有明确日期。由于公司的不作为，工人打算继续抗议，到莫洛瓦利游行。3月23日，当地警察和移民局的代表来到工人的宿舍区，警告工人不可以游行，否则会被抓进监狱，还说明当地人可以游行，但外国人不行。

在印尼，尽管劳工组织十分活跃且强势，经常代表工人争取更高的工资待遇，组织大规模罢工，具有不可忽视的政治影响力，但是在中国工人的问题上，大多数劳工组织都旗帜鲜明地强调本地工人的权益，将中国工人视为外来的威胁，而很少注意到中国工人恶劣的劳动条件并为其发声。例如在2020年春，当有中国工人来到苏拉威西的两段视频传开后，当地发起抗议，有当地工会要求政府遣返这些中国工人，保护在疫情中失业的本地工人。而政府官员，则或是出面平息民愤，解释这些工人有合法的许可，或是继续煽动民意，要求执政者停止为中国工人发放许可<sup>182</sup>。

可以看出，印尼政府一方面强调保护本地劳工，限制外籍劳工的入侵，另一方面不断服务于中国资本，简化行政手续，加快项目建设。努力平衡两者利益的举措中，牺牲的是中国工人的劳工权益。作为外籍劳工，他们在政府面临群众压力时被描述为合法引入的劳动力，而其想要争取合法权益时则又成了不享有权利的外人。对于中国企业，他们是能够忍受超时连续工作、用后即弃的劳动力。对于当地执法者，他们只应限制在特定的活动范围

<sup>182</sup> [https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/06/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_73.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/06/ISEAS_Perspective_2020_73.pdf)

内，服从凌驾于法律之上的规则。对于印尼工人，他们则成为投射敌意和民族主义情绪的对象。法律上、行政上、组织上和舆论上对这一群体的保护都微乎其微。

但与此同时，在印尼也开始有人注意到中国工人的处境。最近发表在trimurti.id的一篇文章概述了中国工人在许多中资基础设施项目的劳动条件，并呼吁印尼工会组织向中国工人表达团结<sup>183</sup>。希望这将成为印尼公民社会为中国工人发声的开端。

---

<sup>183</sup> <https://trimurti.id/orasi/buruh-china-dan-demam-anti-china/>

10. 文件清单

[DL-1] 响水神龙对外劳务公司应聘人员信息登记表

**响水神龙对外劳务合作有限公司应聘人员信息登记表**

应聘职位: [REDACTED]		性别: [REDACTED]	出生日期: [REDACTED]		
年龄: [REDACTED]	政治面貌: [REDACTED]	籍贯: [REDACTED]	[REDACTED]		
身高: [REDACTED]	健康状况: [REDACTED]	婚姻状况: <input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	子女数: [REDACTED]		
家庭地址: [REDACTED]	联系电话: [REDACTED]	微信号: [REDACTED]			
手机号码: [REDACTED]	紧急联系人: [REDACTED]	紧急联系人电话: [REDACTED]			
学历: [REDACTED]	专业: [REDACTED]	毕业学校: [REDACTED]	推荐人: [REDACTED]		
之前是否在本公司工作过: <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 如有, 请明确列出具体工作部门和具体职位: [REDACTED] 部门 [REDACTED] 岗位 [REDACTED]					
教育经历	起止时间	学校	专业	学历	
	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	
职业资格 证书	证书名称	证书等级	有效日期	发证部门	
	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	
工作经历	起止时间	单位名称	岗位	薪资	离职原因
	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
家庭状况	姓名	年龄	称谓	工作单位及职务	联系方式
	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
本人申明	<p>本人截止入职之日, 处于离职或待业状态, 与其他公司或单位无任何形式的劳动关系, 也不受诸如竞业、保密等协议限制, 本人自愿加入神龙公司并赴印尼VDNI、OSS公司工作, 决定不受任何外国约束和影响, 本人知晓神龙公司是印尼VDNI、OSS公司唯一授权国内招聘合作公司, 知晓神龙公司不收取中介费、服务费的公司政策制度, 本人申明以上所提供信息, 真实可靠, 本人与原单位产生或可能产生的涉及债权、债务、劳动及其他纠纷, 均与神龙公司、印尼VDNI、OSS公司无关, 如因隐瞒虚报而造成的任何后果由本人自负, 并接受公司给予的任何处理决定。</p>				
签名: [REDACTED]		日期: [REDACTED]			
<b>神龙公司初试结论</b>					
类型:	<input checked="" type="checkbox"/> 面试	<input type="checkbox"/> 推荐简历	填报人: [REDACTED]		
资格审核:	<input type="checkbox"/> 资格证书有效	<input checked="" type="checkbox"/> 身份信息真实	<input checked="" type="checkbox"/> 精神状态良好	专业考察分厂: [REDACTED]	
专业考察:	<input type="checkbox"/> 熟练工	<input checked="" type="checkbox"/> 有经验	<input type="checkbox"/> 非熟练工		
<b>神龙公司意见</b>		<b>用人部门意见</b>		<b>公司意见</b>	
面试结论: <input checked="" type="checkbox"/> 推荐至印尼用人部门 部门: [REDACTED] 岗位: [REDACTED] <input type="checkbox"/> 国内储备 部门: [REDACTED] 岗位: [REDACTED] <input type="checkbox"/> 淘汰 面试官签字: [REDACTED]		录用部门: [REDACTED] 岗位: [REDACTED] 试用期时间: [REDACTED] 试用期工资: [REDACTED]		[REDACTED]	
日期: [REDACTED]		签名: [REDACTED] 日期: [REDACTED]		签名: [REDACTED] 日期: [REDACTED]	

[DL-2] 神龙对外劳务公司员工入职声明

**响水神龙对外劳务合作有限公司**  
**员工入职声明**

声明内容：本人 [ ] (身份证号: [ ]) 欲应聘 响水神龙对外劳务合作有限公司 [ ] 职位，特此声明如下：

- 关于本人对响水神龙对外劳务合作有限公司的声明：本人知晓神龙对外劳务合作有限公司是印尼 VONI、GSS 公司在国内唯一的授权招聘合作公司，本人知晓将通过神龙对外劳务合作有限公司前往印尼 VONI、GSS 公司工作。
- 关于本人自身情况说明：本人向公司出示的、陈述的任何有关本人自身情况的说明和材料都是真实有效的，本人自身情况包括但不限于本人的身份证、学历、学位、技能、工作经历、家庭情况、婚姻状况、身体状况等等，如有不实，则视为本人的欺诈行为，公司可以据此解除与本人的劳动合同，并且不承担任何赔偿责任，并由本人承担由此产生的一切法律责任。
- 关于本人与前雇主关系声明：本声明签署之日起，本人与任何其他单位不存在任何劳动关系，并且，本人受聘于公司不会造成本人对前雇主的任何竞业限制义务，公司不会因雇佣本人而引发任何诉讼，任何公司因雇佣本人而引发的任何法律责任由本人承担。
- 关于本人连带责任声明：本人对前雇主或其他任何单位不负有保守商业秘密义务，本人承诺不得任何涉及第三方的商业秘密带入公司，并不在公司使用，任何因本人违反对第三方的保守商业秘密的义务而导致的任何法律责任，由本人承担。
- 关于本人签署劳动合同的声明：在订立劳动合同之前，公司已经告知本人《劳动合同》各条款的涵义并说明、解释等情况，包括岗位、工作内容、职责与要求、薪酬、劳动保护、安全生产等，公司告知事项本人已真实知悉、了解内容并保证严格遵守，同意《劳动合同》各条款并自愿签署《劳动合同》，该签署行为系本人真实意思的表示。
- 关于本人对公司各项制度态度的声明：在此之前，公司已向本人出示了公司现有的各项规章制度，具体表现形式包括本公司《员工手册》以及部门规章，并且本人清楚公司将根据具体情况不时更新这些规章制度，本人表示将对其予以严格遵守。特别强调，本人理解公司的商业秘密保护政策，本人将严格保守公司的商业秘密，若本人违反上述规章制度，愿意接受公司制度的执行，若本人违反本公司《员工手册》中有关“公司终止聘用关系（解除劳动合同）”所列规定情形者，公司可据此解除与本人的劳动合同，并且公司不承担任何赔偿责任。
- 关于录用条件的声明：在本人入职前，公司已向本人讲述或出示了本人所应聘岗位的工作条件、环境、岗位任职要求、职责，本人认同公司对该岗位的要求，如果试用期考核不合格，视为本人不符合该岗位录用条件，公司可以与本人解除劳动关系。
- 关于本人对公司培训服务期态度的声明：本人理解公司的培训服务期政策，本人参加公司组织的外出培训，所有涉及资料所有权属于公司，并按照规定，签署培训服务协议，如有违反，本人接受公司规章制度所列惩处。
- 关于本人对公司竞业限制义务理解的声明：本人遵守本公司竞业限制义务原则，未经公司许可不得私自进行倒买倒卖、私售等从事牟取私利的业务行为，如本人违反，公司可据此解除与本人劳动合同，并且公司不承担任何赔偿责任，因本人上述行为给公司造成的损害，公司可通过法律途径追究本人的责任。
- 其他：本人向公司声明不隐瞒本人的精神病史、传染病史等情况，如有隐瞒，视为违反《劳动合同法》的相关规定，公司可以与本人解除劳动关系。
- 本声明书系本人与公司签订《劳动合同》的承诺保证，与《劳动合同》具有同等法律效力。

特殊情况陈述：

本人上述声明为本人真实意思的自愿表示，特立此声明书。

声明人（签字）： [ ] 年 [ ] 月 [ ] 日

## 声明

我声明，以下内容是在我意识清醒，且没有受到任何胁迫的情况下亲手书写的声明：

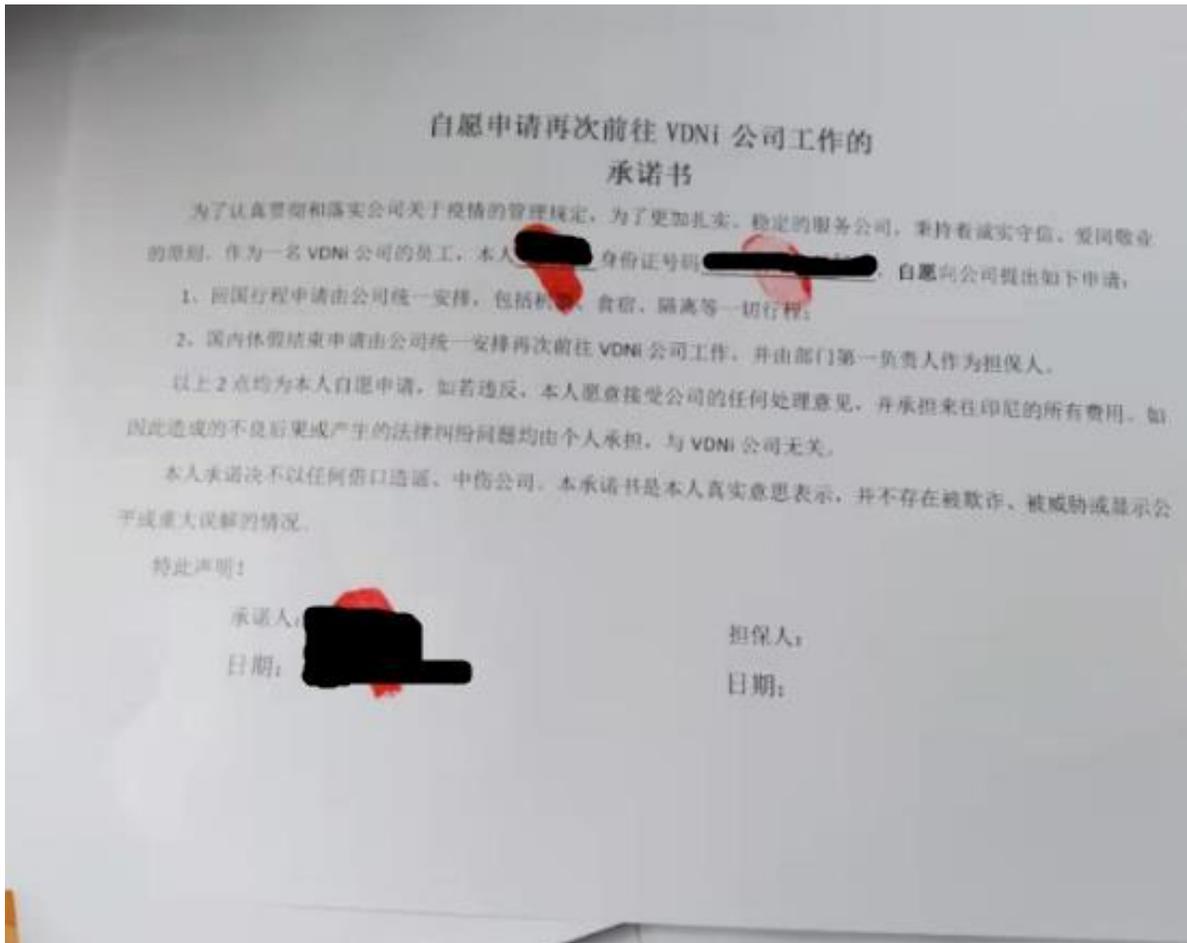
1. 我承诺完全遵守印尼 VONI 或 OSS 公司已颁布及以后颁布的规章制度及安全条例，完全服从公司的调遣，包括我岗位的安排、岗位工资的确定等事宜。如果我违反公司的岗位安排等任何方面的管理规定，我接受公司对我的任何处理和处罚。
2. 我是通过公司各类正规的招聘广告或熟人介绍入职，我在此声明未通过任何第三方(如劳务公司)介绍或推荐，在入职印尼 VONI 或 OSS 公司前后，没有与任何第三方(如劳务公司)产生经济往来。
3. 由于我自身原因回国的(如：不服从公司岗位安排等)，我愿意承担一切相关费用(包括但不限于中国至印尼、印尼至中国往来机票及签证费用)。我的自身原因包括但不限于本人身体状况、工作态度、工作技能等原因。

声明人签字：

声明人指纹：

日期：

[DL-4] 工人自愿申请再次前往VDNI公司工作的承诺书



[DL-5] 罚款单

## 罚款单

██████ 员工 ██████ 与 ██████ 队长 ██████ 在天目生活区打架斗殴，违反了生活区相关规定。

经项目部研究决定，现对 ██████ ██████ 给与警告处份，并每人罚款 5000 元整人民币，罚款金额在本月工费中扣除。

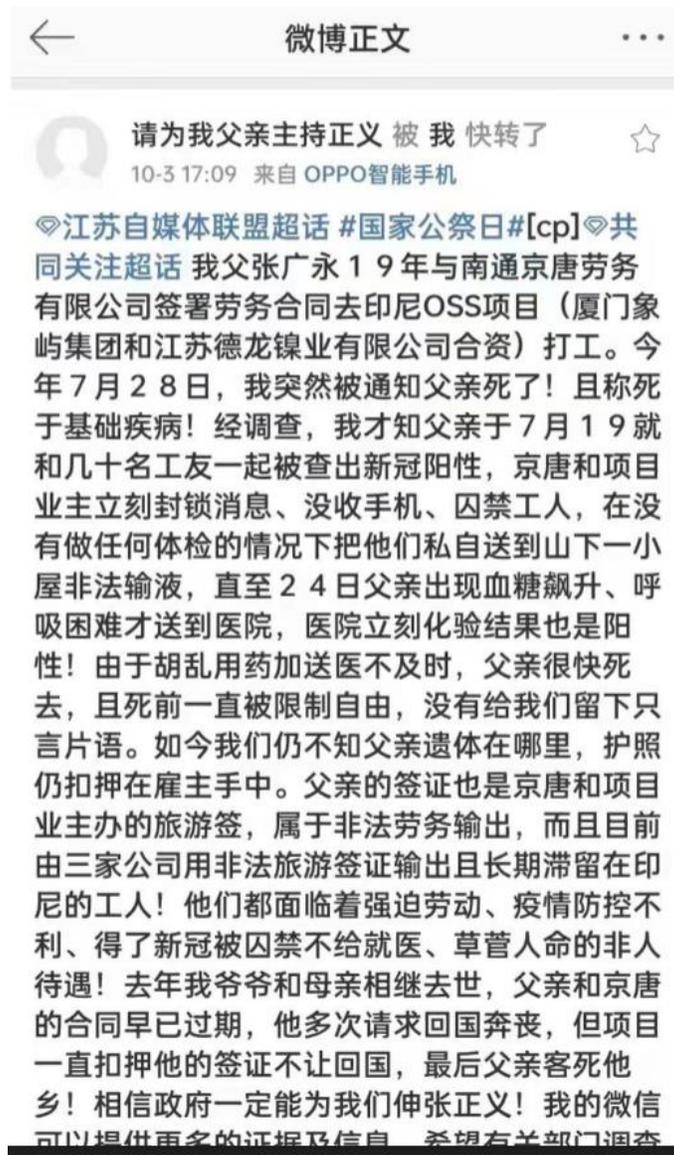
再次重申:严禁打架斗殴，情节严重将由当地警察处理。

江苏天目印尼德龙工程巨盾镍业项目部



工人的请愿及相关回复: 张光永 [DL-6, 7, 8, 9]<sup>184</sup>

[DL-6] 工人要求争议微博截图<sup>85</sup>



<sup>184</sup>图片来自: [https://www.toutiao.com/article/7025950735246492190/?&source=m\\_redirect;https://new.qq.com/omn/20211101/20211101A06PEM00.html](https://www.toutiao.com/article/7025950735246492190/?&source=m_redirect;https://new.qq.com/omn/20211101/20211101A06PEM00.html)

<sup>185</sup> [https://weibo.com/p/1005057682606654/photos?from=page\\_100505&mod=TAB](https://weibo.com/p/1005057682606654/photos?from=page_100505&mod=TAB)

[DL-7] 南通京唐至张广永儿子的通知

张超并张德凯兄弟：

你们好。

你们父亲张广永在印尼因病去世已经两个多月了，至今仍未能按华人的风俗料理后事，我司甚为不安。

因印尼警方一直要求对张广永遗体进行火化处理，而我司一直在垫付尸体保管费用至今。现因印尼警方多次要求火化遗体，而我司并无法律上的义务继续为你们垫付张广永昂贵的尸体保管费用。印尼方面在收不到尸体保管费用的情况下，火化张广永尸体是必然的。所以请你们务必在收到本通知二十日内由你们直系亲属前往印尼处理后事，或者按你们的安排，委托旅居印尼人员处理。我司在收到你们的亲笔签署的授权委托书和受委托人的确切身份证明后再作协调处理。

如你们要求尸检，我司可安排你们到印尼当地，根据当地法律规定向当地警方提出，以上事情由你们决定，希望你们将时间压缩在收信后的二十天内完成，逾期则我司将不再垫付尸体保管费用，对遗体火化的事宜，将按当地法律规定，予以处理，我司将不再另行通知。

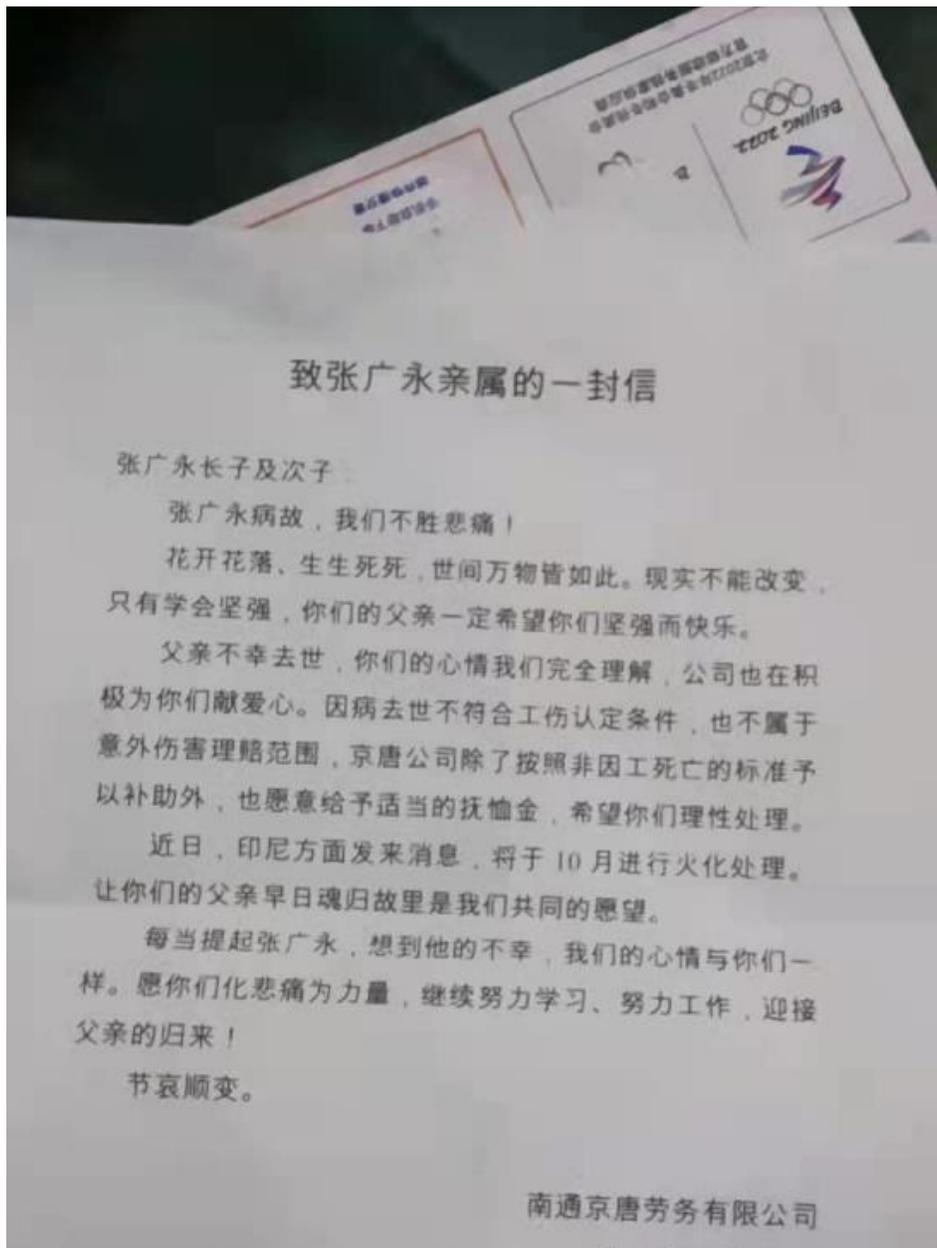
另，希望你们兄弟二人节哀顺变，期待你们的回复。  
特此函告！

南通京唐劳务有限公司

2021年10月26日



[DL-8] 南通京唐至张广永家属的信



# 厦门象屿股份有限公司 安全生产委员会

象屿股份安〔2021〕8号

## 信访事项不予受理告知单

张超：

2021年9月28日，您提出的关于张厂永死亡索赔及相关诉求的信访事项，经核实：张厂永签署的合同主体为南通京唐劳务有限公司，与象屿集团、印尼OSS公司均不存在劳动合同关系。您提出的信访事项，不属于我司职权范围。根据《信访条例》等有关规定，有关诉求事项请到合同方主体单位（南通京唐劳务有限公司）属地通过法律途径解决。

特此告知。

厦门象屿股份有限公司安全生产委员会

2021年10月9日



## 德龙印尼公司

德龙综发〔2022〕【013】文

### 考核通报

公司项目部、各部门/分厂、各外协单位：

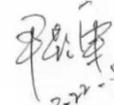
2022年5月23日上午，宝泰员工意外，值此不幸之际，龙海建设有限公司员工张荣军在未经警方、医院定案情况下在微信聊天群“GNI物品购物群”“三期闲置物品交易群”等群里发布令人不安的照片，给公司员工造成恐慌，对公司造成极其恶劣的影响。



鉴于此事件中龙海建设有限公司对员工平时培训及管理不善，给GNI公司造成严重的负面影响，经研究决定1、考核龙海建设有限公司10万元人民币。2、天目生活区域其他外包单位排查本单位员工有无类似行为，并及时反馈综合部，隐瞒不报，经综合部调查后将严惩。3、望各外协单位引以为戒，加强对员工管理培训，不得散布令员工不安及损

害公司形象的各种言论、照片。4、两周之内各外包签订承诺协议，管理约束好本单位员工，如再发生类似行为，公司将追究外包单位因此产生的一切GNI企业形象及经济损失。

特此通报

  2022-5-25  
综合管理部  
GNI GENERAL AFFAIRS  
2022年5月25日

## [DL-11] 工人护照申请书

### 护照申请书

尊敬的 OSS 二期领导您好，我们是江苏天力杨永忠施工队的员工。来印  
尼工地一年多了，合同期已满，现在我们在工地停工隔离近四个多月，申请回  
国时间很久了。由于每次核酸检测报告都是超标一点点，多次尝试都一样，  
无奈我们去外面单位做核酸检测都是合格的，国内家人、老人、孩子都需要  
我们尽快回去照顾，我们一直是停工隔离，没有收入来源，还回不了家，国内  
家人生活已是捉襟见肘，请领导体谅我们农民工的难处，给我们回国一个机  
会，感激不尽。现在我们申请护照归还，我们自行想办法回国，特此写这份联  
名申请书，拿到护照起，只要走出 OSS 二期项目施工单位大门（包括各项费用、  
人身安全、伤亡、失踪等）一切责任由其个人承担，与德龙 OSS 二期项目和江  
苏天力杨永忠施工队无关，江苏天力签订的员工个人合同自动解除。

江苏天力：

日期：

审批人：

日期：

[DL-12] 工人自费回国承诺书

## 自费回国承诺书

本人刘 [REDACTED]，身份证号码：[REDACTED]  
护照号：[REDACTED] 因个人原因申请自费回国，回国  
一切费用由我自己承担，包括机票、食宿、隔离费用  
等。

自本承诺书签署之日起，本人所发生的所有事  
项和/或问题和/或费用和/或风险均为本人个人责任，  
与江苏宝泰 [REDACTED] 无关。

本人承诺在印度尼西亚境内时将遵守印度尼西  
亚共和国的所有法律和法规，若违反本承诺，本人愿  
意按照现行的法律和法规执行并且承担由此产生的全  
部责任。

本人承诺决不以任何借口造谣、中伤公司，本  
承诺书是我个人真实意思表示，并不存在被欺诈、被  
威胁或显示公平或重大误解的情况。

承诺人： [REDACTED]

日期： [REDACTED]

# 印尼德龙工业园

VDNIP发(2022)【014】文

## 关于印发《舆情工作管理制度》的 通知

园区各公司：

现将《舆情工作管理制度》下发，请园区各单位遵照执行。

特此通知

  
印尼德龙工业园  
VIRTUE DRAGON  
INDONESIA INDUSTRIAL PARK  
二零二二年五月二十七日

附：《舆情工作管理制度》

主题词： 舆情管理制度通知

抄 报：董事长、总经理、常务副总经理、副总经理、  
各公司副总经理、总监、总助。

抄 送： VDNI公司 OSS公司 GNI公司

编 发：印尼德龙工业园企业文化部

第 1 页 共 8 页

## 舆情工作管理制度

第一条 为加强园区舆情管理，规范舆论宣传，凝聚正能量，维护企业形象，特制定本制度。

第二条 园区舆情管理工作是指园区层面的对内和对外宣传报道，利用电视、广播、网络、报纸、杂志、展板等传统和新兴媒体，对内进行宣传思想工作，对外进行宣传报道、辟谣、展示活动等，为园区发展营造良好的内外部舆论环境。

第三条 舆情管理工作遵循原则：

(一)及时原则 要第一时间掌握舆论源头，控制现场，将事件传播的源头控制在最小的范围内。

(二)引导原则 把握正确的舆论导向，舆论管理工作应做正确引导，有利于提升广大员工综合素质；有利于塑造企业形象，为公司生产经营和发展创造良好的舆论氛围。

(三)真实原则 舆论宣传的内容应尊重事实，一切要以维护企业利益和提升企业影响力为前提。

第四条 园区舆情管理工作的归口单位为企业文化部。

第五条 各公司成立突发事件舆情处理小组，设立组长一名由各公司综合管理部部长兼任，设组员若干名。

第六条 若遇突发事件，则所在区域的负责人为第一责任人必须第一时间保护好事件现场，严禁任何人拍照。事件现场情况由园区统一上报或发布，并在当地有关部门的指导下，合法合规处理。

第七条 企业员工以及合作单位都有共同维护企业形象的责任和义务；一旦发现任何有损企业形象的言论、视频、图片等信息，第一时间报告所在单位突发事件舆情处理小组。

第八条 各公司负责其他渠道舆论的监督，如网络、微信朋友圈、微信群、微博、印尼本地通讯APP等途径对公司进行的负面报道；负责辖区内已经存在的或即将给公司造成不良影响的传言或信息等的处理。

#### 第九条 舆情信息搜集范围

A类信息是指公司层面（包括公司运营层面、领导层面的舆情等）、可能导致迅速传播的负面信息。

煽动等的举动或者在有影响力的媒体和门户网站上传播负面信息。

C类信息指各分包队伍或个人对公司恶意造谣、诽谤、煽动等的举动或投诉在地方媒体上的负面信息。

#### 第十条 舆情监督处理的基本流程

各厂、各部门负责相关信息的全面搜集、收集及上报公司突发事件舆情处理小组，各公司负责将相关信息及时上报园区企业文化部。

#### 第十一条 舆情信息的处理方式

（一）各厂、各部门要抓好本部门的舆情信息的收集、分析、预警和通报工作，对重点事件，要在事发2分钟内汇报给公司突发事件舆情处理小组；公司舆情处理小组在事发后2个小时以内上报园区企业文化部，并进行全程跟踪落实。

（二）各厂、各部门要及时提交舆情周报和月报（附件一），对重大事件，要向公司舆情处理小组提交日报，各公司舆情处理小组上报园区企业文化部。

(三) 园区企业文化部对各公司提交的舆情信息和处置情况进行汇总分析,重大事件及时上报园区总经理。

(四) 网络上散布的与企业任何有关的舆情信息,企业内任何员工不得擅自回应、点评与评价,由园区企业文化部统一对网络舆情进行回复。

#### 第十二条 考核办法

(一) 对于月/季度内舆情监控及处理表现优异的部门和个人,企业文化部将在园区内通报表扬,并反馈到其所在单位及领导,表现优秀的个人给予相应的物质奖励,根据具体情况奖励人民币500-10000元。

(二) 对突发事件,公司员工以及合作单位不得通过任何形式造谣并发布、转发、评论有损企业形象的文字、言论、图片、视频等。一经发现视情节轻重考核其单位人民币50000--100000元,考核个人人民币10000--50000元。如有个人擅自发布视频、图片等信息造成不良影响的,除对其进行考核外,情节严重的,移交当地司法机关处理。

(三) 如出现以下重大负面舆情工作开展不力的情况,将考核相关责任公司、各分厂及各部门并视情况给予相

关责任人考核人民币1000-100000元,并视情节严重程度予以降职或者开除处分,并追究其分管领导责任:

- 1、由于内部自身没有及时发现而导致负面影响扩大的。
- 2、由于工作不到位或措施不当、没有及时处理而导致负面影响扩大的。
- 3、处理信息过程中,突发事件舆情处理小组以及各厂、各部门应该尽最大可能快速、有效处理负面信息,如遇到责任部门处理不力、怠于处理,企业文化部将根据问题的处理难度对责任部门及负责人提出考核意见,报公司总经理批准后下达。

第十三条 本制度由园区文化部负责解释和修订。本制度自印发之日起执行。

(后附舆情保密承诺函)

印尼德龙工业园

二〇二二年五月二十七

## 舆情保密承诺函

\_\_\_\_\_(个人/公司) 承诺，完全服从并遵守印尼德龙工业园舆情工作暂行管理制度，承担保密义务和共同维护贵企业形象的责任。

一、保密信息指贵企业向我/我公司提供的不为公众所知悉的、对贵企业造成负面影响的、具有实用性且被贵企业采取保密措施的舆论信息和经营信息。

二、我/我公司承诺遵守信息保密规定，未经贵企业允许，不向任何第三方（包括新闻媒体或个人）等披露，亦不会将该信息用于其他用途。

三、我/我公司积极配合贵企业正面宣传引导，督促监管本单位人员不得随意在社交平台发布任何对贵企业不利的舆论信息，加强舆情监测，主动与贵企业沟通联系，统一答复口径，及时反馈。

四、我/我公司承诺不造谣、不信谣、不传谣，对企业的突发事件和敏感事件做到信息保密，不以任何形式进行传播。

五、保密信息不包括如下信息：

1. 已经公开披露且形成文件的信息；
2. 在没有违背承诺函的情况下，已经成为公众普遍可以获得的信息；
3. 由我公司或我公司关联方合法独立公开且不会对贵企业造成负面影响的信息；
4. 经贵企业同意予以披露的信息。

六、根据有关的法院、仲裁机构或其他司法、行政、立法机构、监管机关等要求，或者依据适用的法律、法规或其他行政规章的要求，我/我公司须作的披露不视为违反保密义务。

七、如我/我公司违反本函规定的保密义务给贵企业造成不良影响的、或产生直接或间接声誉和经济损失的，我/我公司自愿承担相应的法律责任，自愿承担声誉和经济损失并赔偿贵企业人民币 200000 元。

八、本函自我/我公司签署之日起生效，保密期限为生效之日起直到我/我公司与贵企业没有合同关系或不发生业务联系时止。

\_\_\_\_\_(个人或公司法人签字) (公司盖章)

XX 年 XX 月 XX 日

## 严正声明

近期，印尼德龙工业园（以下简称“园区”）经调查发现，在网络上个别自媒体公众号博主发布了一些内容与事实严重不符，故意抹黑园区，煽动挑拨公众对园区敌对化情绪的文章，严重影响了我园区的声誉和正常的生产经营活动。对此，园区严正声明如下：

1、印尼德龙工业园是一家具有肯达里和北莫洛瓦里两个基地的大型工业园区，现有超过3万印尼员工在园区工作，为印尼国家和当地的经济社会发展做出了重大贡献。企业一直秉承并践行企业和员工是命运共同体、生命至上的发展理念，关心爱护中、印尼员工。

2、个别微信公众号博主在不了解事实真相、极度不严谨的情况下，靠自己臆测撰写既不尊重事实又隐射强烈的文章抹黑我园区。我园区对此种不负责任的造谣、隐射、诽谤的不道德行为表示强烈谴责。

3、希望大家通过正规途径和官方渠道来客观了解我园区经营状况、以及事件进展，切勿听信谣言。

4、我园区坚决维护企业的合法权益，将通过法律渠道向声明所述的相关人员追究法律责任，并欢迎社会各界朋友及时向我园区举报此类不负责任的造谣诽谤文章。

特此声明



印尼德龙工业园

2022年6月20日

## [DL-15] 淮安区商务局对工人请愿的回复



您好

经12月7日跟您沟通后，针对您提出的意见，我们经协调，现作如下回复：

一是立即安排回国的请求。按照您与江苏然越对外劳务合作有限公司签订合同约定要求，合同期限为：暂定一年（6个月+6个月）。您于2021年4月28日赴印尼德龙三期工作，期限已满6个月，符合要求。我局于2021年12月3日责成江苏然越对外劳务合作有限公司按照国家疫情防控要求，尽快安排回国。目前该公司积极联系驻印尼大使馆经商处、引侨处多方协调下，您回国机票已出（2022年1月28日厦航），等待到期回国。回国隔离费用由德龙集团统一安排，如需自费，凭发票到江苏然越对外劳务合作有限公司报销。

二是保证在国外安全。您的诉求按照合同约定，符合要求。江苏然越对外劳务合作有限公司于2021年11月30日出具生命安全承诺书，保证您在回国之前，没有任何人以各种不正当理由找麻烦或对您生命威胁。

三是对伤情进行治疗。据调查，于2021年9月12日晚，您和朱正兵理论，后发生冲突，后项目经理殷国成和生产经理杨占兵进行劝架，不存在三人合伙殴打；您被打后，经鹏德公司安排，由殷国成带着赴当地医院进行检查治疗，检查结果无问题后，您说身体不舒服，后又由殷国成进行三次检

查（9月12日，9月19日，11月17日），结果均正常。如果您后续还有请求，我们建议您回国后赴国家权威机构进行伤情鉴定，如鉴定有伤残情况，伤残费由江苏然越对外劳务合作有限公司从朱正兵工资中扣除给予您补偿。

四是结清工资。截至到目前，按照江苏然越对外劳务合作有限公司提供报表，4-6月份工资表，4月记工0天、5月记工27.7天、6月份记工13.9天，合计记工41.6天，按照350元/天的工资标准，合计工资为12560元，预付10000元，剩余2560元未支付。7-9月份工资表，7月记工8.8天，8月记工20.6天、9月记工12.1天，合计记工41.5天，按照350元/天的工资标准，合计工资为14525元，扣除伙食费2700元和工地预支2500元，实际应发9325元。10月份预支工资500元，剩余未结清工资总额为11385元。12月7日，我局将处理情况反馈跟您沟通后，您反映工资太低，考虑您家庭实际情况，我们再次与江苏然越对外劳务合作有限公司协调，帮您工资争取到400元/天，再补助（41.6+41.5）天\*（400-350）元/天=4155元，并且7-9月份2700元伙食费不予扣除，目前剩余未结清工资总额为11385+4155+2700=18240元，我们责成江苏然越对外劳务合作有限公司于您回国前全部结清。

淮安市淮安区商务局

## 劳务派遣合同 (赴印度尼西亚技术工人专用)

甲方：\_\_\_\_ 山西建投  
国外办公地址：\_\_\_\_ 苏拉威西省青山园区  
国外指定联系人：\_\_\_\_ 李尚鹏

乙方：  
身份证号码：  
工 种：  
户口所在地：  
国内详细住址：  
国内联系人及联系电话：

鉴于甲方已与业主签订了位于印度尼西亚的工程承包合同，为确保工程顺利实施，维护甲乙双方的权益，明确各自责任，经友好协商，并在双方充分理解和完全自愿的基础上，于2022年\_\_月\_\_日在\_\_\_\_\_签订本劳务派遣合同。

### 工作内容

在本合同履行过程中，乙方负责完成甲方安排的与本工程相关的全部工作，甲方按照本合同第六条的规定向乙方支付工资。

### 合同试用期

乙方的试用期为1个月，自离中国国境之日起开始计算。试用期满，经甲乙双方同意后，由甲方正式雇佣。

试用期间，如乙方不能达到甲方的雇佣条件，或不能胜任本职工作的，则甲方有权终止本合同并安排乙方回国，往返机票、国外签证和为乙方办理的国外工作所需各自证件的费用由乙方承担。

试用期间，如乙方不服从甲方管理，严重违反操作规程和甲方各项规章制度以及本合同的相关规定的，则甲方有权终止本合同并将乙方遣返回国，同时按照本合同第八条的相关规定追究乙方的违约责任。

试用期内甲方应按照本合同第六条的相关规定与乙方结算并支付工资。

#### 合同期限

本合同根据甲方与业主正式签订工程承包合同期限为依据，合同期限13月，如果甲方与业主在工程所在地又签订了其他补充协议或后续合约工作，根据甲乙双方协商同意，本合同期限自动延长，但最长不超过本合同生效后自出国之日开始的24个月，同时甲方将与乙方签订续签协议或补充协议。

除上述两种情况外，双方经友好协商并愿意继续合作的，则双方将另行续签劳务派遣合同。

#### 甲方的权利和义务

甲方负责乙方出国和归国的组织工作，以及出国前的思想教育、外事教育和培训等工作。

负责组织乙方出国前体检、考试等，并协助乙方办理护照和国内保险，相应的费用由乙方承担。

负责乙方在外期间的内部生产管理，包括工作安排、统一调配、用工结算及工资支付等。

负责乙方在外期间的内部生活管理，包括提供住宿用房，床铺和床上用品甲方提供；负责统一提供食堂，个人餐具由甲方提供；伙食费由甲方承担，伙食标准将根据现场实际情况由双方协商确定（最低营养标准3两肉和两个鸡蛋）。

为劳务管理方便，甲方将根据实际情况与乙方所辖市/县人民政府和公安机关取得联系，并在必要的时候借助相关力量协助甲方统一进行劳务管理工作。

乙方免费享受国外甲方统一安排的隔离期间的费用和隔离期间的补助，每天补助 元，免费享受回国期间的隔离费用。

#### 第五条、乙方的权利和义务

乙方应当保证具备完成相应工作所要求的各项技能，拥有符合中国国家规定要求的上岗资格证书；在报名或出国签订合同时，必须真实的填写自己的工种；同时，乙方应保证身体及精神状态良好，不得隐瞒任何疾病，以积极努力的态度、高质高效完成甲方要求的各项工作。

乙方在出国前，必须交身份证复印件2张和2寸照片4张到国内办公室存档。

乙方在签订本合同前必须由当地派出所出具本人的无犯罪记录证明，不得隐瞒在国内的各项犯罪记录，以及以往在国外工作中的任何违法、违纪或参与任何形

式罢工的历史记录，乙方必须以诚信的态度如实向甲方汇报。

乙方在签订本合同后应服从甲方外派的统一时间安排，保证在办理完签证并购买机票后按时成行。

乙方在出国工作期间，必须严格遵守业主及甲方所规定的各项劳动纪律和规章制度，无条件服从甲方工作及生活管理、劳动分工及甲方在工程所在国各地各项目间的统一调动，以及返回国内时间等的统一安排。此外，乙方在本合同整个期间内不享受探亲假。

乙方应保证遵守工程所在地的各项法律法规要求和风俗习惯等，不得有任何违反外事纪律、有损甲方声誉的行为。

乙方应当严格按照甲方的操作要求进行施工，如果由于操作不当而引起返工修补的，则甲方不支付相应工资，并且相应损失由乙方承担。

乙方不当私自串岗、不得缺勤、不得离队、不得打架斗殴，不得擅自外出，不得非法滞留，不得消极怠工。

乙方在施工中应当注意节约材料、爱护机械设备和生产工具，如发生非正常损坏，应如数赔偿，甲方将从应付工资中扣除。如果由此造成误工，误工的经济损失由乙方承担。

未经甲方许可，乙方不得为第三方工作，不得从事与本合同工作无关的其他经营业务活动，不得从事本合同以外的其他商业活动。

出国前的体检和办理护照以及国内交通费等费用，在试用期满，甲方将根据乙方提供的相应票据进行报销。

#### 、人工工资及支付

乙方技能合格服从管理的，计时工（10个小时）450--480元

在国外实行计时定额和计件工资制，根据现场施工的实际情况制定计件单价或者按计时工定额承包，多劳多得，不设上限。

甲方每月结算乙方当月的工资，并由乙方签字确认，三个月全额发放到乙方提供的银行账号里。

甲方保证在乙方回国前一周内完成其国外工作期间全部工资的结算，并在乙方回国时一次性支付完毕剩余工资。

#### 第七条、保险及伤病问题

a)出国前甲方为乙方办理出境人员意外伤害保险，保险期限与本合同期限

相同，在本合同签订续签协议或补充协议时，甲方应为乙方办理人身意外

伤害保险续签手续。因此如果乙方在执行合同期间在工程所在国如发生意外伤害事故，则甲方负责出面协助乙方办理保险索赔，保险理赔款项为甲方支付乙方的赔偿款，乙方及其家属（亲属）不得再提出任何额外附加条件。乙方在国外因履约原因无论发生何种性质的伤、病、残、亡事故，乙方家属（亲属）均不得以任何理由要求前往探望及处理善后事宜，由甲方统一按照当地习俗办理。

b)乙方在国外非因履约原因发生的意外事故，其一切后果由乙方承担。

甲方可协助乙方与有关责任方进行交涉处理和办理索赔，但不承担任何责任，乙方及其家属（亲属）无权向甲方提出任何经济赔偿的要求。

c)除保险应得之赔偿外，乙方在外期间的生病救治和医疗费用已包含在乙方的人工工资中，甲方不再另行承担。

d)因乙方不端行为、疏忽工作、过错行为或自伤引起的医疗费用和其他相关费用由乙方自理。

e)乙方因国外患急性病，并经医生诊断必须休息的，经甲方批准可享受在当地每年累计不超过21天的病假，如果乙方连续休病假14天仍不能恢复工作的，或累计病假超过21天的，则甲方将安排乙方回国治疗，往返程机票和国内治疗费用由乙方自行承担。甲方应在乙方回国前一周内完成其国外工作期间全部工资的结算，并在乙方回国后的30天内一次性支付完毕。

f)乙方在国外发生工伤事故，需要回国治疗，由甲方统一安排在地、市级定点医院救治，乙方及其家属（亲属）不得再提出任何额外附加条件。如需转院必须有医院的转院证明（并加盖鲜章），甲方协助办理转院。

#### 第八条、违约责任

a)如果乙方违反本合同的各项规定而给甲方造成一定损失的，则甲方有权视情节轻重对乙方处以每单次或单项2000到15000元人民币的违约金；同时，由于乙方违约而造成的各项经济损失均由乙方承担。

b)如果乙方出现下列行为，一经甲方调查属实，则甲方将立即终止本合同，并将乙方遣返回国。由此而发生的全部费用（包括国际往返机票、国外签证和国外办理各种证件的费用等），以及不良影响所造成的各项经济损失均由乙方承担，同时甲方将对乙方处以每单次或单项10000到20000人民币的违约金。

c)乙方无故旷工三天以上，无故生事或以任何形式煽动或参与聚众

- 闹事、打架斗殴、罢工游行、私闯外事机构以及当地政府部门的；
- d)乙方被发现偷盗、赌博、嫖娼等违法违纪行为，或有违反工程所在地法律法规和风俗习惯等行为的；
- e)乙方在签订和履行本合同中存在严重隐瞒和欺诈行为的。
- f)如果由于甲方违反本合同的相关规定而造成违约的，则乙方有权通过正当、合法的途径向甲方索取赔偿，甲方应立即无条件履约，并对因此而给乙方带来的实际损失进行赔偿。

#### 第九条、意外风险

如因动乱、战争或其他双方认可的不可抗力因素致使本合同不能继续履行时，甲方负责及时保护乙方安全返回国内。在回国后30天内，甲方应与乙方完成最终结算并将结算工资一次性支付给乙方。

#### 第十条、合同的份数

本合同一式三份，具有同等的法律效力，甲乙双方各执一份，一份用于办理签证等相关手续。

#### 第十一条、争议的解决

如双方对本合同条款发生争议，可通过友好协商解决。如协商不成，乙方承诺，在国外工作期间无条件地服从甲方的安排和处理，回国前后任一方可将争议提交合同签订地有管辖权的劳动争议仲裁委员会或人民法院裁决审理。

#### 第十二条、其他

为明确双方的各项权利义务，在甲方为乙方办理出国签证前，甲方将根据有关规定，要求乙方出具一份书面正式确认函，对本工程情况及权利义务进行确认，确认函必须由乙方本人如实填写，否则一切所带来的后果将由乙方个人承担。

本合同未尽事宜，将通过友好协商解决，并在此合同基础上另行签订补充协议。但补充协议不得对本合同的实质内容进行修改，且应以不违背本合同条款规定为前提。

(此后无正文)

甲方：

乙方：

(本人签名)

委托代理人：

年 月 日

年 月 日

## 承诺书

本人(姓名)\_\_\_\_, 身份证号码:\_\_\_\_\_,  
已充分理解所签的《劳务派遣合同》, 自愿到\_\_\_\_\_工作, 今后如出现以下六种情形中的任何一种, 本人将承担出国所发生的往返机票、办理护照、签证、国外登机手续的一切费用及其他的一切经济损失, 除承担《劳务用工合同》规定的相应违约责任外, 还将因此向**山西建投**(以下简称公司) 承担5000元违约金。

1、在公司为本人办理完毕护照、签证等出国手续后, 不论何种理由, 产生的不去 印度尼西亚 工作的。

2、在试用期间, 不能达到公司的雇佣条件或不能胜任本职工作, 被公司终止合同, 予以辞退的。

3、试用期满被正式雇佣后, 在施工过程中, 违反所在国的法律、法规, 或违反公司所在项目的规章制度被予以辞退的。

4、出现不利于出国施工的疾病或隐瞒疾病, 被安排提前回国的。

5、工种单一而又不服从项目部施工现场任务分配、工种调配和工作安排, 被予以辞退的。

6、不遵守合同约定, 国外工作不满两年主动要求回国的。

承诺人:

日期:

## 确认函

本人确认以下承诺的真实性, 并为此承担相应的法律责任。

1、本人是中华人民共和国\_\_\_\_\_(地区)的居民。

2、本人将亲自签署与**山西建投**(以下简称公司) 的《劳务派遣和雇用合同》及其出国所需的有关文件。本人的身份证号码为:\_\_\_\_\_, 本人提供的身份证号码是合法有效的。

3、本人已充分理解合同内容, 并将严格执行和遵守所签署的合同、协议等相关的文件内容, 承担和享受相应的权利和义务, 并无条件的接受合同、协议和相关的文件处理决定。如因本职工作暂不能安排, 应服从项目部的调配和其他工作安排。

4、今后若因本人身体无法适应当地的自然气候条件, 不能坚持工作, 或因此提前回国, 所产生的一切损失均由本人承担。

5、本人选择以银行工资卡方式领取工资, 本人提供卡号为:

(银行)帐号是\_\_\_\_\_, 持卡人\_\_\_\_\_, 本人保证所填写信息工整、准确、无误。今后若因本人所填写的银行卡号错误, 或银行自身原因导致工资不能及时发放给本人与公司无关, 产生的损失及法律后果, 由本人及银行承担。

签名:

时间:

[DL-17] 劳务人员合法权益保障告知书

**热烈祝贺园区民工权益保障部成立**

青山园区员工权益保障部

### 劳务人员合法权益保障告知书

为保障青山园区范围内施工企业员工的人身安全和合法权益，明确问题反馈和投诉流程，特制定本告知书。

如您在青山园区工作期间的人身安全和合法权益受到侵害，或者施工单位未按合同约定支付劳务报酬，您应及时向所属企业及业主单位反映。如仍不能有效解决，请向园区员工权益保障部反映。

**一、工程部（业主单位）**  
地址：现场指挥部，东侧办公室 201 室  
电话：081343981504

**二、园区员工权益保障部**  
地址：综合楼 1 号楼 319 室  
电话：081317050466

## OSS 公司文件

OSS 公司【2021】30 号

### 关于调低疫情防控等级适当开放门禁的通知

各部门、分厂、项目部：

2021 年 7 月份以来为应对新一轮新冠疫情的爆发，VDNIP 工业园下发《关于进一步加强疫情防控的补充规定》将疫情防控等级提高到最高级别，实施“内防扩散、外防输出、人物同防、严格管控”策略，园区实行封闭式管理，经过全体员工的共同努力，目前疫苗接种已基本做到全员覆盖，隔离人员大幅下降，连续多周无新增疑似病例，疫情防控工作已取得阶段性胜利，为满足员工购物需求，缓解员工心理压力，现经公司研究，决定将 OSS 疫情防控等级从最高风险调整为中等风险，对疫情防控措施进行调整，适当开放门禁，具体要求如下：

- 1、门禁开放时间：中午 11:00-1:00、下午 5:00-8:00 员工可外出购物，可打包食物，但严禁堂食、饮酒。
- 2、员工外出范围：二钢区域不得越过 VDNI 东门，二电区域仅限附近商店。
- 3、为降低员工外出风险，公司将免费为周边商店店主每周做 1 次快检；
- 4、员工外出时，必须严格做好个人防护，正确佩戴口罩。
- 5、除有序开放门禁外，《关于进一步加强疫情防控的补充规定》的其他疫情防控措施仍需严格执行。

特此通知！



PT. Obsidian Stainless Steel

2021 年 10 月 18 日

主题词：疫情 防控 通知

报送：董事长、总经理、常务副总经理、副总经理（总监）、股东代表 常务副总经理助理

主送：各部门 各分厂 各项目部

OSS 公司

2021 年 10 月 18 日印发（共印 30 份）

经商字(2021)397号

## 关于开展保障在印尼中国劳务人员合法权益 专项工作的通知

各在印尼中资企业：

为认真落实国内有关指示精神，进一步保障在印尼中国劳务人员合法权益，驻印尼使领馆将督促指导在印尼中资企业全面开展涉中国劳务人员权益保障问题专项整顿工作，具体事项通知如下：

### 一、总体要求

各中资企业、园区务必要将保障中国劳务人员人身安全和合法权益作为一项重要工作任务，提高思想认识，履行主体责任，坚持问题导向，查找存在问题，采取有力措施，迅速开展整改，积极解决中国劳务人员实际困难，全力保障中国劳务人员合法权益，确保此次专项工作取得实效。

### 二、全面摸查

请各中资企业、园区认真梳理本单位情况，按要求如实填写《投资项目基本信息采集表》（见附件2）、《园区基

本信息采集表》（见附件3）和《在建拟建承包工程项目基本信息采集表》（见附件4）。

### 三、自查整改

各中资企业、园区要对照中印尼政府有关法律规定，按照《涉中国劳务人员问题自查整改提纲》（见附件1）要求迅速开展涉中国劳务人员合法权益保障情况全面自查，找出问题、明确责任、制订措施、立即整改。

### 四、注意事项

此为内部通知，不得擅自外传。请各中资企业、园区高度重视，积极稳妥开展专项整顿工作，做好舆论引导和舆情应对，避免媒体负面报道甚至恶意炒作。

请各单位于11月24日（星期三）下班前将信息采集表、自查问题、整改措施及实施成效报告等材料报送所在领区总领馆和使馆。

各使领馆联系邮箱为：

驻印尼大使馆：id@mofcom.gov.cn

驻泗水总领馆：surabaya@mofcom.gov.cn

驻棉兰总领馆：supratman2@hotmail.com

驻登巴萨总领馆：chinaconsul\_dps\_id@mfa.gov.cn

附件：1.《涉中国劳务人员问题自查整改提纲》

2.《投资项目基本信息采集表》

3.《园区基本信息采集表》

**[DL-19] 中国驻印尼经济商务出关于保障劳务人员合法权益通知**

## 涉中国劳务人员问题自查整改提纲

对照中国政府《对外承包工程管理条例》《对外劳务合作管理条例》《商务部关于加强对外投资合作在外人员分类管理工作的通知》等文件及印尼政府有关规定，针对用人企业/项目及派出单位在保障中国劳务人员合法权益方面存在的问题，认真梳理排查，制定整改措施，切实做好我劳务人员权益保障工作。请以下列提纲为参考，书面反馈：查找问题根源、制定整改措施、整改实施成效等工作情况。

### 一、项目管理问题

包括但不限于：在投资主体责任和总包负责制等原则下，承包企业是否具有对外承包工程经营资格，项目是否具有对外承包工程投（议）标许可备案，对工程总包企业、分包企业的管理情况，以及在转包、分包过程中存在的不合规、监管不到位等问题。

### 二、人员派遣问题

包括但不限于：派人企业是否具有对外劳务合作经营资格、中国劳务人员派出方式渠道、劳务人员知识技能培训、如实告知劳务人员权益保障及安全风险、违规外派劳务“黑中介”等问题。

### 三、合同、工资待遇问题

包括但不限于：对外劳务合作企业与国外雇主订立书面劳务合作合同、对外劳务合作企业与劳务人员订立书面服务合同、劳务人员与国外雇主订立确定劳动关系合同等合同管

理合规情况，员工工资发放方式、实得薪资与出国前承诺不一致、拖欠发薪、工作超时补助、回国费用承担、员工人身意外伤害保险等薪资待遇方面问题。

### 四、护照签证问题

包括但不限于：中国员工护照被统一收缴管理（“护照被扣”），使用商务签、旅游签等非工作签证赴印尼务工情况等。

### 五、人员轮换、员工属地化问题

包括但不限于：疫情以来，回国人员人数和由国内赴印尼务工人员数量情况；是否积极推进员工“属地化”，尽可能多雇佣当地员工，中国人员数量是否符合当地用工比例规定，是否按印尼政府规定雇佣印尼当地员工等。

### 六、安全生产问题

包括但不限于：工作环境安全隐患、员工劳保物资保障、安全生产培训和检查、近一年中国员工伤亡情况、伤亡救治处置等。

### 七、疫情防控问题

包括但不限于：疫情防控措施、疫苗接种情况、隔离医治条件、医疗设备药品保障、感染后医疗救治等。

### 八、人文关怀问题

包括但不限于：员工食宿条件、身心健康保障、文体娱乐设施配备、情绪安抚和压力纾解、维权投诉渠道畅通等，日常管理中存在的方式简单粗暴、沟通态度冷漠、处罚标准欠客观公正、劳资关系紧张不和谐等问题。

### 九、应急处置和舆情管控

包括但不限于：突发事件预防和应急处置措施及方案、

舆情监测和应对等。

### 十、其他涉中国劳务人员问题

请说明自查中发现的其他涉中国劳务人员问题，并提出整改措施，反馈整改成效。

驻印尼使馆经商处

2021年11月18日

[DL-20] 中国驻印尼大使馆给中国航空公司的信

中华人民共和国驻印度尼西亚共和国大使馆  
Embassy of the People's Republic of China in the Republic of Indonesia

新冠疫情暴发以来，贵公司积极配合使馆做好赴华旅客远端防控工作，保障中印尼两国间人员安全健康有序往来，取得积极成效。

近期，许多在印尼中国公民向我馆反映，雅加达至中国航班经济舱价格和航司行前核酸和抗体“双检测”费用过高，个别票务代理倒卖炒作机票，退改签条件苛刻，难以承受。

现商贵公司着眼长远发展和履行社会责任，切实考虑中国公民实际需求和困难，加强销售渠道管理，严格约束合作票务代理，杜绝中间环节炒票、倒票行为，适当调减机票价格，避免出现机票价格无限制上涨，制定更人性化的退改签规则；约束与贵航司合作的检测服务中介“赚差价”行为，参照印尼平均价格下调“双检测”费用至合理水平。

相关情况请于11月11日前书面反馈。

中国驻印度尼西亚使馆

2021年11月3日

